

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-03-14

Diarienummer N609-0950/24

Handläggare:

Christian Arensberg

E-post: christian.arensberg@grundskola.goteborg.se

Yttrande över Evia utbildning AB:s ansökan att starta en resursskola i Göteborg

Förslag till beslut

I grundskolenämnden,

1. Grundskolenämnden översänder förvaltningens förslag till yttrande som sitt yttrande till Skolinspektionen.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Evia Utbildning AB har hos Skolinspektionen ansökt om att starta en resursskola för 60 elever i Göteborg. Evia anger att skolan ska ligga i centrala Göteborg och Göteborgs Stad har som lägeskommun möjlighet att yttra sig över ansökan och vilka ekonomiska, organisatoriska och pedagogiska konsekvenser som etableringen kan innebära för den kommunala skolorganisationen på fem- till tio års sikt.

Förvaltningen bedömer att den nya resursskolan inte får någon avgörande påverkan på grundskoleförvaltningen eller enskilda skolenheter ur något av perspektiven staden har att yttra sig över.

Som lägeskommun kan man inte ta ställning till ansökan utöver de efterfrågade perspektiven.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Evia Utbildning AB ansöker om att starta en resursskola för 60 elever. Även om flertalet elever kommer att beviljas tilläggsbelopp och att skolan därmed kommer att ha en högre genomsnittlig ersättning än övriga elever, kommer inte Evias skolenhet påverka förvaltningens samlade ekonomi mer än högst marginellt. Troligt är att eleverna som söker till skolan i många fall gått i särskilda undervisningsgrupper eller haft tilläggsbelopp och att den extra eleversättningen totalt inte blir större utan bara kanaliseras på ett annat sätt, som ett annat tilläggsbelopp eller att ersättningen till en SU-grupp byts till ett tilläggsbelopp.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension

Bedömning ur social dimension

Vårdnadshavare har över tid mer ofta sökt kontakt men Barn och ungdomspsykiatri (BUP) och socialtjänst när de upplever att deras barn inte får till sin skolgång eller andra aktiviteter på det sätt som vårdnadshavarna förväntar sig. I kontakten med BUP och socialtjänst händer det att vårdnadshavarna rekommenderas att söka en skola med ett ”mindre sammanhang”. Med mindre sammanhang menas då en mindre undervisningsgrupp än vad en klass normalt är och med en större personaltäthet.

Bedömning av barnets bästa

För de elever som går på fristående skolor, 13 668 elever (22 procent av eleverna i Göteborg), finns det idag bara en resursskola med 20 platser som de kan söka till. Särskilda undervisningsgrupper (SU-grupper) kan bara ta emot elever från den egna huvudmannen och de kommungemensamma SU-grupperna i Göteborg är endast för elever på kommunala skolorna. Även om en enskild skolhuvudman har flera skolenheter i Göteborg kan de inte anordna en gemensam SU-grupp för sina skolenheter. Enskilda skolhuvudmän ha därmed svårt att ha en verksamhet med en motsvarande kompetens som en kommungemensam SU-grupp har. Till en resursskola kan alla elever ansöka om plats. Om Evia startar en resursskola med 60 platser ökar därmed antalet anpassade platser i staden som även elever från en fristående skola kan söka till.

Förvaltningen bedömer att den ökade möjligheten att söka till ett mindre sammanhang för elever på fristående skolor ligger i linje med vad som är för barnets bästa.

Samverkan

Information på facklig samverkansgrupp (FSG) den 15 april 2024.

Bilagor

1. Yttrande till Skolinspektionen angående Evia utbildning AB:s ansökan om tillstånd att starta en resursskola i Göteborg
2. Befolkningsprognos fram till 2040
3. Sammanställning av samtliga kommunala och fristående skolor
4. Karta över skolenheter i Göteborg
5. Beslutade enhetsförändringar för kommunala skolenheter 2024
6. Ansökan om att starta resursskola

Ärendet

Evia Utbildning AB (Evia) har ansökt om att starta en resursskola åk 4-9 hos Skolinspektionen. Göteborgs Stad har som lägeskommun möjlighet att yttra sig om ansökan.

Grundskolenämndens yttrande ska vara Skolinspektionen tillhanda senast den 26 april 2024.

Beskrivning av ärendet

Evia Utbildning AB (Evia) har idag flera resursskolor i Stockholm. I Göteborg har det under lång tid endast funnits en resursskola, Magelungen, med 20 platser. Resursskolor är till skillnad från särskilda undervisningsgrupper enskilda skolenheter och därmed möjliga att söka till för vårdnadshavare. Efter Högsta förvaltningsdomstolens dom 2017, mål 3086-16, kan även kommuner ha resursskolor. Något som tidigare var förbehållet enskilda skolhuvudmän. Förvaltningen har under några år utrett frågan om att starta resursskolor, eller organisera kommungemensamma särskilda undervisningsgrupper till resursskolor. Den första kommunala resursskolan blir Kannebäcksskolan som startar under 2024. Den 26 mars 2024 beslutade grundskolenämnden hur ersättning till resursskolor, både kommunala och fristående, ska hanteras.

Förvaltningens bedömning

Idag finns det en stor efterfrågan hos vårdnadshavare på platser i "mindre sammanhang". Under de senaste åren har antalet elever som får olika diagnoser, ofta neuropsykiatriska funktionsnedsättningar (NPF), ökat. Skolornas förmåga att möta dessa elever skiljer sig åt och det är ofta som vårdnadshavare, både på kommunala och fristående skolor, söker skolalternativ med mindre grupper och större personaltäthet. Det finns ingen samstämmig forskning som visar att ett mindre sammanhang är bättre utifrån ett elevperspektiv. Men trenden de senaste tio åren är att den inkludering i "vanlig klass" som varit normen har förändrats mot ett större utbud av undervisningsformer som erbjuder ett "mindre sammanhang".

När enskilda skolhuvudmän ansöker om att starta skolenheter i Göteborg får det vanligtvis stor påverkan på andra skolenheter som har elever som väljer att byta skola. Evia är det första exemplet på många år där en enskild skolhuvudman söker tillstånd för en resursskola. Evia anger en adress i centrala Göteborg som lokalisering för skolan. Även om skolan ligger i centrum är det sannolikt att elever från hela Göteborg kommer att söka till skolan. Förvaltningen bedömer därför att Evias resursskola inte kommer att få någon större påverkan på en enskild skolenhet i Göteborg.

Från och med höstterminen 2024 finns det ett regelverk för hur ersättningen till resursskolor ska se ut i Göteborg. Utöver Evias ansökan att starta en resursskola är det flera skolhuvudmän i Göteborg som under flera år haft planer att starta egna resursskolor. Förvaltningen bedömer att det är möjligt att det nyligen beslutade regelverket får som konsekvens att fler enskilda skolhuvudmän bedömer att det nu finns förutsättningar för att söka om tillstånd att starta den resursskola de haft planer på.

Protokollsutdrag skickas till

Skolinspektionen

Göteborgs Stad Grundskoleförvaltningen

Maria Andersson
Förvaltningsdirektör

Helena Sjöberg
Avdelningschef Styrning och ledning