
Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-08-16

Diarienummer 2024-8488

Handläggare

Ingeborg Helge

Telefon: 031-368 37 26

E-post: ingeborg.helge@miljo.goteborg.se

Eveline Karlsson

Telefon: 031-368 37 99

E-post: eveline.karlsson@miljo.goteborg.se

Begäran om överlåtelse av tillsynsansvar från Länsstyrelsen för vattenverksamhet enligt 11 kap. miljöbalken

Förslag till beslut

Miljö- och klimatnämnden hemställer att kommunfullmäktige gör en framställan till Länsstyrelsen Västra Götaland om överlåtelse av tillsynsansvar enligt miljöbalken i enlighet med tjänsteutlåtandet.

Sammanfattning

Miljöförvaltningen har blivit tillfrågad av Länsstyrelsen Västra Götaland (hädanefter Länsstyrelsen) att överta tillsynen över vattenverksamheter enligt 11 kap. miljöbalken.

Miljöförvaltningen bedömer att den kompetens och de resurser som krävs för att bedriva tillsynen finns inom förvaltningen.

Miljöförvaltningen föreslår därför att tillsynsansvaret över vattenverksamheter övergår från Länsstyrelsen till miljö- och klimatnämnden. Tillsynsansvaret föreslås övergå till miljö- och klimatnämnden den 1 januari 2025.

Tillsynsansvaret föreslås omfatta följande områden:

- Tillsyn över överlåtna tillståndspliktiga vattenverksamheter. Främst avses lokala infrastrukturprojekt inom Göteborgs kommun.
- Hantering av inkommande anmälningar om ändring av tillståndspliktig vattenverksamhet för de objekt där miljöförvaltningen har fått tillsynen överlåten.
- Hantering av inkommande anmälningar om vattenverksamhet samt anmälningar om ändring av anmälningspliktig vattenverksamhet, enligt 19 § förordning om vattenverksamheter (1998:1388).
- Hantering av inkommande klagomål rörande ovanstående vattenverksamheter.

Bedömning ur ekonomisk dimension

En överlåtelse av tillsynen enligt förslaget innebär att miljö- och klimatnämndens intäkter kommer att öka. Intäkterna kommer dock att motsvara de ökade kostnader som uppstår till följd av det utökade tillsynsansvaret. För verksamhetsutövare bedömer miljöförvaltningen att kostnaden för en anmälan av vattenverksamhet kommer att öka jämfört med de avgifter som i dagsläget tas ut för den handläggning och tillsyn som utförs av Länsstyrelsen. Länsstyrelsen tar idag ut en fast avgift på 1660 kronor för handläggning av en anmälan om vattenverksamhet. Det motsvarar drygt en timmes handläggningstid med miljöförvaltningens nuvarande timtaxa. Enligt uppgifter från Länsstyrelsen läggs i genomsnitt 20 timmars handläggningstid i ett anmälningssärendet om vattenverksamhet. Det betyder att dessa typer av anmälningssärenden till största del finansieras av skatteintäkter idag. Om tillsynsansvaret övertas från Länsstyrelsen bedöms en timavgift kunna tas ut för de ärenden som handläggs inom ramen för vattenverksamheter för att bättre spegla den faktiska nedlagda handläggningstiden. Ur ett samhällsekonomiskt perspektiv medför det att principen om att förorenaren betalar på ett bättre sätt kommer tillämpas i enlighet med 2 kap. 8 § miljöbalken.

Den taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken som reglerar vilken typ av tillsyn som nämnden har rätt att ta ut avgift för kommer att behöva revideras inför ett eventuellt övertagande av tillsynen. I tjänsteutlåtande MKN-2024-13352 har förvaltningen lagt fram de förslag till ändringar som krävs för att nämnden ska ha rätt att ta ut avgift för handläggningen av ärenden om vattenverksamhet.

Bedömning ur ekologisk dimension

Det finns fördelar med att kommunen har tillsynsansvar över vattenverksamheter då det ger en bättre helhetsbild av den samlade miljöpåverkan från verksamheter i Göteborg med avseende på utsläpp till luft, vatten, mark, buller med mera, exempelvis i samband med byggnationsprojekt. Vidare innebär det att miljöförvaltningen genomgående kan använda sin kunskap om lokala miljöförhållanden vid handläggningen av ärenden som rör vattenverksamheter.

Bedömning ur social dimension

För verksamhetsutövare bedöms förslaget innebära en förenkling eftersom det innebär att en enda myndighet har tillsynsansvaret över all anmälningsskyldig verksamhet avseende vatten- och avloppsfrågor samt markföroreningar enligt miljöbalken.

Ärendet

Miljöförvaltningen föreslår att tillsynsansvaret över vattenverksamheter övergår från Länsstyrelsen till miljö- och klimatnämnden.

Miljö- och klimatnämnden hemställer därmed att kommunfullmäktige gör en framställan till Länsstyrelsen om överlåtelse av tillsynsansvar enligt miljöbalken i enlighet med detta tjänsteutlåtande.

Tillsynsansvaret föreslås övergå till miljö- och klimatnämnden den 1 januari 2025.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen har idag tillsyn över vattenverksamheter och hanteringen av klagomål på vattenverksamheter. Länsstyrelsen har informerat miljöförvaltningen om att de ser det som positivt att kunna överlåta dessa tillsynsuppgifter till kommunen, genom miljöförvaltningen, för att kunna stärka och utnyttja båda myndigheternas resurser för tillsyn effektivt. Miljöförvaltningen och Länsstyrelsen har i dialog kommit fram till att det är lämpligt att kommunen begär att få överta denna tillsyn.

Fördelningen av tillsynsansvaret för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd regleras i miljöbalken (1998:808) och i miljötillsynsförordningen (2011:13). Kommunens ansvar framgår av 26 kap. 3 § miljöbalken samt 2 kap. 9 och 31 §§ miljötillsynsförordningen.

Enligt miljötillsynsförordning 2 kap. 29 § ansvar Länsstyrelsen för tillsynen i fråga om vattenverksamheter.

Miljötillsynsförordningen beskriver även vilket tillsynsansvar som kan överlåtas från en statlig tillsynsmyndighet till kommunen (1 kap. 18-20 §§). Överlåtelse får ske efter begäran från kommunfullmäktige. Av miljötillsynsförordningen framgår även vilka förutsättningar den överlåtande myndigheten ska ta hänsyn till vid en sådan begäran.

Tidigare överlåtelser

Miljöförvaltningen har tidigare hanterat överlåtelser av tillsyn enligt miljöbalken, senast i miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2023-01-05, diarienummer MKN-2022-19439. Då i fråga om överlåtelse av tillsyn över avfallsverksamheter som utgör A- och B-verksamheter, samt överlåtelse av tillsyn över ett flertal vattenskyddsområden.

Föreslagen tillsyn som ska överlåtas

Miljöförvaltningen har i samråd med Länsstyrelsen kommit fram till att det finns möjligheter för miljöförvaltningen att överta tillsynsansvaret över vattenverksamheter enligt miljöbalkens 11 kapitel enligt nedan.

- Tillsyn över överlåtna tillståndspliktiga vattenverksamheter. Främst avses lokala infrastrukturprojekt som bedrivs inom Göteborgs kommun och som inte är kommunöverskridande eller har en regional påverkan.

I dagsläget är det aktuellt med följande tre lokala tillståndspliktiga projekt som miljöförvaltningen föreslår ska överlåtas:

- Renovering av kanalmurar och gångbro vid Rosenlundskanalen
- Renovering av Packhuskajen
- Renovering av kanalmurar vid Ävägen

Vidare föreslår miljöförvaltningen att framtida tillkommande tillståndspliktiga infrastrukturprojekt i vatten som ska bedrivas inom Göteborgs kommun och som inte sträcker sig över en eller flera kommuner eller har en regional påverkan, ska kunna överlåtas om Länsstyrelsen bedömer det som lämpligt.

Tillsyn över vattenverksamhet som bedrivs inom projektet för Västlänken avser miljöförvaltningen inte överta.

- Hantering av inkommande anmälningar om ändring av tillståndspliktig vattenverksamhet för de objekt där miljöförvaltningen har fått tillsynen överlåten.
- Hantering av inkommande anmälningar om vattenverksamhet samt anmälningar om ändring av anmälningspliktig vattenverksamhet, enligt 19 § förordningen om vattenverksamheter (1998:1388). De typer av anläggningar som berörs är anläggande av bryggor, trummor, våtmarker, kajer, pirar, vågbrytare, ledningsdragning, schaktning, dikning, muddring och erosionsskydd med mera.
- Hantering av inkommande klagomål rörande ovanstående vattenverksamheter.

Förvaltningens bedömning

Miljöförvaltningens miljötillsynsavdelning består idag av ca 60 årsarbetare och nästan 70 anställda. Idag bedöms förvaltningens inspektörer ha tillräcklig kompetens för den tillsyn som föreslås tas över. Kompetensen kan även förstärkas om behov uppstår. Inspektörerna vid förvaltningen har god vana av att genomföra tillsyn, handlägga anmälningar och hantera klagomål vid olika typer av verksamheter och med olika tillsynsmetoder.

Miljöförvaltningen har redan övertagit tillsynsansvaret över vattenskyddsområden så som Göta älvs vattenskyddsområde. I tillsynsansvaret ingår att hantera tillståndsansökningar, anmälningar och klagomål enligt föreskrifter för respektive vattenskyddsområde.

Miljöförvaltningen utför även planerad tillsyn inom vattenskyddsområden, på dagvattenanläggningar, på det kommunala avloppsledningsnätet som leds till Gryaab (Ryaverket) samt på enskilda avlopp. Tillsynen har bedrivits under lång tid och inspektörerna har god erfarenhet av respektive tillsynsområde och har därmed byggt upp en specialistkompetens inom området. Det finns uppbyggda och inarbetade rutiner och bedömningsgrunder för hur tillsynen ska bedrivas systematiskt och rättssäkert.

Miljöförvaltningen bedömer att förslaget kommer att innebära en förenkling för verksamhetsutövare eftersom det innebär att en enda myndighet har tillsynsansvaret över all anmälningspliktig verksamhet som rör vatten, avlopp och markföroreningar enligt miljöbalken. Miljöförvaltningen bedömer också att frågan om vattenverksamheter kommer att kunna lyftas tidigare i processen vid ett plan- och bygglovsförfarande. I dagsläget svarar miljöförvaltningen på plan – och bygglovsremisser från stadsbyggnadskontoret. Miljöförvaltningen ser fördelar med att frågor om vattenverksamhet kan fångas upp tidigt i processen och därmed minska riken för att åtgärder i vatten görs utan att det har föregåtts av ett anmälningsförfarande.

Miljöförvaltningen har under lång tid bedrivit tillsyn över större infrastrukturprojekt så som Tingstadstunneln, Hisingsbron och Marieholmsförbindelsen. Förvaltningen har således god erfarenhet av att hantera frågor som uppkommer i samband med större projekt, varför miljöförvaltningen anser att även tillsynen över tillståndspliktiga vattenverksamheter kan bedrivas av miljöförvaltningen. Tillståndspliktiga

vattenverksamheter som sträcker sig över en eller flera kommuner samt innebär en regional påverkan ingår dock inte i detta förslag om överlåtelse. För sådana verksamheter föreslås tillsynsansvaret fortsatt vara kvar hos Länsstyrelsen.

Inledningsvis föreslås en överlåtelse av tillsynen över tre tillståndspliktiga projekt som pågår samt ska påbörjas inom Göteborg kommun. Vidare föreslår miljöförvaltningen att framtida tillkommande tillståndspliktiga infrastrukturprojekt i vatten som ska bedrivas inom Göteborgs kommun och som inte sträcker sig över en eller flera kommuner eller har en regional påverkan, ska kunna överlåtas om kommunen och Länsstyrelsen kommer överens om det.

Vidare bedöms det fortsatt vara av stor vikt att förvaltningen har en nära samverkan med Länsstyrelsen gällande tillsynsområdet om vattenverksamheter. På sikt ger det en kompetenshöjning och bidrar till ökad samverkan mellan tillsmyndigheterna.

Det anses inte föreligga någon jävssituation internt i kommunen då miljöförvaltningen har en fristående miljö- och klimatnämnd, i enlighet med kraven i 1 kap. 20 § miljötillsynsförordningen.

Sammantaget bedömer miljöförvaltningen att vi uppfyller samtliga de krav som anges i 1 kap. 6–12 och 20 §§ miljötillsynsförordningen som Länsstyrelsen ska ta hänsyn till vid sin prövning av begäran av överlåtelse av tillsyn.

Peter Berntsson

Tillförordnad direktör

Kristina Frisén

Tillförordnad avdelningschef