



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-02-19

Diarienummer EXF-2023-1246

Handläggare

Sonia Gallo

Telefon: 031-368 11 28

E-post: sonia.gallo@exploatering.goteborg.se

Yttrande till Förvaltningsrätten i Göteborg i mål nr 718-24 avseende laglighetsprövning enligt kommunallagen

Förslag till beslut

I Exploateringsnämnden

1. Exploateringsnämnden beslutar att i mål nr 718-24 vid Förvaltningsrätten i Göteborg yttra sig i enlighet med bilagt förslag till yttrande.
2. Exploateringsnämnden justerar ärendet omedelbart.

Sammanfattning

Exploateringsnämnden har i beslut den 18 december 2023, § 329, punkten 2 beslutat att Projekt Barnfamilj förlängs så att nya familjer kan nomineras in till projektet till och med 2024-12-31. Nämnda beslut har överklagats till Förvaltningsrätten i Göteborg enligt reglerna om laglighetsprövning i 13 kap. 8 § kommunallagen. Överklagandet handläggs under mål nr 718-24.

Den 7 februari 2024 har förvaltningsrätten förelagt Göteborgs kommun att yttra sig över överklagandet jämte bilagor.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Samverkan

Förvaltningen bedömer att ingen facklig samverkan är aktuell i ärendet.

Bilaga

1. Förslag till yttrande

Ärendet

Exploateringsförvaltningen föreslår att exploateringsnämnden yttrar sig i enlighet med förslaget i bilaga 1.

Beskrivning av ärendet

Exploateringsnämnden har i beslut den 18 december 2023, § 329, punkten 2 beslutat att Projekt Barnfamilj förlängs så att nya familjer kan nomineras in till projektet till och med 2024-12-31. Nämda beslut har överklagats till Förvaltningsrätten i Göteborg enligt reglerna om laglighetsprövning i 13 kap. 8 § kommunallagen. Överklagandet handläggs under mål nr 718-24.

I överklagandet framförs att beslutet är olagligt och i första hand ska upphävas med hänvisning till att barnfamiljerna i projektet får förtur till kommunens lägenheter i förhållande till övriga kommunmedlemmar vilket bl.a. strider mot den kommunala likställigheten. Vidare framförs att beslutet i andra hand ska upphävas på grund av att exploateringsnämnden saknar kompetens att besluta om användningen av Förvaltnings AB Framtidens lägenhetsbestånd.

Den 7 februari 2024 har förvaltningsrätten förelagt Göteborgs kommun att yttra sig över överklagandet jämte bilagor.

Förvaltningens förslag och bedömning

Exploateringsförvaltningen föreslår att exploateringsnämnden yttrar sig i enlighet med förslaget i bilaga 1. I sammanfattning anføres följande i yttrandet.

Projektet Barnfamilj med korttidskontrakt omfattar två kategorier av barnfamiljer. Den ena utgörs av barnfamiljer som anvisats till Göteborg utifrån Bosättningslagen, och som fått flytta från tidigare genomgångsbostäder efter att inte ha kunnat ordna med annat boende, och som därför riskerat att placeras i nödbistandsboende. Den andra utgörs av barnfamiljer som varit placerade i nödbistandsboende. Exploateringsnämndens beslut har motiverats av hänsyn till barns bästa och barnrättsperspektivet och utifrån bedömningar av ekonomisk och social dimension. Beslutet innebär inte att exploateringsnämnden bestämmer hur Förvaltnings AB Framtidens hyresbestånd ska användas.

Exploateringsnämndens beslut att förlänga Projekt Barnfamilj så att nya familjer kan nomineras in till projektet till och med 2024-12-31 strider enligt nämndens uppfattning inte mot någon av de i 13 kap. 8 § kommunallagen angivna grunderna.

Kristina Lindfors
Direktör exploateringsförvaltningen

Peter Kim
Avdelningschef utveckling och styrning



Datum 2024-02-19
Diarienummer EXF-2023-01246

Förvaltningsrätten i Göteborg
forvaltningsrattenigoteborg@dom.se

Mål nr 718-24 avd 4

Roger Hedlund ./ Göteborgs kommun ang laglighetsprövning enligt kommunallagen

Förelagd att yttra sig vill Göteborgs kommun genom dess exploateringsnämnd, fortsättningsvis Exploateringsnämnden, anföra följande.

Inställning

Exploateringsnämnden bestrider bifall till yrkandet om att nämndens beslut ska upphävas.

Exploateringsnämndens ansvar och uppdrag

Exploateringsnämndens¹ ansvar och uppdrag följer av ”Reglemente för Göteborgs stads exploateringsnämnd”, bilaga 1, som beslutats av kommunfullmäktige. Av reglementet, § 8, framgår att Exploateringsnämnden har ansvar för att anskaffa bostäder inom ramen för stadens bostadssociala arbete.

Det överklagade beslutet

Som ett led i Exploateringsförvaltningens ansvar och uppdrag beslutade nämnden den 18 december 2023 att projektet Barnfamilj med korttidsavtal, fortsättningsvis kallat Projekt Barnfamilj, innebärande att nya barnfamiljer, som inte ordnat annan bostad under projektiden ges möjlighet att ta över befintligt hyresavtal, förlängs så att nya familjer kan nomineras in till projektet till och med 2024-12-31. Tjänsteutlåtandet med bilagor har tidigare

¹ Göteborgs kommun har en ny organisation för stadsutveckling sedan årsskiftet 2022/2023. Byggnadsnämnden, trafiknämnden, fastighetsnämnden, lokalnämnden samt park- och naturnämnden har upphört och fyra nya nämnder har bildats. Ansvaret för kommunens strategiska markförsörjning och rollen som markägare över kommunens fast egendom hanterades fram till årsskiftet av den numera upphörda fastighetsnämnden och därefter av den nybildade Exploateringsnämnden.

getts in till förvaltningsrätten.

Omständigheter och grunder

Klaganden gör i huvudsak gällande att kommunens beslut strider mot kommunallagens likställighetsprincip. Kommunen är av motsatt uppfattning enligt vad som redovisas nedan.

Förvaltningsrätten i Göteborg har i en tidigare lagakraftvunnen dom i mål 14120-19 funnit att kommunens beslut att låta barnfamiljerna, som anvisats till Göteborg utifrån Bosättningslagen, få bo kvar i fem år i enlighet med kommunstyrelsens beslut, inte stred mot lag eller på annan grund skulle upphävas enligt 13 kap. 8 § kommunallagen.

Förvaltningsrätten i Göteborg har i en tidigare dom i mål 3070-23, funnit att kommunens beslut om fortsatt hantering av projektet "Barnfamilj med korttidsavtal" vare sig stred mot likställighetsprincipen eller på annan grund skulle upphävas enligt 13 kap. 8 § kommunallagen. Beslutet innebar att de barnfamiljer som ingår i Projekt Barnfamilj skulle få möjlighet att ta över hyresavtalet på den lägenhet de idag hyr i andra hand av Exploateringsnämnden. Domen har överklagats till Kammarrätten i Göteborg, som i beslut 2024-02-02 inte meddelat prövningstillstånd. Beslutet har inte ännu vunnit laga kraft.

Nu överklagat beslut gäller att Projekt Barnfamilj förlängs så att nya familjer kan nomineras in till projektet till och med 2024-12-31.

Projekt Barnfamilj omfattar två kategorier av barnfamiljer. Den ena utgörs av barnfamiljer som anvisats till Göteborg utifrån Bosättningslagen. Dessa har fått avflytta från tidigare genomgångsbostad efter att efter fem år inte ha ordnat med annat boende och därmed riskerat att placeras i nödbiståndsboende. Den andra utgörs av barnfamiljer som varit placerade i nödbiståndsboende. Barnfamiljer som uppfyller kriterierna för rätt till bistånd enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453) kan inte nomineras till Projekt Barnfamilj.

Klaganden anför att den ovan först nämnda kategorin av barnfamiljer inte längre ska behandlas som nyanlända utan som kommuninvånare i allmänhet. En förutsättning för nominering till projekt Barnfamilj, oavsett vilken av nämnda två kategorier barnfamiljen tillhör, är att socialförvaltningen först har prövat om barnfamiljen uppfyller kriterierna för rätt till bistånd enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen. Om barnfamiljen uppfyller kriterierna för rätt till sådant bistånd så kan hushållet inte nomineras till Projekt Barnfamilj. Det saknar således betydelse för nomineringen till Projekt Barnfamilj om barnfamiljen fortfarande anses som nyanländ eller inte.

Klaganden gör vidare gällande att nämndens beslut ska upphävas på den grunden att Exploateringsnämnden saknar kompetens att besluta om användningen av Förvaltnings AB Framtidens lägenhetsbestånd. Exploateringsnämndens beslut ger dock inte nämnden någon sådan rätt. Genom Projekt Barnfamilj ges barnfamiljerna enbart möjlighet att ta över befintliga hyresavtal under vissa förutsättningar. Om förutsättningarna är uppfyllda sänder Exploateringsnämnden därefter frågan om överlåtelse av aktuellt hyresavtal till Förvaltnings AB Framtiden som avgör huruvida bolaget accepterar en överlåtelse eller inte. Om Förvaltnings AB Framtiden nekar överlåtelse kommer Exploateringsnämnden att säga upp barnfamiljens hyresavtal.

Motivet till exploateringsnämndens beslut är att om Projekt Barnfamilj inte förlängs ökar sannolikt antalet barn i akut barnlöshet. Av tjänsteutlåtandet framgår förvaltningens bedömning av beslutet ur ekonomisk och social dimension. Vad gäller den sociala dimensionen har Exploateringsnämnden i sitt beslut, förutom bostadslagen och barnkonventionen, haft att ta hänsyn till olika styrdokument; speciellt när det gäller barns bästa och barnrättsperspektivet utifrån t.ex. Stadens budget, hemlöshetsplan, Jämlik stad.

Exploateringsnämndens beslut innebär att vissa kommunmedlemmar under en period inte kommer att kunna ta del av en andel av kommunens lägenhetsomsättning.

Enligt 2 kap. 3 § kommunallagen (2017:725) ska kommunen behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Principens kärna är att kommunmedlemmar som är i samma situation ska behandlas lika. Samtliga barnfamiljer i Projekt Barnfamilj ges samma möjlighet att ta över befintligt hyresavtal. Exploateringsnämndens beslut innebär därför inte att kommunmedlemmar som är i samma situation behandlas olika.

Även om beslutet skulle anses innebära en särbehandling enligt kommunallagen är förfarandet, mot bakgrund av exploateringsnämndens skäl till beslutet, sakligt motiverat. Det innebär därför ingen otillåten särbehandling.

Vidare framgår av 8 § lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (2000:1383) att kravet på förmedling efter kötid inte hindrar att ett begränsat antal lägenheter som är tillgängliga för den kommunala bostadsförmedlingens kö fördelas enligt ett förturssystem. Bestämmelsen medger således att barnfamiljerna i Projekt Barnfamilj ges möjlighet att före andra köande kommunmedlemmar ta del av kommunens tillgängliga

lägenheter.

Sammanfattningsvis anser Exploateringsnämnden att ingen av de grunder som klaganden anført inom överklagandetiden strider mot någon av de i 13 kap. 8 § kommunallagen angivna grunderna. Överklagandet ska därför avslås.