

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-11-20

SBN 2023-12-19

Diarienummer SBF-2023-00444

Handläggare

Mattias Nilsson

Telefon: 031-368 18 78

E-post: mattias.nilsson@stadsbyggnad.goteborg.se

Samråd och granskning av detaljplan för verksamheter vid Lillhagsvägen inom stadsdelen Skogome

Förslag till beslut

I stadsbyggnadsnämnden

1. Genomföra samråd om detaljplan för verksamheter vid Lillhagsvägen inom stadsdelen Skogome.
2. Låta granska detaljplan för verksamheter vid Lillhagsvägen inom stadsdelen Skogome.

Sammanfattning

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för kriminalvården att utöka sin kapacitet på Skogomeanstalten.

Detaljplanen medger utökning av Skogomeanstaltens verksamhet för att inrymma fler klienter och möta samhällets krav på en utbyggd kriminalvård. Utökning av anstalten sker mestadels på kvartersmark inom Specialfastigheters fastighet men även jordbruksmark som ägs av kommunen tas i anspråk. Området är inte planlagt idag. Verksamhetens kapacitet kommer mer än fördubblas.

Detaljplanen överensstämmer med översiktsplanens intentioner. Skälen för att ianspråkta jordbruksmark bedöms kunna accepteras då kriminalvårdsanstalten är av samhällsviktigt intresse och utökningen sker intill redan befintlig anstalt. En lokaliseringstudning har tagits fram. Den samlade bedömningen från utredningen är att ett utökat anstaltsområde har låg påverkan på aktuell jordbruksmark. Tre biotopskyddsobjekt påverkas och biotopskyddsdispens har sökts hos Länsstyrelsen. Det är en stenmur och två åkerholmar som påverkas. För miljöaspekterna risk och säkerhet, ljus, buller och vatten har planen bedömts medföra små negativa konsekvenser.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Planarbetet kan utföras inom förvaltningens budget.

Exploateringsförvaltningen bedömer att Exploateringsnämnden får inkomster från försäljning av del av Skogome 1:38 samt S:19. Kommunen får kostnader i samband med en flytt av biotopskyddad stenmur. Detaljplanen innehåller ingen allmän plats och innebär därför inga ökade kostnader för Stadsmiljöförvaltningen.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Detaljplanen bedöms ha en låg miljöpåverkan. Det finns en busshållplats utanför området vilket gör det enkelt att åka kollektivt. Det finns också utbyggda cykelbanor.

Utvidgningen av anstalten bedöms ha en låg påverkan på biologisk mångfald och ekosystemtjänster som till exempel rening och fördröjning av dagvatten. Den påverkan som sker kompenseras till stor del, med undantag av förlust av jordbruksmark.

Bedömning ur social dimension

Barnkonventionen är svensk lag sedan 2020. Barns bästa har bedömts och beaktats vid framtagande av planförslaget. Den största negativa påverkan är ökat buller med ökad trafik till och från Skogomeanstalten. Bullernivåerna är utredda och bedöms inte vara på nivåer som föranleder till några bullerdämpande åtgärder.

Bilagor

Planhandlingar

1. Plankarta med bestämmelser
2. Planbeskrivning

Övriga handlingar

3. Grundkarta
4. Illustrationsritning
5. Byggnadsnämndens tidigare fattade beslut- Beslut om positivt planbesked

Utredningar

6. Lokaliseringsutredning, White 2023-10-10, beställd av Specialfastigheter (exploatör)
7. Delegationsbeslut - Undersökning om betydande miljöpåverkan, stadsbyggnadsförvaltningen 2023-10-19

Ärendet

Detaljplanen gör det möjligt för kriminalvården att utöka sin verksamhet på Skogomeanstalten. Beslutet gäller både samråd och granskning. Samrådet förväntas genomföras i januari och granskningen är beräknas till maj 2024.

Beskrivning av ärendet

Planförslaget

Planområdet ligger i Skogome på Hisingen, ca 7 km norr om centrala Göteborg. Planområdet ansluter till Lillhagsvägen som ligger väster om anstalten.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för kriminalvården att utöka sin kapacitet på Skogomeanstalten.

Detaljplanen medger utökning av Skogomeanstaltens verksamhet för att inrymma fler klienter och möta samhällets krav på en utbyggd kriminalvård. Utökning av anstalten sker mestadels på kvartersmark inom Specialfastigheters fastighet men även jordbruksmark som ägs av kommunen tas i anspråk. Området är inte planlagt idag. Verksamhetens kapacitet kommer mer än fördubblas.

Detaljplanen ger möjlighet för utökning av funktioner som ingår i kriminalvårdens verksamhet. Inom användningen kriminalvård medges ny exploatering i form av 6 bostadshus (klientboende) i två till tre våningar, tvätteri, kontor, verksamhetsbyggnader samt parkeringsdäck. Detaljplanen medger totalt 40 250 kvm BYA (byggyta).

Den viktigaste aspekten att arbeta med efter att Byggnadsnämnden gett positivt planbesked har varit påverkan på jordbruksmark. Förslaget har bearbetats för att minska ianspråktagandet av jordbruksmark och för att öka avståndet till Skogomebäcken. För att hålla samman verksamheten har den utökats åt två håll, österut och norrut.

Förslaget överensstämmer med Översiktsplan för Göteborg, antagen av kommunfullmäktige 2022-05-19.

Del av planområdet är inte tidigare planlagt.

Ärendets handläggning

Detaljplanen upprättas enligt PBL 2010:900, SFS 2014:900. Planen bedöms vara av den karaktären att den ska hanteras med standard planförfarande och antas av stadsbyggnadsnämnden.

Byggnadsnämnden har tidigare beslutat:

BN 2022-03-15 att uppdra åt förvaltningen att upprätta detaljplan.

Stadsbyggnadsförvaltningens bedömning

Detaljplanen innebär att Skogomeanstalten utökas i två riktningar, österut och norrut. Norrut har förslaget påverkan på jordbruksmark, förslaget har dock bearbetats för att minska intrånget. En lokaliseringsstudie har genomfört för att utreda påverkan och platsens lämplighet. Den samlade bedömningen från lokaliseringsutredningen och utifrån kriterierna uppsatta i översiktsplanen är att ingrepp av ett utökat anstaltsområde har låg påverkan på aktuell jordbruksmark. Utifrån bedömningen framgår det att

jordbruksmarken redan idag präglas av Skogomeanstalten och att merparten av de befintliga värdena kan bibehållas vid en utökning.

Utökningen påverkar också ett av flera alternativ till sträckning för en koppling mellan Holmvägen och Tagenevägen. Alternativet som påverkas bedöms dock inte som det troligaste alternativet vid ett eventuellt framtida förverkligande.

Detaljplanen innebär också ökad trafik till området som påverkar Skogomeskolan. En utredning har gjort och påverkan är liten och föranleder inte åtgärder för att minska bullret på skolgården.

I detaljplanens avväganden är bedömningen av kriminalvården en viktig faktor. En utbyggnad av kriminalvården är av nationellt intresse. Kriminalvårdsanstalten bedöms vara ett väsentligt samhällsintresse ur flera aspekter. Kriminalvårdens arbete är en förutsättning för ett öppet samhälle och har ett statligt formulerat ansvar att göra landet säkrare och tryggare, vilket genomförs genom att omhänderta brottsdömda och genom systematiskt och kontinuerligt arbete med att stötta de intagna till ett liv utan brott efter avtjänat straff. Kriminalvården är en beredskapsmyndighet enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) sedan 1 oktober 2022. Det innebär att myndigheten har särskild betydelse för samhällets civila beredskap. Myndigheten ska ha god förmåga att motstå hot och risker, förebygga sårbarheter, hantera fredstida krissituationer och genomföra sina uppgifter vid höjd beredskap.

En dagvatten- och skyfallsutredning har tagits fram i syfte att presentera lämpliga lösningar för hantering av dagvatten och skyfall efter utökning av anstalten. Ytan på fastigheten Skogome 2:2 där om- och tillbyggnaden av anstalten planeras ligger idag lågt och har lågpunkter med betydande vattensamlingar vid skyfall. Planförslaget innebär en ökning av hårdgjorda ytor med ökade dimensionerade dagvattenflöden inom planområdet till följd. Med anledning av detta föreligger ett fördröjningsbehov. Mindre kompletteringar pågår av utredningen som eventuellt kan innebära små förändringar i plankartan kring vilka volymer som ska omhändertas.

Detaljplanens genomförande ska bidra till förbättrad eller oförändrad vattenkvalitet i recipienten, i enlighet med miljökvalitetsnormer (MKN). En föroreningsberäkning har gjorts som redovisar att miljökvalitetsnormen inte påverkas negativt.

Förvaltningen har genomfört en undersökning enligt Miljöbalken 6 kap 6 § och fattat ett särskilt beslut enligt Miljöbalken 6 kap 7 §. Beslutet fattades på delegation 2023-11-22 av Karoline Rosgardt enhetschef Hisingen. Förvaltningen finner att detaljplanens genomförande inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Planområdet bedöms på grund av sitt läge inte beröras av Förslag till Göteborgs utvidgade innerstad baserat på en historisk stadsplaneanalys, dnr 0120/16, framtaget 2016 - 2018 på uppdrag av Byggnadsnämnden och Fastighetsnämnden.

Stadsbyggnadsförvaltningen

Henrik Kant

Henrik Levin

Stadsbyggnadsdirektör

Avdelningschef Detaljplan

