



# Göteborgs Stad

## **Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2016-02-24  
Diarienummer 0487/16  
Repronummer 123/16

## **Välfärd och utbildning**

Annika Andersson, Rebecca Andersson  
Telefon 031-368 04 23  
E-post: annika.andersson@stadshuset.goteborg.se

## **Remittering av förslag till reglemente för Göteborgs stadsdelsnämnder**

---

### **Förslag till beslut**

I kommunstyrelsen:

Förslag till reglemente för Göteborgs stadsdelsnämnder, enligt bilaga 1, remitteras till stadsdelsnämnderna, social resursnämnd, nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning och utbildningsnämnden med begäran om yttrande avseende reglementets kapitel 2 och med svar senast 2016-08-31.

### **Sammanfattning**

En översyn av stadens reglementen pågår. Kommunfullmäktige har vid sitt sammanträde, den 3 december 2015, § 6 fattat beslut om en ny gemensam struktur för reglementen vilken gäller för stadens alla nämnder och för kommunstyrelsen. Den gemensamma strukturen gör att dessa styrande dokument blir mer jämförbara i sin uppbyggnad och därmed mer överskådliga för nämnderna.

I stadsdelsnämndernas reglemente föreslås ändringar som i huvudsak beror på anpassning till den verksamhet som nämnden i dag ansvarar för. Förslaget har uppdaterats utifrån faktiska förhållanden och anpassats till den nya beslutade strukturen för nämndreglementen.

Stadsledningskontoret föreslår att förslaget remitteras till stadsdelsnämnderna, social resursnämnd, nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning och utbildningsnämnden för yttrande över reglementets kapitel 2, vilket i huvudsak motsvarar nu gällande reglemente för stadsdelsnämnderna.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget till reglemente för Göteborgs stadsdelsnämnder medför inga ändrade ekonomiska förutsättningar.

### **Barnperspektivet**

Det första kapitlet i reglementet har ett för samtliga nämnder generellt innehåll, som fastslår grundläggande och vägledande principer för utförande av uppdrag inom Göteborgs Stad. Syftet är att tydliggöra de värden som är av stadigvarande karaktär och som antingen befästs av kommunallag eller annan lagstiftning, eller som återkommande kommunicerats i kommunfullmäktiges budget. Principerna har åtskiljts i ett eget inledande kapitel för att tydliggöra den särställning som dessa ska ha för nämnder och förvaltningar i staden. Barnperspektivet ingår i de grundläggande och vägledande principerna för utförande av uppdragen i kommunstyrelsen och övriga nämnder.

### **Jämställdhetsperspektivet, mångfaldsperspektivet och miljöperspektivet**

Perspektiven ingår i de grundläggande och vägledande principerna för utförande av uppdragen i kommunstyrelsen och övriga nämnder enligt kapitel 1 i förslaget.

### **Omvärldsperspektivet**

Omvärldsperspektivet har beaktats när stadsledningskontoret utarbetade den nya gemensamma strukturen för nämndernas reglementen. Stadsledningskontoret har jämfört nuvarande struktur och innehåll i reglementen för nämnder och kommunstyrelse med andra svenska kommuner, däribland Stockholm och Malmö. Den gemensamma strukturen gör att dessa styrande dokument blir mer jämförbara och överskådliga vilket kan vara till fördel bland annat vid översynen av stadens facknämnder.

### ***Bilagor***

1. Förslag till lydelse – Reglemente för Göteborgs stadsdelsnämnder
2. Gällande lydelse - Reglemente för Göteborgs stadsdelsnämnder

## Ärendet

Utifrån den översyn av stadens reglementen som pågår lämnar stadsledningskontoret förslag till ny lydelse av Göteborgs stadsdelsnämnders reglemente (bilaga 1). Förslaget följer en ny gemensam struktur för nämndernas reglementen i staden, vilken beskrivs i detta tjänsteutlåtande. Förslaget är framtaget i medverkan med nämndsekreterare och förvaltningscontrollers i stadsdelarna. Information om ärendet har även getts till stadsdelsdirektörerna. Stadsledningskontoret föreslår att förslaget remitteras till stadsdelsnämnderna för yttrande över reglementets kapitel 2, vilket i huvudsak motsvarar nu gällande reglemente för nämnden. Ärendet föreslås även remitteras till social resursnämnd och nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, dvs nämnder i staden som har beröringspunkter och nära angränsande uppdrag i förhållande till stadsdelsnämnderna.

Avseende stadsdelsnämndernas reglemente föreslås ändringar som i huvudsak beror på anpassning till den verksamhet som nämnden i dag ansvarar för. Förslaget har uppdaterats utifrån faktiska förhållanden och felaktigheter har plockats bort.

## Bakgrund

Stadsledningskontoret inledde under 2014 en översyn av stadens reglementen för nämnder med anledning av dess olika uppbyggnad och i syfte att få till en mer likartad struktur. Det konstaterades att nämndernas reglementen både i sin form och till sitt omfång skiljer sig mycket åt. Bakgrunden till detta förefaller många gånger händelsestyrd. Det har även saknats en sammanhållen arbetsprocess vid stadsledningskontoret avseende reglementen. För stadens bolag har och är ägardirektiven föremål för översyn. Det arbetet har beaktats i syfte att få en så likartad struktur som möjligt. Oavsett i vilken form en verksamhet bedrivs bör det finnas en likartad uppbyggnad för de styrande dokument som är jämförbara. Med dessa iakttagelser till stöd föreslogs en gemensam struktur där samtliga nämnders och kommunstyrelsens reglementen ingick. Kommunfullmäktige antog vid sammanträdet den 3 december 2015, § 6, den nya gemensamma strukturen.

## En gemensam struktur för stadens nämndsreglementen

En av ambitionerna i översynen är att varje nämnds reglemente och det allmänna reglementet skulle vara ett samlat dokument. Helheten som styr en verksamhet bör göras tydlig för förtroendevalda och tjänstemän. Resultatet av arbetet är en indelning av reglementena i tre kapitel, där kapitel 1 och kapitel 3 är generella och likalydande för alla nämnder i staden, inklusive kommunstyrelsen. Kommunfullmäktige fattade beslut om kapitel 1 och kapitel 3 den 3 december 2015 och de gäller för samtliga nämnder inklusive kommunstyrelsen från och med 1 januari 2016. Kapitel 2 är specifikt för respektive nämnds uppdrag och verksamhet. Kapitel 2 motsvaras i huvudsak av nu gällande reglemente för respektive nämnd. Kapitel 3 ersätter Allmänt reglemente för Göteborgs stads nämnder

En översyn av nämndernas och kommunstyrelsens reglementen ska ske enligt en given ordning under varje mandatperiod. Däremellan kan reglementen komma att revideras vid behov.

De tre kapitlen kan innehållsmässigt, allmänt och översiktligt beskrivas enligt följande;

### ***Kapitel 1- Inledande bestämmelser***

Det första kapitlet har ett för samtliga nämnder generellt innehåll som fastslår grundläggande och vägledande principer kopplat till verksamhet och arbetsformer vilka kan ses som portalparagrafer. Syftet är att tydliggöra de värden som är av stadigvarande

karaktär och som antingen befästs av kommunallag eller annan lagstiftning, eller som återkommande kommunicerats i kommunfullmäktiges budget. Principerna har åtskiljts i ett eget inledande kapitel för att tydliggöra den särställning som dessa ska ha för nämnderna i staden.

### ***Kapitel 2 – Det nämndspecifika uppdraget***

Det andra kapitlet har ett innehåll som är specifikt för nämnden och det motsvarar dess nu gällande reglementen. Kapitlet har två obligatoriska rubriker som ska gälla för samtliga nämnder och kommunstyrelsen; ”Det kommunala ändamålet” och ”Nämndens verksamhetsområde och uppgifter”. Dessa rubriker kan användas oavsett i vilken form kommunen väljer att bedriva en verksamhet. Stadsledningskontoret kommer att, utöver de obligatoriska rubrikerna, sträva efter att ha en likartad rubrikupbyggnad för nämnderna i syfte att öka tydligheten och likformigheten.

### ***Kapitel 3 – Generella bestämmelser***

Det tredje kapitlet har ersatt Allmänt reglemente för Göteborgs stads nämnder. Under översynen framkom att detta reglemente inte var tillräckligt synligt. I den nya strukturen är det ett kapitel i nämndens reglemente, för att få ett samlat dokument.

## **Stadsledningskontorets förslag till kapitel 2 i reglemente för Göteborgs stadsdelsnämnder**

Genomgående är att förslaget uppdaterats utifrån faktiska förhållanden, att felaktigheter plockats bort och att bestämmelserna lagts in i den nya strukturen. En språklig översyn har skett men i övrigt har inga andra sakliga förändringar gjorts än de som beskrivs i nedan.

### ***Det kommunala ändamålet***

Kapitlet inleds med verksamhetens kommunala ändamål vilket är en obligatorisk rubrik enligt strukturen och som återkommer i samtliga nämnders reglementen.

Delar av de inledande skrivningar som finns i nuvarande reglemente (§3 samt § 4 st 1-2) motsvaras till del av kapitel 1, Inledande bestämmelser.

### ***Verksamhetsområde och uppgifter***

#### ***Socialtjänst m.m.***

Stadsdelsnämnderna har tidigare ansvarat för tillsyn vad gäller försäljning och servering av öl samt tillsyn enligt tobakslagen, med undantag för den tillsyn enligt 2 § tobakslagen som ligger på Göteborgs miljö- och klimatnämnd. Dessa uppgifter har från och med den 1 januari 2016 övergått till Social resursnämnd (KF 150910 dnr 0667/14 § 32) och har därför tagits bort i förslaget till stadsdelsnämndernas reglemente.

Den 9 december 2010 beslutade kommunfullmäktige om implementering av ny organisation för kommunens flyktingmottagande (KF 101209 dnr 1710 § 11). Bakgrunden till detta beslut var att det från och med 1 december 2010 infördes en ny reform för nyanländas arbetsmarknadsetablering, lagen om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare (2010:197). Reformen innebar bl. a. att samordningsansvaret för flyktingmottagandet övergick från kommunen till Arbetsförmedlingen.

Kommunens organisation för flyktingmottagning innebar att social resursnämnd fick ansvar för vissa kommunala insatser inom flyktingmottagandet samt samordning av Göteborgs Stads insatser inom området. Under en övergångsperiod, som längst till och med den 31 december 2012 ansvarade stadsdelnämnderna för handläggning av ärenden om introduktionsersättning för flyktingar och vissa andra utlänningar som fått uppehållstillstånd före den 1 december 2010. Eftersom denna övergångsperiod löpt ut tas denna punkt bort ur förslaget.

#### *Stöd och service till vissa funktionshindrade*

Inga förändringar

#### *Förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, fritidshem samt annan pedagogisk verksamhet*

I förslaget till reviderat reglemente har en skrivning om stadsdelnämndernas ansvar för tillsyn i förskola, friliggande fritidshem och pedagogisk omsorg med enskild huvudman lagts till. Nuvarande organisation av tillsynen i staden innebär att SDN Centrum ansvarar för genomförandet av tillsynen och därmed bereder beslutsunderlagen. Respektive SDN fattar därefter tillsynsbeslut för enskilda huvudmän med verksamhet belägna i stadsdelen.

#### *Fritidsverksamhet*

Ingen ändring.

#### *Biblioteks- och annan kulturverksamhet*

Paragrafen har delats upp i två stycken samt att hänvisning till tillämpligt lagrum har lagts till.

#### *Särskilt ansvar*

Kommunstyrelsen har enligt sitt reglemente det övergripande ansvaret för att avge yttranden rörande kameraövervakning. Ansvaret avser stadsdelsövergripande platser och i de fall det av principiella skäl är lämpligt att det är kommunstyrelsen som avger yttrandet. Som ett exempel kan nämnas då övervakningen rör utländska beskickningar. Liksom tidigare är det stadsdelnämnderna som ansvarar för yttranden över sådan kameraövervakning som avser platser inom den egna stadsdelens geografiska område. Ändringen i reglementet är ett förtydligande av detta ansvar.

I nuvarande reglemente regleras ovanstående område i punkt 8, 8§, socialtjänst mm. En förflyttning föreslås då kameraövervakningen avser ett övergripande ansvar i stadsdelarna och inte bör karaktäriseras som individ och familjeomsorg.

#### *Samverkan*

Ingen förändring i innehåll. Motsvarar nuvarande reglementes 4 § st 3.

#### *Självförvaltningsorgan*

Motsvarar nuvarande reglemente 5 § st 4.

Skrivningen i nuvarande reglemente avseende lokala styrelser i skolan har lyfts ur förslaget till ny lydelse av reglemente. Lokala styrelser regleras numera i skollagen (2010:800) 4 kap §§16-17.

#### *Taxor och avgifter*

Exemplet avseende motions- och badanläggningar är borttaget då ansvaret i huvudsak förts över till Idrotts- och föreningsförvaltningen.

#### *Bidrag*

I nuvarande stadsdelsreglemente 7 § framgår att stadsdelarna kan fatta beslut om bidrag till föräldrakooperativ. Denna skrivning utgår i nu liggande förslag då ersättning till föräldrakooperativ hanteras på samma sätt som för övrig fristående verksamhet inom utbildningsområdet.

#### *Tillkommande uppgifter*

För närvarande har inga andra innehållsmässiga ändringar än tidigare beslutade skett.

En översyn av nämndernas och kommunstyrelsens reglementen ska ske enligt en given ordning under varje mandatperiod. I samband med detta kommer en översyn av tillkommande uppgifter ske med syftet att nå en likartad bedömning om vilka ansvarsområden som skall finnas under denna punkt.

Tidigare § 13 justeras då Askim-Frölunda-Högsbo inte längre har hela kommunens ansvar för tolkar.

Tidigare § 14 tas bort och ersätts av Stadsdelsnämnd Örgryte-Härlanda ska för hela staden ansvara för gemensam samordning och planering av boende inom funktionshinderområdet. Uppdraget innefattar bland annat planering och utveckling av bostäder med särskild service, förmedling av lägenheter i bostäder med särskild service samt medverka i kommungemensam planering av ordinärt boende för personer med funktionsnedsättning (dnr 1343/15 handling 2015 nr 193)

#### *Särskilda utskott*

Ingen ändring.

#### *Nämndens sammansättning*

Ingen ändring.

Val av ledamöter till nämnden sker genom beslut i kommunfullmäktige.

Stadsledningskontoret

Annika Andersson  
Planeringsledare

Sven Höper  
Direktör Valfärd och utbildning