

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-05-11

Diarienummer N609-2285/23

Handläggare:

Karin Steneros Einvall, Anna-Lena Olsson

E-post: foramn.efternamn@grundskola.goteborg.se

Evakuering av delar av Olshammarsskolan

Förslag till beslut

I grundskolenämnden,

Delar av verksamheten vid Olshammarsskolan 1 – 9 grundsärskola flyttas under läsåret 2023/2024 till Fjällbo Park 13-15 i Utby.

Sammanfattning

Lokalerna på Olshammarsskolan bedöms inte längre som ändamålsenliga utifrån verksamhetens behov och förutsättningar.

Under vårterminen 2023 har Olshammarsskolan fått ha begränsade öppettider för att kunna täcka bemanning och bedriva en god utbildning, fritidsverksamhet och korttidstillsyn. Inför nästa läsår behövs en lösning så att verksamheterna kan bedrivas på ett ändamålsenligt sätt och i enlighet med gällande författningar. Grundskoleförvaltningen föreslår därför att sju elever evakueras till en annan lokal under läsåret 2023/2024.

Grundskoleförvaltningen kan hyra anpassade lokaler från utbildningsförvaltningen som i sin tur hyr lokalen från förskoleförvaltningen. Lokalerna bedöms kunna fungera som en acceptabel och tillfällig lösning utifrån Olshammarsskolans behov. Lokalerna ligger i Fjällbo Park 13-15 i Utby.

Antal elever på skolan är idag 25. Till hösten kommer skolan inte att ta in fler elever. Inför hösten 2023 kommer tre elever ha gått ut årskurs 9 och ytterligare en kommer att byta skola. Efter nästa läsår är det ytterligare en naturlig avgång på tre elever och då kommer verksamheten återigen kunna rymmas i lokalerna.

Planen med evakueringen är att kunna erbjuda en anpassad grundskola för samtliga elever med ordinarie öppettider under läsåret 2023/2024 för att därefter kunna flytta tillbaka hela verksamheten till Olshammarsskolans lokaler igen.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Lokalhyran är beräknad till 600 000 kr per år vilket innebär en ökad kostnad för grundskoleförvaltningen.

Olshammarsskolan har inte en ekonomi i balans. Bristerna i befintliga lokaler har ur både arbetsmiljö och pedagogiskt perspektiv lyfts som en orsak till att mer bemanning än budgeterat krävs för att bedriva undervisning och omsorg enligt författningarna.

Genom att flytta del av verksamheten bedöms försättningarna öka för en tryggare och säkrare miljö för både elever och personal som kan bedrivas inom given ekonomisk ram.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Olshammarsskolan har under läsåret 2022/2023 haft en bristande arbetsmiljö. Detta har lett till flera allvarliga tillbud. En av de största anledningarna till den bristande arbetsmiljön bedöms vara de trånga lokalerna som inte längre är ändamålsenliga utifrån verksamhetens behov och förutsättningar. Eleverna får inte plats i lokalerna. Den föreslagna evakueringen bedöms därför som nödvändig för att uppnå en god arbetsmiljö på den aktuella skolan.

Många av Olshammarsskolans elever har ett ökat behov av trygghet och förutsägbarhet. Det kan bli svårigheter för de elever som under läsåret 2023/2024 föreslås få sin utbildning i andra lokaler än de som eleverna känner sig hemma i. Det kan också bli bekymmer med nya och, för vissa elever, längre resvägar. Det kan även uppstå andra sociala konsekvenser på till exempel kamratrelationer.

Trots att vissa elever eventuellt kan behöva mer tid på sig att bli hemmastadda i de nya lokalerna är bedömningen att den föreslagna evakueringen kommer att vara gynnsam för eleverna och deras utbildning. På så sätt bedöms detta bli ett beslut där barnets bästa, i enlighet med 1 kap. 10§ skollagen, har varit utgångspunkt.

Barn ska ha möjlighet att fritt uttrycka sina åsikter i alla frågor som rör honom eller henne. I detta fall har en dialog med elevernas vårdnadshavare förts under hela läsåret 2022/2023. Inför förslaget till beslut till nämnd har vårdnadshavare fått skriftlig information och kallats till ett informationsmöte på skolan vecka 22.

Samverkan

Dialog har skett med fackliga parter under hela läsåret kring verksamheten och arbetsmiljön. Utifrån krav på åtgärder i arbetsmiljön har handlingsplaner utarbetats i dialog med skyddsombud. Samverkan om aktuellt förslag till organisationsförändring sker på lokal samverkansgrupp (LSG) den 14 juni 2023. Personalen på Olshammarsskolan har den 16 maj 2023 fått information av utbildningschef om den planerade evakueringen. Information på facklig samverkansgrupp (FSG) 12 juni 2023.

Ärendet

Grundskoleförvaltningen föreslår Grundskolnämnden i Göteborgs Stad att besluta om att flytta delar av verksamheten (sju elever) vid Olshammarsskolan 1 – 9 grundskolan till andra lokaler med start höstterminen 2023.

Beskrivning av ärendet

Olshammarsskolan är en grundskola med årskurs 1 – 9. I maj 2023 var 25 elever inskrivna vid skolan. Eleverna som går på Olshammarsskolan är i behov av en god pedagogisk miljö och ständig tillsyn under skoldagens samtliga situationer.

Under läsåret 2022/23 har det varit svårt att ha tillräcklig bemanning i verksamheten. Orsaker till detta har bland annat varit hög sjukfrånvaro hos personalen. Det går inte att bedriva verksamheten om det inte finns tillräckligt med personal på plats. Det går inte heller att ta in vikarier utan utbildning eller erfarenhet av liknande elevgrupp.

Rektor vid Olshammarsskolan har under april 2023 lämnat tillbaka arbetsmiljöansvaret till utbildningschef i området, då rektor gjort bedömningen att det rådde bristande förutsättningar för att bedriva trygg och säker verksamhet. Utbildningschef har fattat beslut om att ha begränsade öppettider för verksamheten (06.00 – 16.00) utifrån bemanningsläget. Detta påverkar elevernas fritidstid och korttidstillsyn. Utbildningschef har tagit beslut om begränsade öppettider från och med den 24 april 2023.

Det framgår på flera sätt att personalens arbetsmiljö varit ansträngd. Den 7 – 9 september 2022 lades skyddsombudsstopp på skolan i enlighet med 6 kap. 7 § arbetsmiljölagen. Anledningen var bland annat att personalen upplevde hög arbetsbelastning. Personal har även blivit utsatt för våld med kroppsskador. Under läsåret 2022/23 har det vidare gjorts flera anmälningar till Arbetsmiljöverket utifrån skyddsombudets upplevelse av bristande arbetsmiljö. Skyddsombud har lämnat in ansökan om tillsyn eller verksamhetsförbud till Arbetsmiljöverket. Arbetsmiljöverket har under maj 2023 aviserat att en inspektion ska göras av Olshammarsskolan. Den äger rum den 7 juni 2023.

Skolledning och utbildningschef har analyserat den aktuella situationen och menar att en av orsakerna till flera av de tillbud som inträffat, och till den bristande arbetsmiljön i stort, är att den fysiska miljön vid Olshammarsskolan inte motsvarar verksamhetens behov fullt ut. De elever som går vid skolan har behov av anpassade lokaler och stort utrymme. Rektorn och utbildningschef bedömer att Olshammarsskolan inte längre kan rymma alla elever som går vid skolan.

Utbildningschef planerar för att inte ta emot ytterligare elever inför höstterminen 2023. Fyra elever kommer sluta inför sommaren och efter nästa läsår är det ytterligare en naturlig avgång på tre elever som ska börja anpassad gymnasieskola. Det innebär att utbildningschefen gör bedömningen att verksamheten återigen kan rymmas i ordinarie lokaler från och med läsår 2024/2025.

Därför är rektor och utbildningschefs förslag på åtgärd att sju elever ska evakueras till Fjällbo Park 13-15 i Utby under läsår 2023/2024. Lokalerna tillhör utbildningsförvaltningen, som hyr lokalerna av förskoleförvaltningen, och de är anpassade efter Olshammarsskolans behov.

Eleverna kommer fortfarande tillhöra Olshammarsskolan. Rektor kommer fortsatt att vara ansvarig rektor för aktuella elever som får sin skolgång och fritids samt korttidstillsyn vid Fjällbo Park 13-15 i Utby.

Förvaltningens bedömning

Grundskoleförvaltningen bedömer att utifrån de omständigheter som redogjorts för här ovan, så har verksamheten i alla delar inte kunnat bedrivas i enlighet med gällande författningar under läsåret 2022/2023. En avgörande orsak är att Olshammarsskolans lokaler inte räcker till för alla nuvarande elever på skolan. Denna brist på plats innebär påfrestningar både för elever och personal och leder till konflikter och stress, vilket har lett till arbetsmiljöproblem.

Genom att fatta ett beslut om att evakuera sju elever till Fjällbo Park 13-15 i Utby så ökar förutsättningarna för att alla elever ska kunna få tillgång till en kvalitativt god verksamhet som också kan hållas öppen i enlighet med gällande bestämmelser. Förslaget kommer också att öka förutsättningarna för att risker i arbetsmiljön kan förebyggas och tillbud minskas så att både elever och personal får en bättre arbetsmiljö.

Protokollsutdrag skickas till

Grundskoleförvaltningens ledningsgrupp

Göteborgs Stad Grundskoleförvaltningen

Maria Andersson
Förvaltningsdirektör

Johanna Pettersson
Utbildningschef Hisingen