

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-03-20

Diarienummer: N608-0558/19

Handläggare: Helena Öhrvall

E-post: helena.ohrvall@forskola.goteborg.se

Beslut om förskolenämndens sammanträden

Förslag till beslut

1. Förskolenämndens möten ska vara stängda för allmänheten.
2. Förskolenämnden ger förvaltningsdirektören i uppdrag att fortsätta dialogen med Demokrati och medborgarservice och återkomma med förslag på hur delaktighet och dialog med allmänheten kan genomföras, till exempel i form av medborgardialoger.

Sammanfattning

Förskolenämnden beslutade i januari 2019 att nämndens sammanträden skulle vara öppna för allmänheten. Nämndsammanträdena var öppna under perioden augusti 2019 - februari 2020. Från och med mars 2020 stängdes nämndsammanträdena för allmänheten på grund av pågående smittspridning av covid-19. I presidiet pågick under hösten 2022 samtal om olika möjligheter till insyn och delaktighet i förskolenämndens arbete, bland annat mot bakgrund av att antalet besökare under den period när nämndsammanträdena var öppna var få. Förvaltningen fick i uppdrag att i samverkan med Demokrati och medborgarservice redogöra för vilka möjligheter till delaktighet, insyn och påverkan som Göteborgs Stad erbjuder samt hur Demokrati och medborgarservice skulle kunna stötta förskolenämnden att utveckla sitt arbete inom området.

Vid mandatperiodskiftet lämnade dåvarande presidiet över frågan till den nyvalda nämnden för vidare hantering. På presidiemötet den 15 mars 2023 gav presidiet förvaltningen i uppdrag att ta fram ett beslutsunderlag för att stänga nämndsammanträdena för allmänheten och fortsätta dialogen med Demokrati och medborgarservice om att genomföra medborgardialoger, eller andra lämpliga metoder för delaktighet och insyn i förskolenämndens verksamhet. Presidiets ambition är att någon form av dialogmöten med medborgare ska äga rum två gånger per år.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Öppna nämndsammanträden kan av praktiska och säkerhetsmässiga skäl inte genomföras i förskoleförvaltningens egna lokaler. Öppna nämndsammanträden innebär krav på lokalens tillgänglighet, storlek och säkerhet, och innebär därmed en kostnad. Kostnaden är givetvis helt beroende av vilken lokal nämnden hyr. Förvaltningen bedömer att kostnaden per år är drygt 40 000 kronor om Platzers lokaler, som ligger i samma hus som förvaltningen, används.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Delaktighet och insyn för allmänheten i stort samt för vårdnadshavare och andra intressenter kan genomföras på flera olika sätt, till exempel genom information, konsultation, dialog, inflytande eller medbestämmande.

I det yrkande från MP som låg till grund för nämndens beslut att öppna nämndsammanträdena för allmänheten framhölls vikten av att ge allmänheten insyn i de politiska processerna och öka medborgarnas tillgång till de förtroendevalda. På öppna nämndsammanträden har allmänheten närvarorätt, men har inte rätt att yttra sig. Öppna möten ger således möjlighet till insyn i det politiska beslutsfattandet i nämnden men innebär inte en möjlighet att ställa frågor till politikerna, framföra egna åsikter eller komma med förslag. I Göteborg finns idag olika möjligheter för medborgarna att få insyn, inflytande och göra sin röst hörd, bland annat genom Göteborgsförslaget, medborgardialoger, publicering av beslutsunderlag och protokoll på stadens hemsida samt ett antal olika råd för samverkan inom olika ämnesområden.

Förvaltningen bedömer att förskolans verksamhet gynnas av möjlighet till insyn och tillgänglighet mellan medborgare, politiker och personal.

Barnkonventionen

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Samverkan

Information har skett med de fackliga organisationerna vid förvaltningssamverkan den 22 mars 2023.

Ärendet

Förskolenämnden föreslår fatta beslut om att stänga nämndens sammanträden för allmänheten.

Beskrivning av ärendet

Enligt 6 kap 25 § kommunallagen ska en nämnds sammanträden ska hållas inom stängda dörrar. Nämnden får dock besluta att dess sammanträden ska vara offentliga, om fullmäktige har medgett det. Kommunfullmäktige har beslutat att nämnderna i Göteborgs Stad får besluta om att hålla sammanträde öppet för allmänheten. Bestämmelsen återfinns i kapitel 3, § 11 i nämndernas gemensamma och likalydande reglementen: Med stöd av 6 kap 25 § kommunallagen bemyndigas stadens nämnder, exklusive kommunstyrelsen, att besluta om att hålla sammanträde öppet för allmänheten.

Förskolenämnden beslutade 2019-01-28 § 36 att nämndens möten från och med sommaren 2019 skulle vara öppna för allmänheten, utom i de fall då särskilda skäl föreligger. Under våren 2019 arbetade förvaltningen med att förbereda detta, främst med avseende på att hitta en passande lokal ur säkerhets- och tillgänglighetssynpunkt. Det första öppna nämndsammanträdet hölls den 26 augusti 2019. Förvaltningen fick i uppdrag att i januari 2020 återkomma med en utvärdering av kostnader och besöksantal. Utvärderingen visade att intresset för att besöka förskolenämndens sammanträden var svagt. Under perioden augusti-december 2019 kom en person per sammanträde.

Under våren 2020 ändrades förutsättningarna på grund av pandemin med allmän spridning av coronaviruset (covid-19), och förskolenämnden fattade beslut om att tillfälligt stänga nämndsammanträdena för allmänheten. Sammanträdena förblev stängda under 2021 och 2022. I presidiet pågick under denna tid samtal om alternativ till öppna nämndsammanträden, och förvaltningen fick under hösten 2022 i uppdrag att se över vilka möjligheter till delaktighet, insyn och påverkan som Göteborgs Stad erbjuder samt hur Demokrati och medborgarservice skulle kunna stötta förskolenämnden att utveckla sitt arbete med öppenhet, insyn och delaktighet.

Förvaltningen återrappporterade uppdraget på nämndsammanträdet 2022-11-23 § 224.

Genom öppna nämndsammanträden får allmänheten möjlighet till insyn i nämndens beslutsfattande. Som besökare på ett nämndsammanträde har man dock ingen rätt att yttra sig, ställa frågor, framföra egna åsikter eller komma med förslag. I Göteborg Stad finns i dag olika möjligheter till insyn och dialog mellan medborgare och politiker, exempelvis göteborgsförslaget och medborgardialoger.

Vid mandatperiodskiftet lämnade dåvarande presidiet över frågan till den nyvalda nämnden för vidare hantering. På presidiemötet den 15 mars 2023 gav presidiet förvaltningen i uppdrag att ta fram ett beslutsunderlag för att stänga nämndsammanträdena för allmänheten och fortsätta dialogen med Demokrati och medborgarservice om att genomföra medborgardialoger, eller andra typer av delaktighet och insyn, i nämndens arbete. Presidiets ambition är att någon form av möten med medborgare för dialog och inflytande ska äga rum två gånger per år.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen är mån om att öppenhet, insyn och delaktighet ska präglade beslutsprocesser och kommunikationen med medborgare. Förvaltningens kartläggning och kontakt med Demokrati och medborgarservice visar att det finns flera olika metoder som en nämnd kan använda sig av för dialog, konsultation och medborgarinflytande. Förvaltningen ser positivt på att fortsätta arbetet med undersöka vilka metoder som är mest ändamålsenliga i förhållande till förskolenämndens önskemål.

Johan Olofson

Malin Welin

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Styrning och ledning