

Tjänsteutlåtande

Utfärdat: 2025-03-06

Diarienummer: 0287/25

Handläggare:

Frida Iwdal och Elin Synneby

Telefon: 073-765 01 97 / 076-314 38 77

E-post: frida.iwdal@educ.goteborg.se

elin.synneby@educ.goteborg.se

Remiss från Skolinspektionen: Ansökan från JENSEN EDUCATION COLLEGE AB (2025:1448)

Förslag till beslut

I utbildningsnämnden

1. Att tjänsteutlåtandet översänds till Skolinspektionen som Utbildningsnämndens yttrande över ansökan från JENSEN Education College AB om nyetablering av fristående gymnasieskola i Göteborgs kommun.

Sammanfattning

Skolinspektionen har berett Göteborgs Stad tillfälle att yttra sig över ansökan från JENSEN Education College AB om godkännande av nyetablering av fristående gymnasieskola i Göteborgs kommun. Utbildningarna som planeras starta är de nationella yrkesprogrammen barn- och fritidsprogrammet med inriktning pedagogiskt och socialt arbete, el- och energiprogrammet med inriktningarna dator- och kommunikationsteknik samt elteknik, försäljnings- och serviceprogrammet, och vård- och omsorgsprogrammet. Utbildningarna planeras starta under läsåret 2026/27.

Förvaltningens bedömning är att ett godkännande av JENSEN Education College AB som huvudman för två av de tilltänkta utbildningarna (vård- och omsorgsprogrammet respektive barn- och fritidsprogrammet) innebär påtagligt negativa konsekvenser för det allmänna skolväsendet på lång sikt i Göteborgs Stad.

Om fler utbildningsanordnare erbjuder utbildningar som redan idag inte fylls riskerar elevunderlaget att bli litet på skolorna. Det kan få till följd att utbildningsanordnarna inte kan bedriva utbildningarna, och att utbildningarna därmed behöver läggas ner. Förvaltningen bedömer även att ett minskat elevunderlag kan få negativa konsekvenser för introduktionsprogrammen, vilket på sikt kan begränsa det utbildningsutbud kommunen enligt lag är skyldig att tillhandahålla.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen bedömer att ett godkänt tillstånd för JENSEN Education College AB för JENSEN yrkesgymnasium i Göteborgs kommun riskerar att innebära påtagligt negativa konsekvenser ur ett ekonomiskt perspektiv. Vård- och omsorgsprogrammet samt barn- och fritidsprogrammet har redan idag ett lågt söktryck och antalet utbildningsplatser överstiger förväntad efterfrågan.

Om antalet utbildningsanordnare av dessa utbildningar blir fler riskerar elevunderlaget att bli litet på samtliga skolor. Det kan följaktligen innebära att utbildningsanordnarna inte kan erbjuda utbildningarna, och att utbildningar således behöver läggas ner.

Yrkesprogram kräver särskilda lokaler och resurser vilka man inom staden investerat i. Personal med specifika yrkeskunskaper är sedan innan anställda. En ytterligare ekonomisk konsekvens kan således bli att dessa investeringar riskerar att gå förlorade om utbildningarna inte längre anordnas.

Förvaltningen bedömer inte att ett godkänt tillstånd för försäljning- och serviceprogrammet respektive el- och energiprogrammet skulle innebära några påtagligt negativa konsekvenser för skolväsendet i Göteborgs stad ur en ekonomisk dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen bedömer att ett godkänt tillstånd för JENSEN Education College AB för JENSEN yrkesgymnasium i Göteborgs kommun på sikt kan innebära påtagligt negativa konsekvenser för det allmänna skolväsendet i Göteborgs Stad. Om fler utbildningsanordnare än idag erbjuder utbildningar som redan har lågt söktryck (vård- och omsorgsprogrammet och barn- och fritidsprogrammet) riskerar elevunderlaget att bli litet på samtliga skolor och få till följd att ingen av utbildningsanordnarna kan erbjuda respektive utbildning.

På en av förvaltningens skolor erbjuds idag introduktionsprogrammen programinriktat val och yrkesintroduktion både mot vård- och omsorg och mot barn- och fritid. Om skolan på grund av för lågt elevantal inte längre kan erbjuda de nationella programmen kommer skolan inte heller kunna erbjuda ovan nämnda introduktionsprogram. Detta skulle leda till ett minskat utbildningsutbud för eleverna. Att yrkesutbildningar bedrivs är viktigt för säkrad kompetensförsörjning och dessa leder i hög utsträckning till sysselsättning. Att även elever inom introduktionsprogrammen kan erbjudas ett allsidigt utbud är därför av stor vikt.

Förvaltningen bedömer inte att ett godkänt tillstånd för försäljning- och serviceprogrammet respektive el- och energiprogrammet skulle innebära några påtagligt negativa konsekvenser för skolväsendet i Göteborgs stad. I dagsläget överstiger söktrycket antalet platser som erbjuds.

Samverkan

I förvaltningens samverkansgrupp 2025-04-11.

Bilagor

1. Uppgift om vilka kommuner Göteborgs Stad ingår i samverkansavtal med avseende gymnasieskolan
2. Befolkningsprognos över kommunens 16-åringar de kommande fem åren (år 2025 - 2030)

3. Sammanställning över antalet kommunala och fristående gymnasieskolor i kommunen som idag erbjuder aktuella program. Statistik av antalet utbildningsplatser i år 1.

Ärendet

Skolinspektionen har berett Göteborgs Stad tillfälle att yttra sig över ansökan från JENSEN Education Collage AB om godkännande som huvudman för en nyetablering av en fristående gymnasieskola vid JENSEN yrkesgymnasium Göteborg.

Utbildningarna som planeras starta är de nationella yrkesprogrammen barn- och fritidsprogrammet med inriktning pedagogiskt och socialt arbete, el- och energiprogrammet med inriktningarna dator- och kommunikationsteknik samt elteknik, försäljning- och serviceprogrammet samt vård- och omsorgsprogrammet och planeras starta läsåret 2026/2027.

Nämndens yttrande skall vara Skolinspektionen tillhanda den 21 maj 2025.

Beskrivning av ärendet

För att en ansökan om godkännande som huvudman för fristående skola ska godkännas krävs att utbildningen inte innebär påtagligt negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas enligt 2 kap. 5 § fjärde stycket skollagen (2010:800).

Skolinspektionen ska göra en helhetsbedömning av samtliga omständigheter i ärendet och även beakta elevperspektivet. Med lång sikt ses cirka fem till sex år.

Det är kommunen som ska påvisa att en etablering av utbildningen skulle medföra påtagligt negativa följder på lång sikt. Lägeskommunens och närliggande kommuners yttrande är därför ett viktigt underlag för att Skolinspektionen ska kunna bedöma om etableringen skulle medföra sådana påtagliga och bestående negativa följder på lång sikt att ansökan ska avslås.

Bakgrund

Utbildningsförvaltningen i Göteborgs stad erbjuder i dagsläget samtliga utbildningar som JENSEN gymnasieskola ansöker om att få bedriva.

I dagsläget erbjuder sex stycken utbildningsanordnare vård- och omsorgsprogrammet förlagda inom Göteborgs kommun, varav två av dessa är skolor i kommunal regi. Motsvarande siffra för barn- och fritidsprogrammet, inriktning pedagogik och socialt arbete, är två utbildningsanordnare, varav en av dessa är en skola i kommunal regi.

Konsekvensbeskrivning

Förvaltningen bedömer att antal behöriga förstahandssökande samt antal antagna elever i förhållande till antal utbildningsplatser är relevanta mått för att avgöra hur stor elevernas efterfrågan är på en utbildning. Nedan listas antagningsstatistik per reservantagningen för barn- och fritidsprogrammet respektive vård- och omsorgsprogrammet i sin helhet mellan antagningsåren 2020 – 2024, för gymnasieskolor förlagda inom Göteborgs kommun. Antal behöriga förstahandssökande samt antalet antagna har för dessa program aldrig överstigit antalet utbildningsplatser. Det finns därmed redan i dagsläget utrymme att omhänderta ett ökat sökintresse inom ramen för de befintliga platser som erbjuds.

Barn- och fritidsprogrammet					
	2020	2021	2022	2023	2024
Antal platser	76	86	84	86	72
Antal behöriga förstahandssökande	56	62	69	74	48
Antal antagna	67	75	81	85	65

Vård- och omsorgsprogrammet					
	2020	2021	2022	2023	2024
Antal platser	184	166	137	140	135
Antal behöriga förstahandssökande	119	121	95	95	102
Antal antagna	155	146	117	128	124

JENSEN Education Collage AB har i sin ansökan beräknat att 25 utbildningsplatser ska anordnas vid varje årskurs på barn- och fritidsprogrammet respektive vård- och omsorgsprogrammet, det vill säga 75 utbildningsplatser på respektive program vid fullt utbyggd verksamhet. Om JENSEN Education Collage AB får ett beviljat tillstånd att bedriva barn- och fritidsprogrammet samt vård- och omsorgsprogrammet vid JENSEN Yrkesgymnasium Göteborg innebär det att antalet utbildningsplatser ytterligare överstiger förväntad efterfrågan.

Förvaltningen bedömer att ett utökat antal utbildningsplatser på barn- och fritidsprogrammet samt vård- och omsorgsprogrammet kommer påverka det allmänna skolväsendet i Göteborgs stad negativt. Yrkesprogram har generellt färre elever och mindre gruppstorlekar i undervisningen än de högskoleförberedande programmen. Kostnaden per elevplats blir högre om skolan inte fyller de tillgängliga utbildningsplatserna. En överdimensionering av antalet utbildningsplatser får därmed större konsekvenser avseende yrkesprogram än högskoleförberedande program. Förvaltningen bedömer att det finns en påtaglig risk att skolor som anordnar barn- och fritidsprogrammet, inriktning pedagogik och socialt arbete, samt vård- och omsorgsprogrammet kan få ett för litet elevunderlag till dessa utbildningar i framtiden och därmed inte kunna bedriva utbildningarna.

Utbildningsförvaltningen har anställt kvalificerad personal på barn- och fritidsprogrammet samt vård- och omsorgsprogrammet. Förvaltningen har därmed gjort ekonomiska satsningar som riskerar att gå förlorade vid etablering av en ytterligare utbildningsanordnare inom dessa utbildningar.

Hemkommunen är skyldig att erbjuda ungdomar introduktionsprogram. Det ansvaret har inte fristående skolor. Det är därför av stor vikt att hemkommunen kan erbjuda ett stort utbud av introduktionsprogram. Om barn- och fritidsprogrammet och vård- och omsorgsprogrammet inom förvaltningens kommunala gymnasieskolor får färre ansökningar, riskerar de introduktionsprogram som är koppade till respektive program att inte heller kunna erbjudas. Detta skulle innebära påtagligt negativa konsekvenser för det allmänna skolväsendet i Göteborgs kommun.

Förvaltningen ser inga påtagligt negativa följder (ekonomiska, organisatoriska eller pedagogiska) av att JENSEN Education Collage AB får ett godkännande som huvudman för nyetablering av en fristående gymnasieskola vid JENSEN yrkesgymnasium Göteborg, gällande el- och energiprogrammet och försäljning- och serviceprogrammet. I dagsläget överstiger söktrycket antalet platser som erbjuds.

Förvaltningens/bolagets bedömning

Förvaltningen bedömer att en nyetablering av fristående gymnasieskola från JENSEN Education Collage AB för JENSEN yrkesgymnasium i Göteborgs kommun får påtagligt negativa konsekvenser för det allmänna skolväsendet på lång sikt i Göteborgs Stad kopplat till vård- och omsorgsprogrammet och barn- och fritidsprogrammet.

Förvaltningen bedömer att det finns en risk för överetablering av platser i förhållande till antalet elever som påbörjar utbildningarna. Göteborgs stads tidigare investeringar och ekonomiska satsningar riskerar därmed att gå förlorade. Därutöver bedömer förvaltningen att ett minskat elevunderlag riskerar att påverka även introduktionsprogrammen negativt, vilket i förlängningen minskar det utbildningsutbud som kommunen är skyldig att erbjuda.

Förvaltningen bedömer inte att ett godkänt tillstånd för försäljning- och serviceprogrammet respektive el- och energiprogrammet skulle innebära några påtagligt negativa konsekvenser för skolväsendet i Göteborgs stad.

Tomas Berndtsson

Maija Söderström

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef