



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-02-22

Diarienummer 0761/20

Handläggare

Jessica Perez Lif, Kathrin Ahlstedt, Mathias
Henriksson

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: jessica.perez.lif@arbvux.goteborg.se

Justering av nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildnings delegationsordning

Förslag till beslut

1. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning antar föreslagna justeringar i delegationsordningen för nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning i enlighet med Bilaga 1.
2. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning delegerar beslutanderätten i ärenden enligt kapitel 2-6 till förvaltningsdirektören.
3. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning delegerar beslutanderätten i ärenden enligt kapitel 7 till ordförande, första vice ordförande samt andre vice ordförande i nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning.
4. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning överlåter åt förvaltningsdirektören att vidaredelegera beslutanderätten enligt kapitel 2-6 till annan anställd.

Sammanfattning

Detta tjänsteutlåtande handlar om förslag till justeringar i delegationsordningen för nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning (benämns nedan Nämnden). Justeringarna har tagits fram efter dialog inom förvaltningen och syftar till att ge ökad ändamålsenlighet, rättssäkerhet, effektivitet samt tydlighet i fullgörandet av de uppdrag som ankommer på förvaltningen att fullgöra.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån dessa dimensioner.

Samverkan

Samverkan i förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 14 mars 2023.

Bilagor

1. Justerad delegationsordning, kapitel 2-7
2. Nu gällande delegationsordning, kapitel 2-7.

Ärendet

Förvaltningen har tagit fram förslag på justerad delegationsordning som Nämnden har att ta ställning till. Justeringarna avser inte delegationsordningen i sin helhet, utan de avsnitt och ärenden tillika beslut som framgår nedan.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund och innehåll

En delegationsordning måste ses över löpande i syfte att säkerställa att den är rättssäker och ändamålsenlig. De ändringar som föreslås utgör resultatet av den översyn som har skett sedan ärendet senast har varit uppe för beslut. Det nu aktuella förslaget innefattar förslag till justeringar såvitt avser ärenden, beslut och lägsta beslutsnivå samt att ett nytt kapitel införs. Förslaget omfattar också mindre justeringar av rent redaktionell karaktär. Dessa omnämns inte särskilt i detta tjänsteutlåtande, utan kan utläsas löpande i Bilaga 1.

Samtliga förändringar syftar till att skapa tydlighet och säkerställa att de beslut som fattas är ändamålsenliga, rättssäkra samt att förvaltningen kan bedrivas på ett effektivt sätt. Med rättssäkerhet avses att förvaltningen bedriver verksamheten enligt de lagar, regler och lokala styrdokument såsom det reglemente och den budget som Nämnden är bunden till. Att något är ändamålsenligt innebär att det skapar goda förutsättningar för verksamheten ska kunna bedrivas på ett sätt som är relevant och utifrån det avsedda ändamålet. Det är samtidigt är ett uttryck för proportionalitet och att de åtgärder som vidtas inte får gå utöver vad som är nödvändigt. Att verksamheten bedrivs på ett rättssäkert och ändamålsenligt sätt leder sammantaget till att styrmiljön efterlevs, att godtycklighet undviks och att medborgaren med trygghet kan ha förtroende och tillit till Nämnden.

Slutligen utgör de föreslagna ändringarna ett led i fullgörandet av uppdraget gällande tillitsbaserad styrning i enlighet med 2023 års budget för Göteborgs stad, där delegering är en utpekad faktor.¹

Justeringar - Delegationsordning avseende vuxenutbildning (kapitel 2)

Förvaltningen föreslår att avsnitt 17 tas bort. Istället föreslås att beslut om anskaffning av arbetsmarknadsinsatser, det vill säga arbetsmarknadspolitiska åtgärder eller andra sådana insatser som anges i Nämndens reglemente, ska ske mot bakgrund av delegation enligt kapitel 4. De föreslagna ändringarna som avses i detta hänseende framgår nedan. Syftet med justeringen är att skapa ökad tydlighet vad gäller delegeringen av beslut om att anskaffa arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Vidare föreslås justeringen för att harmonisera de begrepp som förekommer i delegationsordningen med den begreppsapparat som tillämpas i reglementet för Nämnden. Därför ersätts begreppet arbetsmarknadsinsats med *arbetsmarknadspolitiska åtgärder*, vilket är den del av det kommunala ändamålet för Nämnden enligt kapitel 2 § 1 i reglementet för Nämnden.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
Avsnitt 17. Ärende: Beslut om att ingå avtal/överenskommelse med utförare om arbetsmarknadsinsatser och liknande inom ramen för vuxenutbildningsavdelningen.	Avsnittet och ärendet utgår.

¹ Se Budget för Göteborgs Stad år 2023 s. 43 samt s. 47.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
Lägsta beslutsnivå: Avdelningschef vuxenutbildning.	

Justeringar - Delegationsordning för arbetsmarknad (kapitel 3)

Den inledande texten i kapitel 3 avseende arbetsmarknad har justerats. Dessa justeringar består av hänvisningar till reglementet för Nämnden samt för att tydliggöra de uppgifter som ankommer på Nämnden genom reglementet kopplat till arbetsmarknad. Justeringen av den inledande texten görs även för att komplettera den med den nya uppgift och breddade uppdrag som har tillkommit efter ändringen av Nämndens reglemente 2022-04-28.

Nedan föreslås att två avsnitt tas bort. Förslagen avser avsnitt 2 och 3, vilket avser beslut om att ingå avtal/överenskommelse med utförare om arbetsmarknadsinsatser och liknande inom ramen för arbetsmarknadsavdelningen. Syftet med dessa ändringar är desamma som inom vuxenutbildningsavdelningen, det vill säga att skapa ökad tydlighet vad gäller delegeringen av beslut om att anskaffa arbetsmarknadspolitiska åtgärder samt för att harmonisera begreppen i delegationsordningen med den begreppsapparat som tillämpas i reglementet för Nämnden. Därför ersätts begreppet arbetsmarknadsinsats med arbetsmarknadspolitiska åtgärder, vilket är den del av det kommunala ändamålet för Nämnden enligt reglementet kapitel 2 § 1.

Inom delegationsordningen för arbetsmarknad föreslås vidare ett nytt avsnitt, beslut om uppsägning av anställningsavtal med feriearbetare. Detta har inte funnits tidigare. Beslut om uppsägning av andra anställningsavtal finns sedan tidigare i delegationsordningen och är kopplat till förvaltningens verksamhet samt hanteringen av dess personal, men även individer som är anställda genom olika arbetsmarknadspolitiska åtgärder som ska ske mot bakgrund av de uppdrag som åvilar Nämnden. Uppsägning av anställningsavtal utgör beslut som kräver enskild bedömning i varje fall och föreslås därför i likhet med annan uppsägning av anställningsavtal framgå i Nämndens delegationsordning.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
Avsnitt 2 Ärende: Beslut om att ingå avtal/överenskommelse med utförare om arbetsmarknadsinsatser och liknande inom ramen för arbetsmarknadsavdelningen till ett värde upp till 500 000 kronor. Lägsta beslutsnivå: Verksamhetschef CFA / Verksamhetschef KC / Enhetschef USAM.	Avsnittet och ärendet utgår.
Avsnitt 3 Ärende: Beslut om att ingå avtal/överenskommelse med utförare om arbetsmarknadsinsatser och liknande inom ramen för arbetsmarknadsavdelningen till ett värde som överstiger 500 000 kronor. Lägsta beslutsnivå: Avdelningschef arbetsmarknad.	Avsnittet och ärendet utgår.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 2a.</i> Ärende: <i>Beslut om uppsägning av anställningsavtal med feriearbetare.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Verksamhetschef.</i>

Justeringar – Delegationsordning för ekonomi och upphandling (kapitel 4)

Rubriken till detta kapitel föreslås ändras till ”*Delegationsordning avseende ekonomi och anskaffning*” för att harmoniera med reglementet för Nämnden. Den inledande texten har justerats i samma syfte. Härutöver föreslås ytterligare delegater i fråga om att kvittera ut värdeförsändelser, vilket görs i syfte att minska sårbarheten vid frånvaro.

Vad gäller förslag till justering inom den faktiska delegationsordningen gällande den ekonomiska delegationen föreslår förvaltningen en höjd nivå för förvaltningsdirektörens delegering vad gäller ekonomi. Inom Nämndens verksamhet förekommer en unik inköpskategori inom Göteborgs Stad, nämligen kommunal vuxenutbildning och arbetsmarknadspolitiska åtgärder samt insatser. Vidare stadgas i Nämndens reglemente att Nämnden ska anskaffa den utbildning och de arbetsmarknadspolitiska åtgärder och insatser som motsvarar medborgarens och arbetsmarknadens behov. Det innebär vidare att anskaffning, oavsett metod för anskaffningen, utgör ett avgörande element i fullgörandet av Nämndens uppdrag. I arbetet med att fullgöra dessa viktiga uppdrag måste förvaltningen löpande säkerställa att all kommunal vuxenutbildning samt arbetsmarknadspolitiska åtgärder möter såväl medborgarens som arbetsmarknadens behov samt att anskaffningen möter kompetensförsörjningen inom de olika branscherna i Göteborgs Stad.

Vidden av arbetet med anskaffning är stort och är en av grunderna till att förvaltningen föreslår en riktlinje för anskaffning inom Nämnden, se diarienummer 0355/23. Den höjning som föreslås nedan bedöms av förvaltningen vara ett centralt verktyg för nuvarande arbete med anskaffning, även med beaktande av det framtida arbetet med hänvisning till förslaget till riktlinje för anskaffning. Centrala modeller för anskaffningen är offentlig upphandling, avrop från befintliga ramavtal och överenskommelser med utbildningsnämnden. Anskaffningen stipuleras genom att beställningsskrivelse, avtal, ramavtal, överenskommelse eller liknande tecknas. Detta sker frekvent till belopp som varierar i omfattning. För att arbetet med att anskaffa och säkerställa leverans av kommunal vuxenutbildning samt arbetsmarknadspolitiska åtgärder och insatser genom anskaffning ska kunna ske så effektivt och dynamiskt som möjligt föreslås att den ekonomiska delegationen för förvaltningsdirektören höjs enligt nedan.

Slutligen föreslås ett nytt avsnitt beträffande delegering av rätten att agera firmatecknare.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
Avsnitt 5. Ärende: Inom budgetram fatta beslut om att anskaffa varor och tjänster genom direktupphandling, avrop eller annan anskaffning till ett belopp som uppgår till ett värde mellan 150 och 230 basbelopp. Lägsta beslutsnivå: Förvaltningsdirektör.	Ärende justeras till: <i>Inom budgetram fatta beslut om att anskaffa varor och tjänster genom direktupphandling, avrop eller annan anskaffning till ett belopp som uppgår till ett värde mellan 150 och 500 basbelopp.</i>

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
Avsnitt 14. Ärende: Kvittera ut värdeförsändelser som är ställda till nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning. Lägsta beslutsnivå: Dokumentcontroller.	Lägsta beslutsnivå justeras till: <i>Arkivarie, Dokumentcontroller alternativt Nämndsekreterare.</i>
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 19.</i> Ärende: <i>Agera firmatecknare.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Förvaltningsdirektör.</i>

Justeringar - Delegationsordning för uppdragsutbildning (kapitel 5)

Förvaltningen föreslår att detta kapitel tas bort i sin helhet och att samtliga avsnitt utgår. Istället föreslås att beslut om anskaffning av arbetsmarknadsinsatser, det vill säga arbetsmarknadspolitiska åtgärder eller andra sådana insatser som anges i Nämndens reglemente, ska ske mot bakgrund av delegation enligt kapitel 4.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
Avsnitt 1. Ärende: Beslut om samt tecknande av avtal för uppdragsbeställning och uppdragsutbildning till ett värde om upp till 5 basbelopp. Lägsta beslutsnivå: Enhetschef.	Avsnittet och ärendet utgår.
Avsnitt 2. Ärende: Beslut om samt tecknande av avtal för uppdragsbeställning och uppdragsutbildning till ett värde om mellan 5–10 basbelopp. Lägsta beslutsnivå: Avdelningschef.	Avsnittet och ärendet utgår.
Avsnitt 3. Ärende: Beslut om samt tecknande av avtal för uppdragsbeställning och uppdragsutbildning till ett värde om mellan 10–25 basbelopp. Lägsta beslutsnivå: Förvaltningsdirektör.	Avsnittet och ärendet utgår.

Justeringar - Delegationsordning för personaladministrativa ärenden (kapitel 6)

Nedan förslag avser justeringar samt tillägg i syfte att konkretisera beslut avseende personaladministration. Mot bakgrund av förslaget ovan om att ta bort kapitel 5, ges kapitel för delegationsordning för personaladministrativa ärenden nytt kapitelnummer, närmare bestämt kapitel 5.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
Avsnitt 8. Ärende: Lönebeslut för förvaltningsdirektör. Lägsta beslutsnivå: Nämndens ordförande.	Ärendet flyttas till kapitel 7.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
Avsnitt 10. Ärende: Lönebeslut områdeschef. Lägsta beslutsnivå: Avdelningschef.	Avsnitt justeras till: 9. Ärende justeras till: <i>Lönebeslut verksamhetschef.</i>
Avsnitt 13. Ärende: Beslut om omplacering, avstängning, uppsägning eller disciplinpåföljd. Lägsta beslutsnivå: Avdelningschef.	Avsnitt justeras till: 12. Ärende justeras till: <i>Beslut om omplacering, avstängning eller disciplinpåföljd.</i>
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 12a.</i> Ärende: <i>Beslut om avsked.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Förvaltningsdirektör.</i>
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 12b.</i> Ärende: <i>Beslut om uppsägning.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Förvaltningsdirektör.</i>
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 18.</i> Ärende: <i>Beslut om att genomföra förhandling samt företräda arbetsgivaren i förhandling enligt MBL.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>HR-specialist.</i>

Justeringar - Delegationsordning avseende övriga ärenden (kapitel 7)

Inledningsvis ges detta kapitel nytt kapitelnummer, närmare bestämt kapitel 6. Detta mot bakgrund av förslaget ovan om att ta bort kapitel 5.

De förslag som anges nedan syftar till att tydliggöra redan befintliga avsnitt samt delegera ett antal nya beslutsärenden som kan aktualiseras inom ramen för den löpande verksamheten i förvaltningen. Det föreslås även justering av antal delegater i ett flertal ärenden för att säkerställa effektivitet och skyndsam handläggning av ärenden gällande utlämnande av allmänna handlingar samt där angränsande ärenden. Utökningen av delegater syftar också till att minska sårbarheten vid frånvaro.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 3a.</i> Ärende: <i>Fastställa konsekvensbedömning avseende dataskydd.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Enhetschef.</i>
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 3b.</i> Ärende: <i>Fastställa tröskelanalys.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Dataskyddskontakt.</i>
Avsnitt 4. Ärende: På myndighet ankommande prövning i fråga om helt eller delvis nekande av utlämnande av allmän handling. Lägsta beslutsnivå: Dokumentcontroller, Jurist alternativt Nämndsekreterare.	Lägsta beslutsnivå justeras till: <i>Arkivarie, Dokumentcontroller, Förvaltningsjurist, Jurist alternativt Nämndsekreterare.</i>
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 4a.</i> Ärende: <i>Beslut om att ta ut avgift i</i>

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
	<i>förskott vid utlämnande av allmänna handlingar.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Arkivarie, Dokumentcontroller, Förvaltningsjurist, Jurist alternativt Nämndsekreterare.</i>
Avsnitt 5. Ärende: Prövning av att överklagande har skett i rätt tid samt beslut om avvisning av överklagande som har inkommit för sent. Lägsta beslutsnivå: Dokumentcontroller, alternativt delegaten i ursprungsbeslutet.	Lägsta beslutsnivå justeras till: <i>Arkivarie, Dokumentcontroller, Förvaltningsjurist, Jurist, Nämndsekreterare alternativt delegaten i ursprungsbeslutet.</i>
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 11a.</i> Ärende: <i>Omprövning av beslut och yttrande i ärenden där ursprungsbesluten fattas av delegat.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Delegaten i ursprungsbeslutet.</i>
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 13.</i> Ärende: <i>Beslut om att avvisa ombud.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Förvaltningsjurist alternativt Jurist.</i>
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 14.</i> Ärende: <i>Beslut att helt eller delvis vägra utlämnande enligt DataL.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Förvaltningsjurist alternativt Jurist.</i>

Nytt kapitel: Ärenden där annan än förvaltningsdirektör är vidaredelegat (kapitel 7)

Detta kapitel är helt nytt och gäller den vidaredelegation där Nämndens ordförande är lägsta beslutsnivå.

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 1.</i> Ärende: <i>Lönebeslut för förvaltningsdirektör.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Nämndens ordförande.</i>
	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 2.</i> Ärende: <i>Beslut om att utse tillförordnad förvaltningsdirektör för en kortare period än sex veckor, vid ordinarie förvaltningsdirektörs semester eller annan kortvarig ledighet.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Nämndens ordförande.</i>

Nuvarande lydelse	Föreslagen justering
-	Nytt avsnitt: <i>Avsnitt 3.</i> Ärende: <i>Beslut som är så brådskande att de inte kan invänta nämndens avgörande.</i> Lägsta beslutsnivå: <i>Nämndens ordförande, Förste vice ordförande, Andre vice ordförande.</i>

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att de föreslagna justeringarna i delegationsordningen kommer att leda till ökad ändamålsenlighet och tydlighet vad gäller de beslut som fattas på delegation inom ramen för Nämndens verksamhet.

Andreas Lökholt
Förvaltningsdirektör

Kathrin Ahlstedt
Stabschef