

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-12-18

Diarienummer N166-1051/23

Författare

Amra Taneroglu

E-post: amra.taneroglu@socialhisingen.goteborg.se

Delegation av beslutanderätt – delegationsordning 2024

Förslag till beslut

1. Socialnämnd Hisingen uppdrar åt ordföranden, 1:e vice ordföranden och 2:e vice ordföranden i nämnden att i nämnd ordning besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens beslut inte kan avvaktas.
2. Socialnämnd Hisingen delegerar beslutanderätten i ärenden enligt kapitel 9 i bifogad delegationsordning till socialnämndens utskott.
3. Socialnämnd Hisingen delegerar beslutanderätten i ärenden rörande HR, ekonomi, administration, bistånd, LVU, LVM och familjerätt enligt kapitel 2–8 i bifogad delegationsordning till förvaltningsdirektören.
4. Socialnämnd Hisingen överlåter åt förvaltningsdirektören att vidaredelegera till annan anställd.
5. Socialnämnd Hisingen antecknar att förvaltningsdirektören avser att vidaredelegera beslutanderätten till de befattningsnivåer som anges i bifogad delegationsordning, kapitel 2–8.
6. Socialnämnd Hisingen förordnar beslutanderätt om att begära polishandräckning med stöd av 43 § 2 punkt LVU för att genomföra beslut om vård eller omhändertagande med stöd av LVU till 1:e socialsekreterare samt socialsekreterare på socialjouren.
7. Socialnämnd Hisingen beslutar att beslut som fattas med stöd av vidaredelegation ska anmälas till förvaltningsdirektören som i sin tur anmäler besluten till nämnden.
8. Socialnämnd Hisingen uppdrar åt socialnämndens utskott att för nämndens räkning ta emot anmälningar om delegationsbeslut rörande enskilda brukare samt att stickprovsgranska dessa ärenden.
9. Socialnämnd Hisingen antar de regler och riktlinjer för utövande av beslutanderätt som framgår av kapitel 1 i bifogad delegationsordning.
10. Socialnämnd Hisingen förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Då Göteborgs stad har 1-åriga mandatperioder ska nämnden besluta om delegation av beslutanderätt och en ny delegationsordning för 2024.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån dessa dimensioner.

Bilagor

1. Delegationsordning kapitel 1 –10

Ärendet

Socialnämnden har att besluta om delegation av beslutanderätt och ny delegationsordning för 2024.

Beskrivning av ärendet

Delegering betyder att nämnden ger någon i uppdrag att fatta beslut på nämndens vägnar i vissa ärenden, så kallad självständig beslutanderätt. Besluten gäller på samma sätt som om nämnden själv fattat dem. Nämndens möjlighet att delegera beslutanderätt följer av 6 kap. 37–40 §§ och 7 kap. 5–8 §§ kommunallagen. Dessa regler och riktlinjer kompletteras genom särskilda föreskrifter i annan lagstiftning, till exempel 10 kap. 4–6 §§ socialtjänstlagen (SoL). Enligt kommunallagen beslutar varje nämnd, inom de ramar som lagstiftningen anger, vilka ärendegrupper eller enskilda ärenden som ska beslutas av anställda eller av ett utskott inom nämnden. Ett av de syften som finns för delegering av befogenheter till anställda är att det är ett viktigt medel att förbättra servicen till brukarna och effektiviteten inom förvaltningen medan ett annat syfte är att nämnden ska kunna fokusera på frågor av övergripande och principiell betydelse och avlastas när det gäller rutinartade ärenden.

Begränsning av rätten att delegera

Beslutanderätten får inte delegeras i följande ärenden

- Ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet.
- Framställningar eller yttranden till fullmäktige, liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet har överklagats.
- Ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av särskild vikt.
- Vissa ärenden som anges i särskilda föreskrifter.

Ovanstående följer av 6 kap. 38 § kommunallagen.

Beslut i brådskande ärenden

En nämnd får enligt 6 kap. 39 § kommunallagen ge i uppdrag åt ordföranden eller någon annan ledamot i nämnden att besluta i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Den här möjligheten till delegering har betydelse bland annat vid överklaganden och yttranden och andra ärenden som med nödvändighet måste avgöras. Sådana beslut ska anmälas vid nästkommande sammanträde. Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar att lämna detta uppdrag till ordföranden med 1:e vice ordförande respektive 2:e vice ordförande som ersättare. Brådskande beslut inom socialtjänstens område fattas av särskilt förordnade ledamöter i individutskottet.

Överväganden om lämplig beslutsnivå samt vidaredelegation

Vid bedömning av lämplig beslutsnivå måste man alltid göra en avvägning mellan vad som är ändamålsenligt ur verksamhetssynpunkt, lämpligt med hänsyn till personalens kompetens och lämpligt med hänsyn till att en del beslut är av ingripande karaktär för den enskilde. I vissa fall bör beslutanderätten förbehållas nämnden medan i andra fall besluten bör fattas av utskott eller tjänsteperson. I de ärenden där nämnden gett i uppdrag åt förvaltningsdirektören att besluta får nämnden enligt 7 kap. 6 § kommunallagen överlåta åt förvaltningsdirektören att i sin tur ge i uppdrag åt en annan anställd inom förvaltningen att besluta i stället, så kallad vidaredelegation.

Individutskott

Enligt socialnämnd Hisingens reglemente ska det finnas minst två utskott som beslutar i vissa individärenden. Vid bedömning i frågan om vilka beslut som ska fattas av utskott, respektive tjänsteperson har förvaltningen haft följande utgångspunkter:

- Utskott fattar beslut där det råder delegationsförbud för tjänsteperson och där det är särskilt ingripande insatser för den enskilde.
- Utskott fattar beslut för nya eller ovanliga ändamål.
- Utskott fattar beslut utöver skyldigheten enligt socialtjänstlagen.
- Utskott ska ha insyn och kontroll över kostnader.

Utskotten beslutar i nämndens ställe i ärenden där det råder delegationsförbud för tjänsteperson. Detta gäller till exempel vissa beslut enligt lag med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) och lag om vård av missbrukare i vissa fall (LVM). Detta är sådana åtgärder som lagstiftaren har uppmärksammat som särskilt ingripande för den enskilde och därför velat ge nämnderna insyn och kontroll ur ett rättssäkerhetsperspektiv.

Anmälan och granskning av delegationsbeslut

Nämnden bestämmer om beslut som fattats med stöd av delegation ska anmälas till nämnden och i vilken ordning detta ska ske. Genom att anmäla delegationsbeslut till nämnden tillgodoses nämndens behov av information och kontroll. Nämnden ansvarar för den interna kontrollen enligt 6 kap. 6 § kommunallagen om nämndernas ansvar för verksamheten. Förvaltningen föreslår därför att beslut som fattats med stöd av vidaredelegation ska anmälas till förvaltningsdirektören som i sin tur anmäler besluten till nämnden. När det gäller beslut i individärenden ska dessa anmälas till nämnden genom utskotten. Nämnden föreslås besluta att ge i uppdrag åt utskotten att för nämndens räkning granska delegationsbeslut i individärenden. Övriga ärenden granskas av nämnden.

Förvaltningens bedömning

Syftet med delegering är att de förtroendevalda ska avlastas med rutinartade ärenden och få möjlighet att ägna mer tid och uppmärksamhet åt frågor av övergripande och principiell betydelse. Ett annat viktigt syfte är att delegering av befogenheter till anställda är ett viktigt medel att förbättra servicen till brukarna och effektiviteten inom förvaltningen. Vid bedömning av lämplig beslutsnivå måste man alltid göra en avvägning mellan vad som är ändamålsenligt ur verksamhetssynpunkt, lämpligt med hänsyn till personalens kompetens och lämpligt med hänsyn till att en del beslut är av ingripande karaktär för den enskilde. I vissa fall bör beslutanderätten förbehållas nämnden medan i andra fall besluten bör fattas av utskott eller tjänsteperson. Utifrån dessa avvägningar har förvaltningen angett förslag till nivå för varje enskilt beslut enligt bifogad delegationsordning. Förslaget har tagits fram i samråd med övriga socialförvaltningar med undantag för vissa lokala skillnader.

Ändringar och tillägg i delegationsordningen

Förvaltningen föreslår att delegationen för beslut om lokalinvesteringar, lokalanpassning höjs från 20 prisbasbeloppet till 30 prisbasbeloppet för förvaltningsdirektör. Kostnaderna för byggprojekt har ökat kraftigt och genom den högre delegation för förvaltningsdirektör underlättas arbetet och leder till en effektivare administration av dessa ärenden.

Beslut om anmälan till IVO av händelse som medfört eller kunnat medföra en allvarlig vårdskada (lex Maria) har varit delegerat till medicinskt ansvarig sjuksköterska och medicinskt ansvarig rehabiliteringspersonal. Då dessa funktioner inte finns inom socialförvaltningen Hisingen bedömer förvaltningen att detta ska delegeras till förvaltningsdirektör med vidaredelegation till psykologiskt ledningsansvarig (PLA).

I samband med översynen av delegationsordningen föreslår förvaltningen ändring av beloppsgränsen för hemutrustning från 5% av prisbasbeloppet per barn och år till 7% av prisbasbeloppet per barn och år.

Vidare föreslås att ekonomiskt bistånd till kostnad för TV och/eller dator utöver schablon 20% av prisbasbeloppet per år för ensamstående och 25% av prisbasbeloppet per år för sammanboende delegeras till förvaltningsdirektör med vidaredelegation till socialsekreterare.

Beslut om att inleda och avsluta utredning enligt 21 b § och 21 c § LVU har delats upp. Beslut om att inleda utredning föreslås delegeras till förvaltningsdirektör med vidaredelegation till socialsekreterare och beslut att avsluta utredning föreslås delegeras till förvaltningsdirektör med vidaredelegation till enhetschef.

Beslut om rätt till umgänge med den unge under flyttningsförbud enligt 31 § LVU har tidigare beslutats av individutskottet men har bedömts omfattas av delegationsförbudet enligt 6 kap. 38 § kommunallagen, då beslutet är av principiell beskaffenhet eller annars större vikt. Dessa beslut ska fattas av nämnden.

Övriga förändringar är av redaktionell karaktär så som förtydliganden.

Christina Alvelin

Lamija Sabanovic

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef