



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-03-06

Diarienummer 0606/24

Handläggare

Jessica Perez Lif

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: fornamn.efternamn@arbvux.goteborg.se

Yttrande till förvaltningsrätten om laglighetsprövning enligt kommunallagen

Förslag till beslut

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning översänder yttrande i mål nr 1829–24 till Förvaltningsrätten i Göteborg i enlighet med Bilaga 1.

Sammanfattning

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildnings beslut i ärendet "Redovisning av uppdrag om genomförandeplan för att vuxenutbildningen i högre grad ska drivas i egen regi och av folkbildningens aktörer" från sammanträdet den 6 februari 2023 har överklagats genom laglighetsprövning.

Förvaltningen har tagit fram ett förslag till yttrande som nämnden föreslås översända till Förvaltningsrätten som nämndens yttrande i målet. Förvaltningens bedömning är att nämndens beslut inte strider mot lag och att det därför saknas grund för upphävande av beslutet.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Att översända detta yttrande till förvaltningsrätten bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser.

Bedömning ur ekologisk och social dimension

Förvaltningen har inte funnit några aspekter ur dessa dimensioner.

Samverkan

Frågan har hanterats i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) den 21 mars 2023.

Beslutet skickas till

Förvaltningsrätten i Göteborg

Bilagor

1. Förslag till yttrande i mål nummer 1829–24
Bilaga: Reglemente för Göteborgs Stads nämnd för arbetsmarknad och vuxenutbildning
Bilaga: Protokoll NAV 2024-02-06 § 10
2. Överklagande.

Ärendet

Ärendet rör förslag till yttrande i mål om laglighetsprövning av beslut som fattats av nämnden. Nämndens yttrande ska vara Förvaltningsrätten till handa senast den 27 mars 2023.

Beskrivning av ärendet

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning (Nämnden) har 2024-02-06 § 10 (diarienummer 0726/23) fattat beslut om följande i ärendet "Redovisning av uppdrag om genomförandeplan för att vuxenutbildningen i högre grad ska drivas i egen regi och av folkbildningens aktörer":

- a) Målet, uppdraget och begreppen ska förstås som att en högre andel än 25% av SFI och svenskundervisning ska ske inom egenregion, med ventil kvar för privata branschaktörer och folkbildningen.*
- b) Målet, uppdraget och begreppen ska förstås som att den tidigare gällande 25 procentsregeln för komvux tas bort.*
- c) Nuvarande ramavtal inom SFI/GRUND sägs upp.*

Protokollet har justerats samma dag som sammanträdet ägde rum.

Laglighetsprövning enligt kommunallagen

Klaganden har den 17 februari 2023 överklagat ovanstående beslut varpå nämnden nu har förelagts att yttra sig till Förvaltningsrätten i Göteborg.

Laglighetsprövning innebär att beslutet prövas i fråga om laglighet, inte huruvida beslutet är lämpligt eller inte. Förslaget till yttrande (bilaga 1) innehåller en genomgång över de rättsliga förutsättningar som råder vid laglighetsprövning. Därefter redogörs för förutsättningar i ärendet i förhållande till de bestämmelser som är aktuella.

Överklagandet innehåller inte någon konkret hänvisning till prövningsgrunderna i 13 kap. 8 § kommunallagen. Argumentationen i förslaget till yttrande omfattar därför samtliga av de fyra prövningsgrunderna och syftar till att visa att beslutet har fattats på ett vis som inte står i strid med lag eller annan författning.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att nämnden inte har fattat beslut i strid med lagen. Därmed anser förvaltningen att det saknas grund för upphävande av beslutet i detta ärende.

Andreas Lökholt
Förvaltningsdirektör

Kathrin Ahlstedt
Stabschef



Diarienummer: 0606/24.

Yttrande mål nr 1829–24 gällande laglighetsprövning enligt kommunallagen

██████████./. Göteborgs stad, Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning

Förvaltningsrätten har förelagt Göteborg stad, Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning (nedan Nämnden) att yttra sig i ovan rubricerat mål om laglighetsprövning enligt kommunallagen (2017:725).

Bakgrund

Nämnden har 2024-02-06 § 10 (diarienummer 0726/23) fattat beslut om följande:

- a) *Målet, uppdraget och begreppen ska förstås som att en högre andel än 25% av SFI och svenskundervisning ska ske inom egenregion, med ventil kvar för privata branschaktörer och folkbildningen.*
- b) *Målet, uppdraget och begreppen ska förstås som att den tidigare gällande 25 procentsregeln för komvux tas bort.*
- c) *Nuvarande ramavtal inom SFI/GRUND sägs upp.*

Protokollet har justerats 2024-02-06.

██████████ (Klaganden) har 2024-02-17 överklagat ovanstående beslut.

Inställning

Nämndens inställning är att Klagandens överklagande ska avslås.

Skälen för Nämndens inställning

Rättsliga förutsättningar

Av 13 kap. 8 § första stycket kommunallagen framgår att ett beslut efter överklagande ska upphävas om:

- 1. *det inte har kommit till på lagligt sätt,*
- 2. *beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen eller regionen,*
- 3. *det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller*
- 4. *beslutet annars strider mot lag eller annan författning.*

Upphävande av ett beslut enligt den första punkten kan aktualiseras i det fall som beslutet inte har fattats i enlighet med de formaliaregler som uppställs för själva beslutsfattandet.¹ Det kan enligt denna punkt röra sig om brist i beredning alternativt att jäv har förekommit vid beslutsfattandet, se RÅ 1971 ref. 12 respektive RÅ 1977 ref. 138.

Grund till upphävande av beslut enligt den andra punkten gäller att beslutet rör något som inte ankommer på kommunen enligt kommunallagen.² De beslut som fattas måste vara kompetensenliga och falla inom de angelägenheter som kan anses vara av allmänt intresse med anknytning till kommunens område eller medlemmar. Kommunen ska inte heller besluta i frågor som andra än kommuner ska besluta om. Av 2 kap. 9 § kommunallagen följer att de kommunala angelägenheterna sträcker sig bortom kommunallagen i det fall som befogenheter och skyldigheter framgår av annan lag eller författning. Som exempel kan nämnas 2 kap. 2 § första och andra stycket skollagen. Denna bestämmelse stadgar att kommunen är huvudman för den kommunala vuxenutbildningen samt att det i varje kommun ska finnas en eller flera nämnder som ska fullgöra kommunens uppgifter enligt skollagen. Grund för upphävande enligt 13 kap. 8 § första stycket andra punkten kommunallagen kan således aktualiseras när en kommun har fattat beslut i en fråga som inte är av allmänt intresse och där kommunen inte heller har stöd i annan lag eller författning.

Den tredje punkten av de fyra prövningsgrunderna gäller om det beslutande organet har haft rätt att fatta det överklagade beslutet. Huruvida en nämnd har rätt att fatta ett visst beslut eller inte avgörs utifrån dess verksamhetsområde och uppgifter. I 3 kap. 4 § kommunallagen anges att kommunfullmäktige ska tillsätta de nämnder som utöver styrelsen behövs för att fullgöra kommunens uppgifter. Kommunfullmäktige ska med hänvisning till av 6 kap. 2 § kommunallagen också bestämma verksamhetsområde för respektive nämnd. Därefter stadgas i 6 kap. 3 § kommunallagen att nämnderna beslutar i de frågor som rör förvaltningen, i frågor som de enligt lag eller annan författning ska ha hand om samt i de frågor som kommunfullmäktige har delegerat till dem. Slutligen ska nämnderna enligt 6 kap. 6 § första stycket kommunallagen tillse att verksamheten inom dess område bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. En nämnd får däremot inte fatta beslut i frågor som ankommer på kommunfullmäktige, se RÅ82 2:77.

Den sista punkten av prövningsgrunderna avser om beslutet annars strider mot lag eller annan författning. Denna grund kan endast bli tillämplig när övriga ovanstående grunder inte är möjliga att tillämpa.³

Förutsättningar i ärendet

Inledningsvis vill Nämnden anföra följande. Klaganden har i sitt överklagande inte hänvisat till någon specifik prövningsgrund. Mot bakgrund härav redogör Nämnden för

¹ Prop. 2016/17:171 s. 443.

² Prop. 2016/17:171 s. 444.

³ Prop. 2016/17:171 s. 444.

ärendet utifrån var och en av de fyra prövningsgrunderna i 13 kap. 8 § första stycket kommunallagen.

Beslutet har tillkommit på lagligt sätt

Beslut i ärendet har fattats av Nämnden vid ordinarie sammanträde i enlighet med den ordning som gäller för Nämndens beslutsfattande. Beslutet har fattats av en beslutsför nämnd, justerats efter att sammanträdet har avslutats samt i övrigt tillkommit i enlighet med de regler som råder för Nämndens sammanträden. Det kan även utläsas av Bilaga 2. Enligt Nämndens mening förekommer inte några formaliafel av den karaktär som åsyftas i 13 kap. 8 § första stycket p. 1 kommunallagen. I överklagandet framgår inte heller något som indikerar att beslutet inte ska ha tillkommit enligt de regler som uppställs för Nämndens beslutsfattande. Klaganden menar att beslutet är grundat på ”felaktiga antaganden och okunskap”, vilket inte kan likställas med att det står i strid med lagen. Nämnden kan därför inte se att Klaganden har anfört något som talar för att beslutet ska upphävas enligt prövningsgrunden i 13 kap. 8 § första stycket första punkten kommunallagen.

Beslutet rör en angelägenhet för kommunen

Det nu överklagande beslutet gäller den kommunala vuxenutbildningen i Göteborgs stad. Av 2 kap. 9 § kommunallagen kan utläsas att kommunens angelägenheter även omfattar vad som stadgas i annan lag eller författning. Enligt de rättsliga förutsättningar som redogörs för ovan är kommunen enligt 2 kap. 2 § första stycket skollagen huvudman för den kommunala vuxenutbildningen. Därmed är förevarande beslut en angelägenhet som ankommer på kommunen. Av vad som kan utläsas av överklagandet i målet återopas inte någon omständighet som visar på annat. Grund till att upphäva beslutet enligt 13 kap. 8 § första stycket andra punkten kommunallagen föreligger således inte enligt Nämndens mening.

Nämnden har haft rätt att fatta beslutet

Den föreskrift som närmare reglerar Nämndens verksamhet, arbetsformer och uppgifter framgår av det reglemente som kommunfullmäktige i Göteborgs stad har beslutat om, se Bilaga 1. Av reglementet för Nämnden kan utläsas att Nämnden enligt kapitel 2 § 1 har det övergripande ansvaret för den kommunala vuxenutbildningen. Vidare anges i § 2 att Nämnden är huvudman för den kommunala vuxenutbildningen i Göteborgs stad, utom för den vuxenutbildning som utförs i kommunal regi av utbildningsnämnden. Kapitel 2 § 4 i reglementet för Nämnden stadgas vidare (se Bilaga 1):

Nämnden ska utifrån fastlagda mål för kommunens vuxenutbildning fördela resurser till utbildningsnämnden som kommunal utförare samt anskaffa sådan vuxenutbildning som svarar mot medborgarnas och arbetsmarknadens behov.

Kommunfullmäktige har 2023-11-09 beslutat om budget för Göteborgs stad år 2024. Genom den beslutade budgeten har Nämnden getts nedan uppdrag:

Vuxenutbildningen ska i huvudsak bedrivas i kommunal regi, samtidigt som upphandling av andra aktörer behöver göras. SFI-utbildningen och andra svenskutbildningar ska hålla hög kvalitet och i huvudsak bedrivas i kommunal regi med möjligheter för exempelvis studieförbund att bidra.⁴

⁴ Se Budget 2024 Göteborgs Stad, s. 47.

Av ovanstående kan konstateras att ett av Nämndens två verksamhetsområden gäller den kommunala vuxenutbildningen. I Bilaga 1 stadgas att Nämnden bär det övergripande ansvaret för den kommunala vuxenutbildningen samt att den är huvudman för den del av den kommunala vuxenutbildningen som inte bedrivs i kommunal regi. Detta ansvar och uppgifter har getts till Nämnden efter beslut som har tagits av kommunfullmäktige.⁵ Med hänvisning till 6 kap. 2, 3 och 6 §§ kommunallagen, 2 kap. 2 § skollagen samt vad som redogörs för ovan torde Nämnden därmed ha rätt att fatta beslut som rör den kommunala vuxenutbildningen i Göteborgs stad. Av vad som följer av Nämndens reglemente gäller att Nämnden ska fördela resurser till utbildningsnämnden samt anskaffa vuxenutbildning som svarar mot medborgarnas och arbetsmarknadens behov. I den budget som har beslutats av kommunfullmäktige ges Nämnden också i uppdrag att vuxenutbildningen i huvudsak ska bedrivas i egenregi.

Det beslut som har fattats av Nämnden 2024-02-06 § 10 (diarienummer 0726/23) avser den kommunala vuxenutbildningen, hur den ska fördelas och hur begrepp inom tidigare lämnade mål och uppdrag enligt budget ska förstås. Beslutet gäller även de ramavtal som har upphandlats av Nämnden. Samtliga av dessa delar kan hänföras till det reglemente som gäller för Nämnden, se kapitel 2 § 1, § 2 samt § 4 i Bilaga 1. Nämnden har agerat inom ramen för det verksamhetsområde, reglemente och uppgifter som har tilldelats Nämnden och har således haft rätt att fatta det nu överklagade beslutet. Det av Nämnden fattade beslutet är samtidigt en del i verkställandet av det uppdrag som har getts Nämnden genom den av kommunfullmäktige beslutade budgeten. Av vad som anförs av Klaganden kan inte utläsas några omständigheter som talar emot att Nämnden har rätt att fatta det beslut som denne nu överklagar. Frågan om insyn och kontroll av verksamheter som omfattas av andra huvudmäns ansvar förändrar inte detta. Detsamma gäller vad Klaganden anför beträffande skillnaderna på de olika utbildningarna som nämns i överklagandet. Sammantaget anser Nämnden att skäl för att enligt 13 kap. 8 § första stycket tredje punkten kommunallagen upphäva det nu överklagade beslutet saknas.

Beslutet strider inte mot lag eller annan författning i övrigt

Prövning och upphävande till följd av denna grund kan föreligga i det fall som beslutet står i strid med annan lag eller författning som inte omfattas av övriga prövningsgrunder. I förevarande fall argumenterar Klaganden för att Nämndens beslut bygger på ”felaktiga antaganden och okunskap”. Klaganden grundar dock inte sin talan i något annat skäl i lag eller annan författning som beslutet kan tänkas stå i strid med. Därmed torde inte heller skäl till att enligt 13 kap. 8 § första stycket fjärde punkten kommunallagen att upphäva beslutet föreligga.

Sammanfattning

Det nu överklagade beslutet grundas på beredning och utredning som innefattar ett brett kunskapsunderlag där målet och uppdragen belyses ur Nämndens perspektiv. Ärendet har därefter analyserats enligt den ordning som ärendets beskaffenhet kräver. Klaganden menar huvudsakligen att Nämndens beslut grundar sig på ”felaktiga antaganden och okunskap”. Så är inte fallet. Inte heller utgör det skäl för att beslutet ska upphävas. Till skillnad från vad Klaganden anför menar Nämnden sammanfattningsvis att:

⁵ Se P 2023-02-23 § 24 (diarienummer 1359/22) samt beslut om Göteborgs Stads budget 2023-11-09 § 4 (ärendenummer SLK-2023-00068).

- beslutet har tillkommit på lagligt sätt
- beslutet rör en angelägenhet som ankommer på kommunen,
- Nämnden har haft rätt att fatta det i målet aktuella beslutet,
- samt att beslutet i övrigt är förenligt med lag och författning.

Genom ovanstående redogörs för att det nu aktuella beslutet har tillkommit i enlighet med gällande rätt. Klaganden har inte heller i övrigt anfört någon annan grund eller omständighet som talar för att beslutet är olagligt utifrån de grunder som anges i kommunallagen. Slutligen anser Nämnden att det sammantaget saknas skäl att upphäva det nu överklagade beslutet samt att överklagandet ska avslås.

Bilagor

1. Reglemente för Göteborgs Stads nämnd för arbetsmarknad och vuxenutbildning
2. Protokoll NAV 2024-02-06 § 10.

Reglemente för Göteborgs Stads nämnd för arbetsmarknad och vuxenutbildning

Kapitel 1 – Inledande bestämmelser

Innehållet i detta kapitel gäller för samtliga nämnder och för kommunstyrelsen.

- § 1 Detta reglemente träder i kraft den 23 februari 2023.
- § 2 Genom detta reglemente har kommunfullmäktige utfärdat föreskrift om nämndens verksamhet och arbetsformer. Nämnden ska fullgöra de uppgifter som framgår av detta reglemente samt i övrigt de uppgifter som tillagts nämnden genom särskilda beslut i kommunfullmäktige.
- § 3 Nämnden ska fullgöra sina uppgifter med *fokus på kvalitet för den verksamheten riktar sig till och effektiva arbetsformer för att utföra uppdragen*. Till detta hör att aktivt följa och agera på förändring och utveckling kopplat till ansvarsområdet, i syfte att förbättra verksamhet och arbetsformer.
- § 4 Nämnden ska utföra sitt uppdrag utifrån *demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och mot diskriminering*.
- Kommunens medlemmar ska behandlas lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Oavsett förutsättningar, bakgrund och var i kommunen man bor, ska människor bli värdigt bemötta och få en god och likvärdig service.
- § 5 Nämnden ska aktivt arbeta med och skapa förutsättningar för demokratisk delaktighet och inflytande i nämndens verksamhet för kommunens invånare och andra grupper som berörs av verksamheten. Nämnden ska nyttja stadens infrastruktur för detta.
- § 6 Alla nämnder ska driva ett integrerat och proaktivt hållbarhetsarbete som syftar till att uppnå målen i Agenda 2030. En hållbar utveckling är en utveckling som tillfredsställer dagens behov utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillfredsställa sina behov. Hållbar utveckling består av tre dimensioner som samspelar och stödjer varandra; social hållbarhet, ekologiska hållbarhet och ekonomisk hållbarhet.
- § 7 Nämnden ska vid beslut och utövande av uppdrag *värna ett hela staden-perspektiv*. Nämnden har ansvar för att samråda med och aktivt söka samverkan med andra nämnder och styrelser när de egna besluten och det egna agerandet påverkar andra eller när det är nödvändigt för att uppnå helhetssyn i genomförandet av kommunfullmäktiges visioner och mål.

Kapitel 2 – Arbetsmarknad och vuxenutbildningsnämndens uppdrag

Det kommunala ändamålet

- § 1 Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning har övergripande ansvar för den kommunala vuxenutbildningen. Nämnden ska för hela stadens räkning anordna arbetsmarknadspolitiska åtgärder och i övrigt ta de initiativ som behövs för att främja sysselsättningssituationen.

Nämndens verksamhetsområde och uppgifter

- § 2 Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning är huvudman för kommunal vuxenutbildning, utom för den vuxenutbildning som utförs i kommunal regi av utbildningsnämnden.
- § 3 Nämnden ska svara för att vuxenutbildning tillhandahålls enligt skollagen, förordning om vuxenutbildning samt övrig aktuell lagstiftning inom utbildningsområdet. Nämnden ansvarar även för all antagning till kurser inom kommunal vuxenutbildning.
- § 4 Nämnden ska utifrån fastlagda mål för kommunens vuxenutbildning fördela resurser till utbildningsnämnden som kommunal utförare samt anskaffa sådan vuxenutbildning som svarar mot medborgarnas och arbetsmarknadens behov.
- § 5 Nämnden ansvarar för att verkställa socialnämndernas beslut enligt 4 kap. 4 § socialtjänstlagen om deltagande i anvisad praktik, kompetenshöjande verksamhet eller annan insats som syftar till självförsörjning. Vid verkställandet fullgör nämnden socialtjänstuppgifter.
- § 6 Nämnden ska på beställning kunna genomföra kompetensförsörjnings- och kompetensutvecklingsinsatser för yrkesgrupper i stadens verksamheter.
- § 7 Nämnden ska vid behov inom ramen för det arbetsmarknadspolitiska ansvaret anskaffa individualiserade kompetenshöjande insatser eller andra åtgärder för att främja sysselsättningssituationen.
- § 8 I nämndens uppdrag ingår övergripande ansvar för samordning, strategisk planering och kvalitetssäkring av vuxenutbildning och alla kommunala arbetsmarknadspolitiska insatser.

Särskilt ansvar

- § 9 Nämnden är arbetslöshetsnämnd (enligt lag 1944:475 om arbetslöshetsnämnd).

Samverkan

- § 10 Nämnden ska samverka med myndigheter och organisationer på arbetsmarknads- och vuxenutbildningsområdet samt vid behov etablera samverkansformer med övriga nämnder och styrelser i staden.
- § 11 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar vara en aktiv part när det gäller insatser inom kommungemensamma frågor som trygghetsarbete, folkhälsoarbete,

sociala erfarenheter i samhällsplaneringen samt samverkan med civilsamhället. Nämnden ska i sin organisation skapa förutsättningar för samverkan på stadsområdesnivå med andra verksamheter i staden.

Taxor och avgifter

- § 12 Nämnd får inom sitt verksamhetsområde anta taxor och avgifter av mindre ekonomisk betydelse, såsom avgifter vid dagcentraler, entréavgifter och liknande avgifter som inte med hänsyn till kraven på likabehandling av medborgarna måste fastställas gemensamt för hela kommunen.

Statsbidrag

- § 13 Nämnden ansvarar för att enligt lag och förordningar administrera och samordna riktade statsbidrag samt besluta om bidragets fördelning inom egen nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.

Sammansättning

- § 14 Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning består av 9 ledamöter med 6 ersättare.

Kapitel 3 – Generella bestämmelser

Innehållet i detta kapitel gäller för samtliga nämnder och för kommunstyrelsen.

Allmänna bestämmelser

Generella skyldigheter

- § 1 Nämnden ska inom sitt respektive verksamhetsområde följa vad som anges i lag eller annan författning. De ska följa det fullmäktige – i reglemente, i samband med budget eller i annat särskilt beslut – har bestämt att nämnden ska fullgöra, samt verka för att fastställda mål uppnås och i övrigt följa givna uppdrag och angivna riktlinjer.
- Nämnden ska också se till att den har en god intern kontroll och fortlöpande hålla sig informerad om och utvärdera hur systemet för styrning, uppföljning och kontroll fungerar
- § 2 Det åligger nämnden att till Stadsrevisionen tidigt anmäla misstankar om allvarigare oegentligheter inom dess verksamhet.

Organisation inom verksamhetsområdet

- § 3 Nämnden ansvarar för att dess organisation är tydlig och ändamålsenlig med hänsyn till av fullmäktige fastställda mål och styrning samt lagar och andra författningar för verksamheten.

Personalansvar

- § 4 Nämnden har personalansvaret inom sitt verksamhetsområde och svarar därmed för personalpolitiska och personaladministrativa beslut för sina arbetstagare. Nämnden får besluta om att ingå särskilt angivna kollektivavtal med tillämpning inom nämndens verksamhetsområde och på villkor som kommunstyrelsen äger ange.
- Nämnden ska arbeta i enlighet med de styrande dokument som kommunfullmäktige fastställt avseende förvaltnings- och bolagschefer.
- Nämnden ska se till att en instruktion för förvaltningschefen upprättas och antas.

Personuppgifter

- § 5 Nämnden är personuppgiftsansvarig för de behandlingar av personuppgifter som sker i dess verksamhet.

Planering, uppföljning och kontroll samt rapportering till fullmäktige

- § 6 Nämnden ska bedriva sitt arbete med styrning, budget, uppföljning och kontroll så att det egna ansvaret för verksamheten säkerställs.
- Nämnden svarar också för att eventuella åtgärder vidtas med anledning av väsentliga avvikelser i verksamhet och ekonomi.

Nämnden är skyldig att följa den av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen gällande styrningen på området.

Nämnden har alltid utöver den löpande rapporteringen ett ansvar att på eget initiativ informera om förändrade förutsättningar eller händelser som kan vara av betydelse för den kommunövergripande uppföljningen och styrningen av verksamheten.

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt

- § 7 Av kommunallagen framgår att kommunstyrelsen har ett ansvar att fortlöpande följa stadens verksamhet. Detta innebär att kommunstyrelsen ska ha en överblick och kontroll över nämndernas verksamhet.

Kommunstyrelsen har rätt att ta del av nämndernas handlingar och räkenskaper samt i övrigt granska nämnderna och dess verksamheter.

Nämnden ska lämna kommunstyrelsen den information om verksamheten som begärs såvida informationen inte omfattas av sekretess. I den händelse informationen om verksamheten är sekretessbelagd måste alternativa sätt att överlämna informationen övervägas.

Information och samråd

- § 8 Nämnden ska i möjligaste mån från annan nämnd erhålla den information och det underlag den behöver i sin verksamhet. Rätten till information och underlag omfattar inte uppgift för vilken sekretess råder.

Nämnderna ska samråda när deras verksamhet och ärenden berör kommunstyrelsens eller annan nämnds verksamhet.

Samråd bör även ske med föreningar och organisationer när dessa är särskilt berörda. Nämnden beslutar om formerna för samrådet.

Arbetsformer

Tid och plats

- § 9 Nämnden sammanträder på tid och plats som nämnden bestämmer. Sammanträde ska hållas också om minst en tredjedel av nämndens ledamöter begär det eller om ordföranden anser att det behövs. En begäran om extra sammanträde ska göras skriftligen hos ordföranden och innehålla uppgift om det eller de ärenden som önskas behandlas på det extra sammanträdet.

Ordföranden ska, om möjligt, samråda med vice ordförandena om tiden för extra sammanträde.

Om det föreligger särskilda skäl får ordföranden ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för sammanträdet. Om möjligt ska samråd ske med vice ordförandena.

Om ordföranden beslutar att ett sammanträde ska ställas in eller att dagen eller tiden för ett sammanträde ska ändras, ska ordföranden se till att varje ledamot och ersättare snarast underrättas om beslutet.

Nämndens ledamöter får, när särskilda skäl föreligger, delta i nämndens sammanträde på distans. Ett sådant skäl är när en ledamot har sjukdomssymptom som kan innebära risk för smittspridning. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud. Ledamot som önskar delta på distans ska i förväg anmäla detta till ordföranden. Ordföranden avgör om deltagande får ske på distans.

Nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i nämnden och eventuella utskott.

Kallelse

§ 10 Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. När varken ordföranden eller en vice ordförande kan kalla till sammanträde ska den som varit ledamot i nämnden längst tid göra detta (ålderspresidenten). Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid ska den till åldern äldste ledamoten vara ålderspresident.

Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Kallelsen ska sändas till varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som får närvara vid sammanträdet i god tid före sammanträdesdagen. Kallelse får ske elektroniskt om det inte är olämpligt. Ordföranden bestämmer formen för kallelse.

I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt.

Kallelsen bör åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen. Ordföranden ska i kallelsen ange om utelämnande av handlingar har skett.

Offentliga sammanträden

§ 11 Med stöd av 6 kap 25 § kommunallagen bemyndigas stadens nämnder, exklusive kommunstyrelsen, att besluta om att hålla sammanträde öppet för allmänheten.

Närvarorätt

§ 12 Ledamöter och ersättare i kommunstyrelsen (kommunalråd) har rätt att delta i sammanträden med nämnden och har då rätt att delta i överläggningarna men inte i besluten samt rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Härutöver får nämnden medge annan förtroendevald rätt att närvara vid sammanträde med nämnden för att lämna upplysningar. Även anställd i

kommunen och särskilt sakkunnig kan medges denna rätt. Om nämnden beslutar det, får den som kallats delta i överläggningarna.

Stadsdirektören har närvaro- och yttranderätt i kommunstyrelsen och i övriga nämnder.

Nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden.

Ordföranden

§ 13 Det åligger ordföranden att;

- leda nämndens arbete och sammanträden
- kalla till sammanträde i enlighet med lag och reglemente
- kalla ersättare
- inför sammanträdena se till att ärendena som ska behandlas i nämnden vid behov är beredda
- se till att färdigberedda ärenden snarast behandlas i nämnden
- bevaka att nämndens beslut verkställs

Presidium

§ 14 Kommunfullmäktige väljer för mandattiden bland nämndens ledamöter en ordförande och en eller två vice ordförande.

Vice ordförande och i förekommande fall andre vice ordförande (presidiet) biträder ordföranden vid fullgörande av dennes uppgifter.

Vid förfall för ordföranden inträder i dennes ställe vice ordförande och vid förfall för vice ordförande inträder i dennes ställe, i förekommande fall, andre vice ordförande.

Ersättare för ordföranden och vice ordförandena

§ 15 Om varken ordföranden eller annan i presidiet kan delta i ett helt sammanträde eller en del av ett sammanträde, får nämnden utse en annan ledamot som ersättare för dessa. Tills valet förrättats, fullgörs ordförandens uppgifter av den som varit ledamot i nämnden längst tid. Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid fullgörs ordförandens uppgifter av den äldste av dem.

Motsvarande gäller om ordföranden eller annan i presidiet inte kan fullgöra sitt uppdrag under en längre tid. Ersättaren ska fullgöra samtliga ordförandens/övriga presidiets uppgifter.

Förhinder

§ 16 En ledamot eller ersättare som är förhindrad att närvara vid sammanträde bör skyndsamt anmäla detta.

Ersättares tjänstgöring

- § 17 Om en ledamot är förhindrad att delta eller att vidare delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe. Den ersättare ska kallas in som står i tur att tjänstgöra och som inte redan har kallats in.

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare trätt i ledamotens ställe.

Ersättarna ska, om dessa inte valts proportionellt, tjänstgöra enligt den ordning som fullmäktige har bestämt.

Ersättare som inte tjänstgör har rätt att delta i överläggningarna och få sin mening antecknad till protokollet.

En ersättare som börjat tjänstgöra har alltid företräde till tjänstgöring framför annan ersättare.

Jäv, avbruten tjänstgöring

- § 18 En ledamot eller en ersättare som avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får tjänstgöra igen sedan ärendet handlagts.

Ledamot som en gång avbrutit tjänstgöringen under ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv, får inte åter tjänstgöra vid sammanträdet.

Reservation

- § 19 Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas till sekreteraren före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet. Motsvarande gäller vid omedelbar justering.

Justering av protokoll

- § 20 Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot.

Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart.

Paragrafen ska redovisas skriftligt vid sammanträdet och justeras av ordföranden och en ledamot.

Kungörelser och tillkännagivanden av föreskrifter m.m.

- § 21 Nämnden ansvarar för att beslut och föreskrifter inom det egna ansvarsområdet kungörs enligt gällande bestämmelser.

Nämnden ska underrätta kommunstyrelsen om ändringen och dess innehåll så snart en uppdatering av kommunens styrande dokument bedöms nödvändig.

Delgivningsmottagare

- § 22 Delgivning med nämnden sker med ordföranden, förvaltningschefen, stadsdirektören, stadsledningskontorets registratorer eller annan anställd som nämnden beslutar.

Undertecknande av handlingar

§ 23 Om nämnden inte beslutar annat ska handlingar som utfärdas på nämndens vägnar undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av sekreteraren. Vid förfall för ordföranden inträder vice ordföranden och vid förfall för denne den ledamot som styrelsen utser.

Nämnden får även uppdra åt förtroendevald eller tjänsteman att enligt av nämnden lämnade direktiv underteckna handlingar på dess vägnar.

Delegationsbeslut fattas i nämndens namn och ska anmälas i den ordning nämnden beslutar. Handlingar som utfärdas med anledning av sådant beslut ska, om inte annat finns föreskrivet, undertecknas av delegaten.



Redovisning av uppdrag om genomförandeplan för att vuxenutbildningen i högre grad ska drivas i egen regi och av folkbildningens aktörer

§ 10, 0726/23

Ärendet bordlades senast vid nämndens sammanträde den 19 december 2023.

Beslut

- a) Målet, uppdraget och begreppen ska förstås som att en högre andel än 25% av SFI och svenskundervisning ska ske inom egenregin, med ventil kvar för privata branschaktörer och folkbildningen.
- b) Målet, uppdraget och begreppen ska förstås som att den tidigare gällande 25-procentsregeln för komvux tas bort.
- c) Nuvarande ramavtal inom SFI/GRUND sägs upp.

Handlingar

Tjänsteutlåtande, 2023-11-06

Bilaga 1: Utredning och genomförandeplan § 129 den 14 juni 2023 (0726/23)

Bilaga 2: Bilaga 1 Statistik Sfi

Bilaga 3: Bilaga 2 Beräkningar ekonomiska konsekvenser

Bilaga 4: Bilaga 3 Prismatris 2022 (bedöms innehålla skyddsvärda uppgifter och hanteras endast i nämndens sekretessmapp i Netpublicator)

Bilaga 5: Bilaga 4 Personalresurser vuxenutbildningsavdelningen

Bilaga 6: Utredning med anledning av återremittering

Bilaga 7: Prislista vårterminen 2017 (bedöms innehålla skyddsvärda uppgifter och hanteras endast i nämndens sekretessmapp i Netpublicator)

Yrkande från V, S och särskilt yttrande MP

Yttrande från M, L, D

Yrkanden

Marie Brynolfsson (V) yrkar bifall till skriftligt yrkande från V, S - med justering för att beslutet inte ska justeras omedelbart - samt avslag på förvaltningens förslag.

Deltar inte i beslutet

Anders Svensson (M), Mariah ben Salem Dynehäll (L) och Carl-Åke Ahlqvist (D) deltar inte i beslutet med hänvisning till eget yttrande, vilket de meddelar innan beslut fattas.

Beslutsgång

Ordförande finner att det endast finns ett förslag till beslut och att nämnden beslutar i enlighet med yrkande från Marie Brynolfsson (V).



Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum: 2024-02-06

Protokollsanteckning

Ledamöter från M, L, D har lämnat in ett yttrande som biläggs protokollet.

Ersättare från MP har lämnat in ett yttrande som biläggs protokollet.

Dag för justering

2024-02-06

Vid protokollet

Sekreterare

Mathias Henriksson

Ordförande

Marie Brynolfsson (V)

Justerande

Anders Svensson (M)

Protokollsutdragets riktighet intygas av nämndsekreterare Mathias Henriksson.

Yrkande
Särskilt yttrande
2024-02-01

Vänsterpartiet, Socialdemokraterna
Miljöpartiet

Yrkande angående Redovisning av uppdrag om genomförandeplan för att vuxenutbildningen i högre grad ska drivas i egen regi och av folkbildningens aktörer.

Förslag till beslut

- a) Målet, uppdraget och begreppen ska förstås som att en högre andel än 25% av SFI och svenskundervisning ska ske inom egenregin, med ventil kvar för privata branschaktörer och folkbildningen.
- b) Målet, uppdraget och begreppen ska förstås som att den tidigare gällande 25-procentsregeln för komvux tas bort.
- c) Nuvarande ramavtal inom SFI/GRUND sägs upp
- d) Beslutet justeras omedelbart.

Yrkandet

Redovisningen har sin grund i uppdrag i Göteborgs stads budget för 2023 om att avveckla den tidigare beslutade regeln om att maximalt 25 procent av vuxenutbildningen får bedrivas i kommunal regi, samt att ett arbete ska inledas för att i huvudsak anordna SFI och andra utbildningar i det svenska språket i egen regi.

Budgetuppdraget som är tilldelat nämnden ska förstås som att en högre andel än 25% ska ske inom egenregin med en ventil kvar för privata branschaktörer och folkbildningen. Därmed tas den tidigare regeln om max 25% bort. För att kunna tilldela fler elever till den kommunala regin behöver nuvarande ramavtal inom SFI/GRUND sägas upp.

I de alternativ till genomförandeplaner som beskrivs i tjänsteutlåtandet framhålls det som en viktig del att utreda hemvisten av den kommunala vuxenutbildningen i egenregi. I budget för 2024 har kommunstyrelsen getts i uppdrag att utreda hur utförande av kommunal vuxenutbildning och högre yrkesutbildning kan samlas till en nämnd varför vi inte ser det som nödvändigt att göra en sådan hemställan.

Vi har all respekt för att beslutet kommer få stor påverkan för både elever och lärare. Det är viktigt att omhänderta den lärarkompetens som finns hos de externa utbildningsleverantörerna varför vi hoppas att utbildningsförvaltningen i sitt omställningsarbete med ökade utbildningsvolymerna ser över möjligheter till att anställa övertaliga lärare vars kompetens efterfrågas. Det är viktigt med en långsiktigt hållbar lösning för både elever och lärare vilket vi tror kan uppnås i och med det här beslutet.

Yttrande (M), (L), (D)

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning (NAV)

Ärende 10 Genomförandeplan vuxenutbildning i egenregi

Yttrande angående genomförandeplan för att vuxenutbildningen i högre grad ska drivas i egen regi

Beslutet om att egenregin i huvudsak skall bedrivas i egenregi är ett djupt olyckligt beslut med en rad negativa konsekvenser samtidigt som kostnaderna, enligt förvaltningens beräkningar, kommer öka avsevärt utan att vare sig kvalitén eller kvantiteten ökar.

Effekter av att egenregin i huvudsak skall bedrivas i egenregi:

- Sämre valfrihet för göteborgare att välja en utbildning passar dem.
- Mindre valfrihet när utbildningsaktörerna blir färre.
- Försämrade förmåga till omställningsutbildningar på arbetsmarknaden.
- Signalerar till civilsamhället att de är mindre önskvärda.
- Likvärdig kvalitet – ingen kvalitetshöjning.
- Markant ökade kostnader.

Samtidigt som det saknas belägg för positiva effekter bedöms kostnaderna, enligt av förvaltningen presenterade siffror, öka mellan 44 och 87 miljoner kronor – *per år* (se bilaga 2 i tjänsteutlåtandet). Den stora variationen i bedömd kostnad beror bl.a. på exakt hur hög andel egenregin kommer få liksom hur prisbilden förändras hos de olika utbildningsanordnarna och typen av utbildning.

Andra förvaltningar i staden, såsom t.ex. grundskoleförvaltningen, har för närvarande stort behov av ytterligare ekonomiskt anslag för att säkerställa att eleverna får det stöd de behöver. I det läget väljer stadens vänsterstyre att genomföra en kostnadsdrivande omdaning som varken leder till ökad kvalitet eller ökad kvantitet inom SFI- och vuxenutbildningen. Vi som står bakom detta yttrande anser det vara en felaktig prioritering och menar att det rimmar illa med mottot ”välfärden först” som vänsterstyret gärna använder i sin retorik.

Att genomföra en förändring som saknar påvisbara positiva effekter samtidigt som kostnaderna bedöms öka markant menar vi vara ett oansvarigt sätt att hantera göteborgarnas skattepengar.

Vidare sänder förändringen signaler till civilsamhället att de är mindre önskvärda i Göteborg vilket är allvarligt. Civilsamhällets bidrag till samhället kan inte underskattas.

Man kan fråga sig vem som egentligen är vinnare på förändringen. Den enda möjligt tänkbara vinnare vi kan se är egenregin, d.v.s. utbildningsförvaltningen, som får mer pengar och ett förbättrat budgetläge.

Bland förlorarna finns det däremot fler:

- Göteborgarna som får mindre valfrihet, mindre mångfald och försämrade möjligheter till omställningsutbildningar på arbetsmarknaden.
- Skattebetalarna som får bidra med avsevärt åtskilliga tiotals miljoner kronor för samma kvalité och samma mängd utbildning som idag.
- CIVILSAMHÄLLET som får en signal om att de är mindre önskvärda.

Moderaterna, Liberalerna och Demokraterna deltar inte i beslutet med hänvisning till den egna budgeten där en central del är olika utbildningsanordnare skall få delta på lika villkor där kvalitén sätts i första hand och, i händelse av likvärdig kvalité, kostnaden skall få styra som ett led i ansvarsfullt förvaltande av göteborgarnas skattemedel.

Göteborgs Stads anslagstavla

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning - Sammanträde 2024-02-06, protokoll

Typ	Anslag
	Anslag
Nämnd	Göteborgs Stads nämnd för arbetsmarknad och vuxenutbildning
Protokoll från sammanträde	2024-02-06
Protokollet är justerat	2024-02-06
Anslaget sattes upp	2024-02-07
Anslaget tas ned	2024-02-29
Länk	Länk till handlingar
Protokollet finns tillgängligt	Protokollet finns tillgängligt på förvaltningen för arbetsmarknad och vuxenutbildning, Brogatan 4
Historik	• Wed Feb 07 10:01:06 CET 2024 - SystemUser - Flyttat av användaren SystemUser - från steg Utkast till Publicerad • Wed Feb 07 10:01:06 CET 2024 - marhja2001 - Dokumentet skapades av marhja2001