

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-04-11

Diarienummer 2025-5579

Handläggare

Sanela Rosenhall

Telefon: 031-368 39 08

E-post: sanela.rosenhall@miljo.goteborg.se

Revidering av Göteborgs Stads taxor för miljö- och klimatnämndens verksamhet inom livsmedelskontroll och miljötillsyn

Förslag till beslut

1. Miljö- och klimatnämnden godkänner förslag till revidering av Göteborgs Stads taxa för verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningarna samt angränsande regelverk i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 1.
2. Miljö- och klimatnämnden godkänner förslag till revidering av Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 2.
3. Miljö- och klimatnämnden godkänner förslag till revidering av Taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt strålskyddslagen i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 3.
4. Miljö- och klimatnämnden godkänner förslag till revidering av Taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 4.
5. Miljö- och klimatnämnden godkänner förslag till revidering av Taxa för Miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 5.
6. Miljö- och klimatnämnden hemställer att kommunfullmäktige fastställer att reviderat förslag av taxorna i punkt 1-5 ska gälla från och med den 1 januari 2026.

Sammanfattning

Miljöförvaltningen har gjort en ny beräkning av timavgifterna i Göteborgs Stads taxor för miljö- och klimatnämndens verksamhet inom livsmedelskontroll och miljötillsyn utifrån förvaltningens aktuella kostnader och uppdaterade kostnadsfördelningar. Förvaltningen föreslår därför en förändring av timavgifterna i taxorna enligt följande:

- timavgiften i Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningarna höjs från 1 601 kronor till 1 774 kronor och
- att den för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, strålskyddslagen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel sänks från 1 439 kronor till 1 396 kronor samt

- att de tre sistnämnda taxorna får en ny bestämmelse om att timavgiften är densamma som gällande timavgift för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, likt övriga taxor på miljötillsynsavdelningen.

Förändringarna säkerställer att vi får aktuella timavgifter utifrån nuvarande förutsättningar för respektive verksamhetsområde. Indirekt påverkas även de andra taxorna på miljötillsynsavdelningen av denna ändring, eftersom de innehåller en bestämmelse om att timavgiften är densamma som gällande timavgift för nämndens verksamhet enligt miljöbalken.

Förvaltningen föreslår därutöver följande:

- en höjning av den fasta avgiften för granskning av årlig köldmedierapport, från en timme till två timmar i taxan för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, för att kunna få full finansiering för granskningen som krävs med anledning av ny lagstiftning inom området och utvecklad granskning för att lättare kunna följa upp lagkrav och
- ändringar av mer av redaktionell karaktär i taxorna för nämndens verksamhet enligt strålskyddslagen, lagen om handel med vissa receptfria läkemedel och lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa, så att de får en ändring i layouten och anpassas till dokumentmallen för taxehandling som stadsledningskontoret har tagit fram.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Timavgifter

Timavgifterna som anges i förslagen till justerade taxor är förändrade. Det innebär dels att timavgiften för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningarna samt angränsande regelverk höjs, från 1 601 kronor till 1 774 kronor, dels att den för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, strålskyddslagen, lagen om handel med vissa receptfria läkemedel och lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa sänks från 1 439 kronor till 1 396 kronor. Övriga taxor på miljötillsynsavdelningen som inte tas upp i detta ärende påverkas indirekt av ändringen av timavgiften för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, eftersom de innehåller en bestämmelse om att deras timavgift är densamma som gällande timavgift för verksamhet enligt miljöbalken, den blir alltså lägre.

De taxor som innehåller fasta årliga avgifter samt fasta avgifter för prövning och viss annan handläggning påverkas också då de avgifterna är baserade på ett bestämt antal timmar multiplicerat med timavgiften. Eftersom den nya timavgiften blir lägre så blir alltså även de fasta avgifterna lägre för Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken och Taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.

Timavgifterna är beräknade i 2025 års prisnivå och miljö- och klimatnämnden ska inför varje kalenderår besluta att justera timavgiften med prisindex för kommunal verksamhet (PKV), som finns publicerad på Sveriges Kommuners och Regioners (SKR:s) hemsida i oktober månad. En sådan justering görs i december i samband med beslut om nästkommande års budget.

Förväntad inverkan på stadens driftkostnader

Föreslagna taxor baseras på miljö- och klimatnämndens nuvarande förutsättningar och kostnader och säkerställer fortsatt kostnadstäckning för de delar som ska vara avgiftsfinansierade inom respektive verksamhetsområde. Kommunala verksamheter och bolag påverkas av förändrade avgifter om de omfattas av nämndens verksamhet inom tillsyn och kontroll.

Den fasta avgiften för granskning av årlig köldmedierapport höjs från 1 439 kronor till 2 792 kronor och kommer att generera ungefär 2,8 miljoner extra i intäkter till förvaltningen. Intäkterna kommer att finansiera behov av utökad granskning och hantering.

Förväntad inverkan på verksamhetsutövare

Justering av timavgifterna innebär högre eller lägre timavgift för verksamhetsutövarna beroende på vilken taxa de omfattas av. Förändring av den fasta avgiften för granskning av årlig köldmedierapport medför högre avgift. I det här sammanhanget är andra kommunala verksamheter och bolag också verksamhetsutövare och påverkas alltså på samma sätt som andra verksamhetsutövare.

Nedan redovisas mer ingående vad förändringarna innebär för respektive taxa.

Göteborgs Stads taxa för verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningarna samt angränsande regelverk

För denna taxa höjs timavgiften med 173 kronor från 1 601 kronor.

Verksamhetsutövare som berörs av den höjda timavgiften debiteras främst en avgift efter varje kontroll som motsvarar den nedlagda tiden. Utifrån vad en genomsnittlig tid för en kontroll är idag skulle nya timavgiften innebära en kostnadsökning motsvarande cirka 700 kronor vid samma tidsåtgång. Förvaltningen bedömer att förändringen av timavgiften innebär en mindre ekonomisk påverkan på större delen av företagen. För de allra minsta kan ökningen av timavgiften däremot bli kännbar.

Taxor för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken, strålskyddslagen, lagen om handel med vissa receptfria läkemedel och lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

För dessa taxor sänks timavgiften med 43 kronor från 1 439 kronor.

Verksamhetsutövare som får granskning av årlig köldmedierapport kommer få en högre avgift trots att timavgiften sänks, då avgiften samtidigt föreslås öka från en till två timmar. Utifrån den nya föreslagna timavgiften blir det en ökning med 1 353 kronor. Förvaltningen har nu drygt 2000 anläggningar registrerade i ärendehanteringssystemet. Varje anläggning skickar i regel in en rapport som förvaltningen ska granska. En verksamhetsutövare kan ha flera anläggningar och förvaltningen uppskattar att det är ungefär 1 250 verksamhetsutövare som kommer att påverkas av ändringen. Övriga fasta avgifter som är baserade på timavgiften sänks i motsvarande grad som timavgiften.

Bedömning ur ekologisk dimension

En mer utförlig granskning av årliga köldmedierapporter bidrar till Sveriges miljökvalitetsmål *Begränsad klimatpåverkan* och *Skyddande ozonskikt*.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bilagor

1. Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningarna samt angränsande regelverk
2. Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken

Underbilagor:

- 2.1 Taxebilaga 1 Fast prövnings- eller handläggningsavgift
- 2.2 Taxebilaga 2 Riskklassning
- 2.3 Taxebilaga 3 Avgiftskoder för miljöfarlig verksamhet och hälsoskyddsverksamhet
3. Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt strålskyddslagen
4. Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel
5. Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

Ärendet

Miljö- och klimatnämnden har att ta ställning till förvaltningens förslag till reviderade taxor från 1 januari 2026 för nämndens verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningarna samt angränsande regelverk, miljöbalken, strålskyddslagen, lagen om handel med vissa receptfria läkemedel och lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

Förvaltningen föreslår dels att nämnden ska godkänna förslag till reviderade taxor, dels att nämnden ska hemställa att kommunfullmäktige ska fastställa taxorna.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Miljöförvaltningen har gjort en översyn av alla timavgifter i Göteborgs Stads taxor för nämndens verksamhet inom livsmedelskontroll och miljötillsyn, för att säkerställa att miljö- och klimatnämnden har rätt täckning för de kostnader som ska vara avgiftsfinansierade i de olika verksamheterna. Nuvarande taxorna baseras på beräkningar gjorda inför kommunfullmäktiges beslut 26 april 2018, §21 om ändrade taxor från 1 januari 2019 och har därefter räknats upp årligen enligt PKV.

Därutöver har förvaltningen sett över den fasta avgiften för årlig granskning av köldmedierapporter i bilaga 1 till Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet. Detta med anledning av att förordning (EU) 2024/573 om fluorerade växthusgaser¹ trädde i kraft den 11 mars 2024 och att den granskning som utförs idag behöver utvecklas, för att förvaltningen lättare ska kunna följa upp lagkrav på verksamhetsutövare. Förvaltningen har även sett över texterna i tre av förvaltningens taxor för miljötillsynsavdelningen som har varit gällande från 1 januari 2019 och har en egen bestämmelse om timavgift. Detta har gjorts i syfte att de ska få en ändring av bestämmelsen för timavgift, så att den blir densamma som gällande timavgift för Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken, likt övriga taxor på miljötillsynsavdelningen. Övriga förslag grundar sig i layout och anpassningar till stadsledningskontorets mall för taxehandling. Taxorna som det avser är taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt strålskyddslagen, lagen om handel med vissa receptfria läkemedel och lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

Förvaltningens bedömning

Översyn av timavgifter för verksamhet inom livsmedelskontroll och miljötillsyn

Förvaltningen har nu gjort en ny beräkning av timavgifter baserad på verksamheternas kostnader 2025 enligt motsvarande modell som användes vid beräkning inför 2019.

Enligt modellen räknas timkostnaden för en inspektör fram utifrån tre delar:

- direkt personalkostnad
- inspektörens del av verksamhetsområdets egna kostnader och

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2024/573 av den 7 februari 2024 om fluorerade växthusgaser, om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 och om upphävande av förordning (EU) nr 517/2014

- fördelade förvaltningsgemensamma kostnader (OH).

Den uppdaterade beräkningen visar på ett behov av att justera taxorna för att säkerställa fortsatt korrekta avgifter och full kostnadstäckning på den avgiftsfinansierade delen av verksamheten.

Enligt miljölagstiftningen gäller principen att förorenaren ska betala, Polluter Pays Principle, vilket innebär att tillsynen vi bedriver ska betalas av verksamhetsutövarna och inte belasta skattebetalarna. Enligt livsmedelslagstiftningen är det föreskrivet att myndighetens kostnader för kontrollen ska täckas av avgifter. För att vi ska ta ut rätt kostnad finns därför ett behov av att höja timavgiften. Förutsättningarna för hur restid får finansieras skiljer sig åt mellan livsmedelskontroll och miljötillsyn. Timavgiften för livsmedelskontroll inkluderar restid vilket gör att den blir högre jämfört med miljötillsyn. Inom miljötillsyn debiteras restiden som timmar.

I tabellen nedan redovisas en jämförelse mellan nuvarande timavgift och föreslagen timavgift för livsmedelskontroll och miljötillsyn i kronor och procent, samt en jämförelse med några större kommuners nuvarande timavgift i kronor.

Timavgift 2025	Livsmedel	Miljöbalken
Göteborg nuvarande	1 601	1 439
Göteborg ny	1 774	1 396
<i>Procentuell förändring</i>	<i>+11%</i>	<i>-3%</i>
Stockholm	1 790	1 450
Malmö	1 555	1 315
Uppsala	1 622	1 428
Linköping	1 640	1 295

Göteborgs Stads taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken

Förvaltningen vill utföra en fullständig granskning av köldmedierapporter, för att kunna se till att alla de förskrivna kraven om vad en rapport ska innehålla finns med. Under de senare åren har förvaltningen löpande utvecklat arbetssätt inom området, för att uppnå större miljönytta med granskningen och vill nu ta ytterligare ett steg i utvecklingen. Det innebär att även fylla i kontroldata i ärendehanteringssystemet, för att lättare kunna följa upp att kraven på läckagekontrollintervall följs och för att kunna använda fler funktioner för utsökning i ärendehanteringssystemet. En del av den förslagna extra timman för granskning ska alltså gå till att registrera fler uppgifter i ärendehanteringssystemet, för att lättare kunna följa upp de lagkrav som finns.

Den nya EU-förordningen om fluorerade växthusgaser (F-gaser) som trädde i kraft den 11 mars 2024, innebär att fler ämnen klassas som F-gaser och i och med det blir kontrollskyldiga samt rapporteringsskyldiga. Den andra delen av den förslagna extra timman för granskning kommer att gå till att följa upp de nya kraven, det vill säga de nya

F-gaserna. Förvaltningen kommer behöva lägga in fler anläggningar och aggregat i ärendehanteringssystemet samt att granska dessa aggregat och anläggningar.

Taxor för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt strålskyddslagen, lagen om handel med vissa receptfria läkemedel och lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

De ändringar som förvaltningen föreslår i dessa taxor utöver ändringen av timavgiften som det redogörs för under rubriken *Översyn av timavgifter för verksamhet inom livsmedelskontroll och miljötillsyn* är av mer redaktionell karaktär. De syftar till att göra taxorna tydligare och enhetligare och innebär inga direkta konsekvenser för verksamhetsutövare eller för förvaltningen.

Ändringar som föreslås i alla taxorna och som förvaltningen ändå vill redogöra för här är:

1. Tillägg i rubriken så att de börjar med Göteborgs Stads taxa, eftersom de är beslutade av kommunfullmäktige och Göteborgs stads taxor.
2. Omformulerad bestämmelse för timavgiften, vilket innebär att den blir densamma som gällande timavgift för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken. Detta med anledning av att timavgiften inte skiljer sig åt och de andra taxorna på miljötillsynsavdelningen som inte är aktuella i detta ärende har samma formulering. Det underlättar även framtida beslut om indexjustering och revidering av timavgiften, då endast en taxa behöver behandlas i nämnd eller kommunfullmäktige vid ändringar.
3. En upplysningsbestämmelse om vilken överinstans som beslut om avgift kan överklagas till och inom vilken tid överklagan ska komma in, för att det ska bli tydligt för verksamhetsutövare och följa mallen för taxehandling.

Maria Jacobsson

Direktör

Björn Nordtorp Lillieström

Avdelningschef