



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-12-18

Diarienummer 2024-00433

Avfallsavdelningen

Jesper Nilsson

Telefon: 031-368 73 84

E-post:

jesper.nilsson@kretsloppochvatten.goteborg.se

Beslut om utställning av avfallsföreskrifter

Förslag till beslut

1. Kretslopp och vattennämnden beslutar att förslag till avfallsföreskrifter enligt bilaga ställs ut samt remitteras till miljö- och klimatinämnden.

Sammanfattning

Kretslopp och vattennämnden beslutade 2023 om att godkänna ett förslag till avfallsföreskrifter och sända det till kommunstyrelsen för antagande i kommunfullmäktige (KVN 2023-10-18 § 183). Förslaget återremitterades (KF 2024-02-01 § 25) och ett reviderat förslag togs fram (KVN 2024-04-24 § 81). Kommunfullmäktige beslutade på nytt att återremittera förslaget med ett uppdrag till nämnden om justeringar (KF 2024-11-21 § 5). Parallellt har nämnden fattat beslut om utställning och remiss av *Förslag till nya och ändrade paragrafer 2025* (KVN 2024-06-12 § 141).

I detta tjänsteutlåtande har ett nytt förslag till reglering tagits fram i enlighet med det senaste beslutet i kommunfullmäktige och kompletterats med *Förslag till nya och ändrade paragrafer 2025*.

Förvaltningen föreslår att förslag enligt bilaga ställs ut och remitteras till miljö- och klimatinämnden.

Genom att hantera ärendena tillsammans blir beslutsprocessen effektivare och smidigare då de kan hanteras på en och samma gång i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Kretslopp och vatten

Marianne Erlandson

Förvaltningsdirektör

Bilagor

1. Sammanställning av ej utställda förslag till ändringar i avfallsföreskrifterna
2. Förslag till föreskrifter för avfallshantering i Göteborgs Stad inför utställning och remiss

Ärendet

Kretslopp och vattennämnden har att besluta om utställning och remiss av förslag till avfallsföreskrifter. Förslaget till föreskrifter (bilaga 2) innehåller ny reglering som omhändertar beslutet i kommunfullmäktige (KF 2024-11-21 § 5) samt *Förslag till nya och ändrade paragrafer 2025*.

Beskrivning av ärendet

I oktober 2023 tog Kretslopp och vattennämnden beslut om att godkänna ett förslag till avfallsföreskrifter och att sända det till kommunstyrelsen för antagande i kommunfullmäktige, 2023-10-18 § 183 Ärendenummer KVN 0228/23.

I februari 2024 återremitterades Kretslopp och vattennämndens förslag till avfallsföreskrifter i enlighet med kommunfullmäktiges beslut, 2024-02-01 § 25 Ärendenummer SLK-2023-00906:

Ärendet återremitteras till Kretslopp- och vattennämnden som får i uppdrag att skyndsamt revidera Göteborgs Stads föreskrifter för avfallshantering så att verksamheter som förmedlar avfallstransporter för privatpersoner möjliggörs samt att åtgärder vidtas för att minska riskerna för olovlig dumpning.

Kretslopp och vatten tog fram ett nytt förslag som bedömdes stämma överens med uppdraget i återremissen. I april 2024 tog Kretslopp och vattennämnden beslut om att skicka det reviderade förslaget till kommunfullmäktige (2024-04-24 § 81 Ärendenummer KVN 0228/23). Kretslopp och vattennämnden ställde sig bakom det ursprungliga förslaget.

Förvaltningen påbörjade parallellt en process med att uppdatera föreskrifterna inför 2025 då ny lagstiftning gällande textilavfall och fiskeredskap träder i kraft. I samband med det gjordes även förtydliganden gällande hantering av före detta livsmedel.

I juni 2024 beslutade Kretslopp och vattennämnden att *Förslag till nya och ändrade paragrafer 2025* skulle ställas ut samt remitteras till miljö- och klimatnämnden efter det att reviderade föreskrifter för 2024 antagits i kommunfullmäktige.

I november 2024 beslutade kommunfullmäktige på nytt att återremittera förslaget till avfallsföreskrifter som tagits fram inför 2024 och Kretslopp och vattennämnden fick i uppdrag att justera förslaget (KVN 2024-11-21 § 5):

1. *Kretslopp och vattennämnden får i uppdrag att justera förslaget till föreskrifter som möjliggör auktorisation avseende transporter av hushållens grovavfall, bygg- och rivningsavfall, trädgårdsavfall, returpapper och förpackningar, samt om det bedöms kunna ske ändamålsenligt, även farligt avfall.*

2. *Kretslopp och vattennämnden får i uppdrag att därefter skyndsamt skicka ut det reviderade förslaget till föreskrifter på samråd och utställning innan ärendet åter når kommunfullmäktige.*

Utställning och remittering enligt detta tjänsteutlåtande omfattar *Förslag till nya och ändrade paragrafer 2025* samt *nytt förslag till reglering som hör till föreskrifterna 2024*. En sammanställning av ej utställda förslag till ändringar, med kommentarer, finns i bilaga 1.

Efter utställning hanteras inkomna synpunkter. Det slutliga förslaget planeras att översändas till kommunstyrelsen, för antagande i kommunfullmäktige, tillsammans med av Kretslopp och vattennämnden redan utställda och beslutade ändringar (2023-10-18 § 183 Ärendenummer KVN 0228/23).

Förslag till föreskrifter återfinns i sin helhet i Bilaga 2 och innehåller ej utställda ändringar enligt detta tjänsteutlåtande samt av Kretslopp och vattennämnden redan utställda och beslutade ändringar.

Hantering av uppdrag från kommunfullmäktige

I de bilagda föreskrifternas *Bilaga 2* under rubriken *Sortering och lämning av avfall i punkt 2c* återfinns den ursprungliga regleringen:

2c. Ett enskilt hushåll får själva transportera sitt grovavfall, bygg- och rivningsavfall, farligt avfall, trädgårdsavfall, returpapper och förpackningar till kommunens återvinningscentraler. Det enskilda hushållet får även använda sig av en familjemedlem eller annan närstående, personal beviljad med stöd av socialtjänstlagen eller annan lag om särskilt stöd samt sin fastighetsinnehavare för transport av detta avfall till kommunens återvinningscentral.

Det nya förslaget till reglering avseende transporter till återvinningscentral i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag finns i *punkt 2d*. och förhåller sig som ett tillägg till den ursprungliga regleringen:

2.d Det enskilda hushållet får använda sig av annan än renhållarens avtalade och auktoriserade utförare eller vad som angivits i 2c för transport av grovavfall, bygg- och rivningsavfall, farligt avfall, trädgårdsavfall, returpapper och förpackningar till kommunens återvinningscentraler om transporten förmedlas via tjänst som auktoriserats eller på annat sätt godkänts av renhållaren.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen föreslår att *förslag till ny reglering avseende transporter till återvinningscentral som hör till föreskrifterna 2024* ställs ut tillsammans med *förslag till nya och ändrade paragrafer 2025*, som sedan tidigare beslutats att ställas ut och remitteras (KVN 2024-06-12 § 141). Förvaltningen bedömer inte att detta påverkar möjligheten att hantera återremissen skyndsamt enligt kommunfullmäktiges beslut.

Genom att hantera ärendena tillsammans blir beslutsprocessen effektivare och smidigare då de kan hanteras samtidigt i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Förvaltningen föreslår att förslag till föreskrifter enligt detta tjänsteutlåtande ställs ut 27 januari – 25 februari, och remitteras till miljö- och klimatanmänden med svar senast 20 mars.

Ny lagstiftning 2025

Förvaltningen bedömer att föreskrifterna behöver justeras för att stämma överens med ny lagstiftning som träder i kraft 1 januari 2025 gällande utsortering, separat insamling och utökat informationsansvar för textilavfall samt utsortering och separat insamling av fiskeredskap under kommunalt ansvar. Därtill behöver föreskrifterna justeras för att stämma överens med hur avfall innehållandes animaliska biprodukter hanteras i kommunen.

Enligt tidigare bedömning behöver totalt tio paragrafer ändras eller läggas till för att tillgodose behovet av att justera föreskrifterna inför 2025. Föreslagna ändringar framgår av bilaga 1.

Ny reglering av transporter till återvinningscentral enligt uppdrag

Förvaltningen bedömer att *förslag till ny reglering avseende transporter till återvinningscentral* i detta tjänsteutlåtande omhändertar uppdraget från kommunfullmäktige.

Förslaget innebär att enskilda hushåll kan använda den som är auktoriserad för transport av grovavfall, bygg- och rivningsavfall, farligt avfall, trädgårdsavfall, returpapper och förpackningar för att få det transporterat till kommunens återvinningscentraler. Kretslopp och vatten har redan idag en sådan auktorisation i drift men auktorisationen ska ses över för att säkerställa att den möter föreslagen skrivning i kommunfullmäktiges uppdrag.

Förslaget till ny reglering innebär också att det enskilda hushållet kan få avfallet hämtat och lämnat av valfri transportör, exempelvis en annan privatperson, en organisation eller verksamhet så länge transporten förmedlats av en tjänst som har auktoriserats eller godkänts av Kretslopp och vatten.

Förvaltningen har möjlighet att genom auktorisation ställa krav på transportörer eller förmedlingstjänsten om vilka krav som ska gälla. Exakt vilka kontrollfunktioner som behövs och som är lämpliga kommer att tas fram i samband med framtagande av auktorisationerna.

Sammanfattningsvis innebär förslaget att en transportör kan välja att auktorisera sig själv eller utföra uppdraget via en tjänst som blivit auktoriserad för förmedling av enskilda hushålls transporter till återvinningscentralerna.

Eventuella aktörer som är verksamma idag behöver ha ingått avtal via auktorisation senast vid den tidpunkt som nya föreskrifter börjar gälla för att få fortsätta sin verksamhet.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Lagändringarna som träder i kraft 2025 kommer att innebära förändrade kostnader till följd av krav på hantering av utsorterade fraktioner, detta har dock redan hanterats i ordinarie budgetarbete. Föreskrifternas regleringar innebär ingen ekonomisk effekt på egen hand.

Kretslopp och vattennämndens ekonomi påverkas inte av *förslag till ny reglering avseende transporter till återvinningscentral* i ett första skede.

Att föreskrifterna är tydliga, enkla att tillämpa och stämmer överens med nationell lagstiftning bedöms minska risken att nämnden får kostnader för tvister vilket kan bidra till att öka förtroendet för kommunen

Bedömning ur ekologisk dimension

Ett viktigt syfte med avfallshanteringen är att minska den ekologiska belastningen från avfallet på miljön. Att reglerna är tydliga, enkla att tillämpa och stämmer överens med nationell lagstiftning bedöms ge bättre förutsättningar för att avfallshanteringen utförs på ett eftersträvat sätt.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Expedieringskrets

Miljö- och klimatnämnden