



Tjänsteutlåtande Nr: 2023-20

Utfärdat 2023-03-07

Diarienummer 0346/23

Handläggare

Mona Rubinyan

E-post: mona.rubinyan@educ.goteborg.se

Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr Mål nr 1627–23, Johan Borre./. Göteborgs kommun, laglighetsprövning enligt kommunallagen

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden lämnar yttrande till förvaltningsrätten enligt förvaltningsdirektörens förslag.

Ärendet föreslås att justeras omedelbart.

Sammanfattning

Johan Borre, kommunmedlem i Göteborgs kommun, har den 8 februari 2023 inkommit med ett överklagande enligt kommunallagen (2017:725) av utbildningsnämndens beslut den 17 januari 2023, § 14 och 16. Överklagandet gäller § 14 beslutets bilaga 2 avseende utbildningsnämndens delegationsordning för IHGR i de delegationer som sker till det särskilda utskottet. Beslutet i § 16, som överklagats, gäller utbildningsnämndens arbetsordning, där det bland annat anges att utbildningsnämnden har ett utskott, som benämns utskott för IHGR och att utskottets beslutsfattande regleras i delegationsordningen. Den 13 februari 2023 mottog utbildningsnämnden av Förvaltningsrätten i Göteborg ett föreläggande om att inkomma med ett skriftligt svar med anledning av överklagandet senast den 27 februari 2023. Med anledning av att de överklagade besluten är ett nämndbeslut och att utbildningsnämndens nästa sammanträde skulle äga rum först den 21 mars 2023, begärde utbildningsnämnden om anstånd för att inkomma med sitt yttrande senast dagen efter utbildningsnämndens nästa sammanträde, dvs den 22 mars 2023. Anståndet beviljades den 16 februari 2023.

Enligt yrkandet i överklagandet är utbildningsnämnden inte är behörig att besluta i frågorna som ovan nämnda besluten avser då uppgiften ligger på en annan nämnd (inom Göteborgsregionen, härafter GR) och därför strider beslutet mot lag och har inte tillkommit på ett lagligt sätt. Som grund till sitt yrkande åberopar Johan Borre bl.a. Göteborgs Stads Kommunfullmäktiges beslut den 28 april 2022 om antagande av en ny förbundsordning för Göteborgsregionens kommunalförbund (§ 19, dnr 1043/21, Göteborgs kommunfullmäktige). Överklagandet hänvisar vidare till Reglementet för Göteborgs Stads utbildningsnämnd.

Vidare framförs i överklagandet att punkten 1.3. i IHGR:s delegationsordning strider mot stadgandet i förbundsordningen om att det är kommunalförbundet som har att; svara för antagningen till gymnasieskolan enligt skollagen och gymnasieförordningen samt inom

ramen för gällande samverkansavtal avseende gymnasieskolan medlemskommunerna emellan.

Enligt utbildningsnämndens reglemente är nämnden huvudman för och ansvarar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan enligt skollagen, gymnasieförordningen samt övrig aktuell lagstiftning inom utbildningsområdet.

Förvaltningens bedömning är att överklagandet ska avslås delvis. Detta mot bakgrund av att något överlämnande av huvudmannaskap för gymnasie- eller gymnasiesärskoleutbildning inte har skett till GR, varken för internationellt inriktad utbildning eller i övrigt. Hemkommunansvaret kan inte heller övergå till ett kommunalförbund. När det gäller beslut 1.3. i IHGR:s delegationsordning anser förvaltningen att övergången av elever från årskurs MYP9 på ISGR till MYP10 på IHGR är ingen antagning utan snarare en mottagning. Av ovanstående anledning och med beaktande av 3 § i Göteborgsregionens förbundsordning om antagning till gymnasieskolan anser förvaltningen att endast beslutet 1.3. i IHGR:s delegationsordning kan upphävas. De övriga delar delegationsordningen för IHGR, inklusive delegationer till utskottet eller ledamot i nämnden, har inte tillkommit med olaga ordning eller strider mot någon lag och ska därför inte upphävas. Överklagandet ska därför avslås delvis.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Samverkan

Facklig samverkansgrupp har informerats om ärendet 2023-03-13.

Bilagor

1. Utbildningsnämndens yttrande i mål nr 1627–23 med bilagor (1,2,3,4,5)
2. Förvaltningsrättens föreläggande och underrättelse i mål nr 1627–23

Ärendet

Utbildningsnämnden har förelagts av förvaltningsrätten att senast den 22 mars 2023 inkomma med yttrande över överklagande i mål nr 1627-23. Förvaltningsdirektörens förslag till yttrande innebär att överklagandet ska delvis avslås.

Beskrivning av ärendet

Johan Borre, kommunmedlem i Göteborgs kommun, har den 8 februari 2023 inkommit med ett överklagande enligt kommunallagen (2017:725) av utbildningsnämndens beslut den 17 januari 2023, § 14 och 16. Överklagandet gäller § 14 beslutets bilaga 2 avseende utbildningsnämndens delegationsordning för IHGR i de delegationer som sker till det särskilda utskottet. Beslutet i § 16, som överklagats, gäller utbildningsnämndens arbetsordning, där det bland annat anges att utbildningsnämnden har ett utskott, som benämns utskott för IHGR och att utskottets beslutsfattande regleras i delegationsordningen.

Den 13 februari 2023 mottog utbildningsnämnden av Förvaltningsrätten i Göteborg ett föreläggande om att inkomma med ett skriftligt svar med anledning av överklagandet senast den 27 februari 2023. Med anledning av att de överklagade besluten är ett nämndbeslut och att utbildningsnämndens nästa sammanträde skulle äga rum först den 21 mars 2023, begärde utbildningsnämnden om anstånd för att inkomma med sitt yttrande senast dagen efter utbildningsnämndens nästa sammanträde, dvs den 22 mars 2023. Anståndet beviljades den 16 februari 2023.

Enligt yrkandet i överklagandet är utbildningsnämnden inte är behörig att besluta i frågorna då uppgiften ligger på en annan nämnd (inom Göteborgsregionen, härafter GR) och därför strider beslutet mot lag och har inte tillkommit på ett lagligt sätt. Som grund till sitt yrkande åberopar Johan Borre bl.a. Göteborgs Stads Kommunfullmäktiges beslut den 28 april 2022 om antagande av en ny förbundsordning för Göteborgsregionens kommunalförbund (§ 19, dnr 1043/21, Göteborgs kommunfullmäktige). Överklagandet hänvisar vidare till Reglementet för Göteborgs Stads utbildningsnämnd.

Vidare framförs i överklagandet att punkten 1.3. i IHGR:s delegationsordning strider mot stadgandet i förbundsordningen om att det är kommunalförbundet som har att; svara för antagningen till gymnasieskolan enligt skollagen och gymnasieförordningen samt inom ramen för gällande samverkansavtal avseende gymnasieskolan medlemskommunerna emellan. Beslutet 1.3 i IHGR:s delegationsordning handlar om antagning av elever från årskurs 9 (MYP9) på internationella grundskolan ISGR till årskurs 1 (MYP10) på IHGR.

Enligt utbildningsnämndens reglemente är nämnden huvudman för och ansvarar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan enligt skollagen, gymnasieförordningen samt övrig aktuell lagstiftning inom utbildningsområdet.

Göteborgs Stad är tillsammans med 12 andra kommuner medlem i kommunalförbundet GR vars uppgifter regleras i förbundsordningen för kommunalförbundet.

Genom beslut den 28 april 2022 godkände kommunfullmäktige i Göteborgs Stad den nya förbundsordningen. Enligt förvaltningens utredning innebär dessa revideringar inte någon förändring i huvudmannaskapet för någon del av gymnasieutbildningen. Något överlämnande av huvudmannaskapet för internationellt inriktad gymnasieutbildning från utbildningsnämnden till GR har således inte skett.

Det pågår dessutom ett arbete på GR för att bland annat föreslå en revidering av § 3 i förbundsordningen i de delar som gäller anordnande av lärande för vuxna och

internationellt inriktad gymnasieskoleverksamhet. Dessa verksamheter är inte något som GR bedriver och inte heller har haft avsikt att göra det. Därför pågår nu ett förarbete på GR för att föreslå radering av de punkterna från 3 § från GR:s förbundsordning. Även detta stöder tolkningen att det inte har skett något överlämnande av huvudmannaskapet av IHGR till GR.

Hemkommunansvaret kan inte heller övergå till ett kommunalförbund. Hemkommunen är den kommun där eleven är folkbokförd. Utbildningsnämnden har därmed, i motsats till vad klaganden anför, haft rätt att fatta beslut om att anta IHGR:s delegationsordning med delegationer till det särskilda utskottet samt beslutet om utbildningsnämndens arbetsordning.

Förvaltningsdirektören anser att endast beslutet 1.3.i IHGR:s delegationsordning kan upphävas. Detta med hänsyn till att det inte är en antagning utan snarare en mottagning av elever från MYP9 till MYP 10 (oavsett vad eleverna har för betyg). Benämningen och laghänvisningen i beslut 1.3. i IHGR:s delegationsordning speglar därmed inte den mottagningsproceduren som egentligen sker när elever fortsätter att studera MYP10 på IHGR.

De övriga delar delegationsordningen för IHGR, inklusive delegationer till utskottet eller ledamot i nämnden, har inte tillkommit med olaga ordning eller strider mot någon lag och ska därför inte upphävas.

Sammanfattningsvis är förvaltningsdirektörens bedömning är att överklagandet ska avslås delvis. Detta mot bakgrund av att något överlämnande av huvudmannaskap för gymnasie- eller gymnasiesärskoleutbildning inte har skett till GR, varken för internationellt inriktad utbildning eller i övrigt. Av anledningar som redovisas i Bilaga 1 till detta tjänsteutlåtande samt och med beaktande av 3 § i Göteborgsregionens förbundsordning om antagning till gymnasieskolan anser förvaltningsdirektören att endast beslutet 1.3.i IHGR:s delegationsordning kan upphävas. De övriga delar delegationsordningen för IHGR, inklusive delegationer till utskottet eller ledamot i nämnden, har inte tillkommit med olaga ordning eller strider mot någon lag och ska därför inte upphävas. Överklagandet ska därför avslås delvis.

Förvaltningens bedömning

Utbildningsnämnden har förelagts att inkomma med yttrande över överklagandet i mål nr 1627–23 till förvaltningsrätten. Förvaltningsdirektören föreslår att nämnden fattar beslut om yttrande i enlighet med tjänsteutlåtandet.

Tomas Berndtsson

Förvaltningsdirektör