

Sju timmars arbetsdag på förskolor i särskilt utsatta områden

Införandeplan 2026 – 2027

2025-05-15

Innehåll

1	Bakgrund.....	3
2	Utgångspunkter och avgränsningar.....	3
2.1	Antagande.....	3
2.2	Polisens definition av utsatta områden	4
2.3	Kostnadsberäkning.....	4
3	Enheter för införande 2026–2027	5
3.1	Start våren 2026.....	5
3.2	Start våren 2027	6
4	Mottagare för införandet	7
4.1	Risikanalys och åtgärdsplan.....	8
5	Avslut	8
5.1	Uppföljning samt avvikelshantering	8

1 Bakgrund

Förskolenämnden beslutade den 31 maj 2023 att på två förskolor införa sju timmars arbetsdag. Införande skulle omfatta förskollärare och barnskötare i förskolor där andelen utbildad personal är låg idag i något av Göteborgs Stads socioekonomiskt utsatta områden.

I samband med beslut om stadens budget för 2025 fick förskolenämnden i uppdrag att utöka arbetet med sju timmars arbetsdag till ytterligare två förskolor. I budgetens inriktning framgår att syftet med insatsen är att locka utbildade pedagoger att arbeta i socioekonomiskt utsatta stadsdelar genom att stegvis införa arbetstidsförkortning (Göteborgs Stads budget 2025).

I förskolenämndens genomförandeplan för 2025 fick förvaltningen ett utökat uppdrag. Uppdraget innebär att förvaltningen ska ta fram en plan för att sju timmars arbetsdag ska bli norm i förskolor som ligger i socioekonomiskt utsatta områden.

Vid förskolenämndens sammanträde den 22 januari 2025 beslutades att uppdraget, som avser *att utreda vilka särskilda anställningsvillkor som kan erbjudas för att förbättra förutsättningarna för att locka utbildad personal till förskolor med sociala utmaningar*, ska komplettera arbetet med att införa sju timmars arbetsdag i socioekonomiskt utsatta områden (protokoll nr 2/2025, § 12 N608-3330/23).

Utifrån ovan redogörelse har förvaltningen tagit fram ett förslag på införandeplan för förskolor i socioekonomiskt utsatta områden för genomförande under 2026 och 2027.

2 Utgångspunkter och avgränsningar

I det här avsnittet presenteras ett förslag på införande; vilka antaganden som görs, vilka förutsättningar som anges, vilka enheter som berörs och i vilken ordning.

2.1 Antagande

Utifrån uppdraget att införa sju timmars arbetsdag har följande antaganden hanterats:

Införandet ska omfatta förskollärare och barnskötare i förskolor där andelen utbildad personal är låg

- Förvaltningen har i bedömningen tagit ställning till låg andel förskollärare

Omfatta socioekonomiskt utsatta områden

- Förvaltningen har gjort bedömningen utifrån Polisens lista på identifierade utsatta områden med fokus på ”särskilt utsatta områden”.

Förvaltningen har utöver uppdragets ramar även tagits ställning till:

- Socioekonomiskt index över 175 (utifrån insatser som görs i uppdraget med särskilda anställningsvillkor)

2.2 Polisens definition av utsatta områden

Socioekonomiskt utsatta områden har identifierats som utgångspunkt för uppdraget. För att möjliggöra en avgränsning har förvaltningen tagit stöd i Polisens definition av utsatta områden som är ”geografiskt avgränsade platser med låg socioekonomisk status och där de kriminella har en inverkan på lokalsamhället” (Polisen 2025).

Polisen delar in områdena i tre kategorier:

Utsatta områden

Ett geografiskt avgränsat område som kännetecknas av en låg socioekonomisk status där de kriminella har en inverkan på lokalsamhället. Inverkan är snarare knuten till det sociala sammanhanget i området än att det finns en uttalad avsikt att ta makten och kontrollera lokalsamhället.

Riskområden

Ett område som uppfyller samtliga kriterier för ett utsatt område men inte når upp till kriterierna för ett särskilt utsatt område. Läget är dock så allvarligt att det finns en överhängande risk att området blir särskilt utsatt om inte lämpliga åtgärder sätts in.

Särskilt utsatta områden

Ett geografiskt avgränsat område som kännetecknas av en allmän ovilja att delta i rättsprocessen. Det kan även förekomma systematiskt hot och våld mot vittnen, målsägare och anmälare i området. Situationen innebär att det är svårt eller nästintill omöjligt för polisen att fullfölja sitt uppdrag. Många gånger har det skett en normalisering av situationen i området vilket innebär att varken polisen eller de boende reflekterar över läget i området.

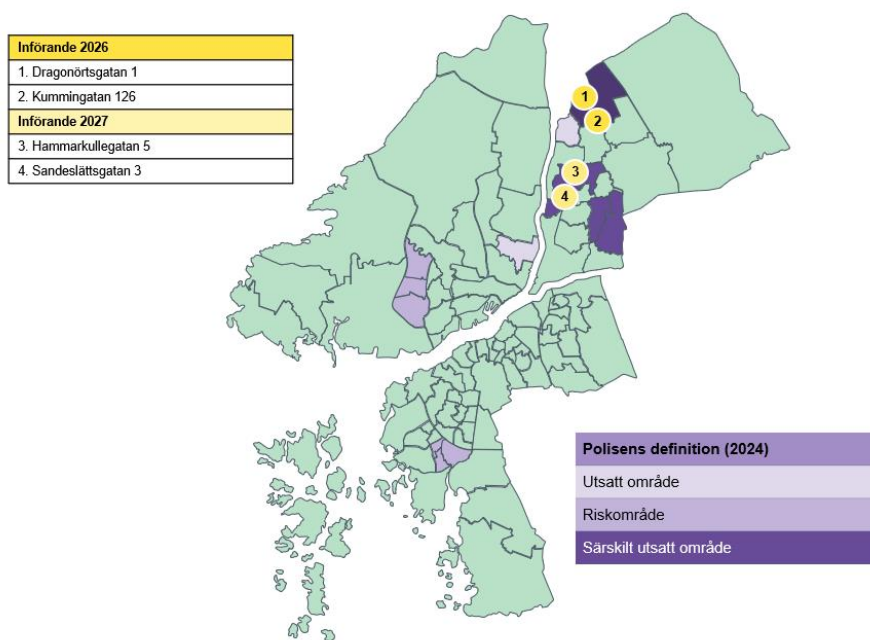
Förvaltningen har i införandeplanen förhållit sig till enheter som ligger i ”särskilt utsatta områden”.

2.3 Kostnadsberäkning

Förvaltningen har utgått från ordinarie beräkningsmodell där kostnadsberäkningen bedöms utifrån 2025 års nivå för barnskötare med genomsnittslön (inklusive PO samt semestertillägg). Beräkningen har utgått från grundbemanning om tre pedagoger per avdelning, med reducerad arbetstid om 35 timmar per arbetsvecka. Detta ger 15 timmar i veckan per avdelning som ska ersättas för att bibehålla öppettider och personaltäthet.

3 Enheter för införande 2026–2027

Utifrån ovan antaganden har följande enheter valts ut för förslag till införande. Enheterna kommer presenteras i prioriteringsordning:



3.1 Start våren 2026

Dragonörtsgatan 1

Enheten ligger i Lövgärdet som är ett särskilt utsatt område. Andelen förskollärare är låg, 27 procent. Förskolan har ett socioekonomiskt index för 2025 på 190. Enheten har åtta avdelningar och 148 placerade barn (mars 2025).

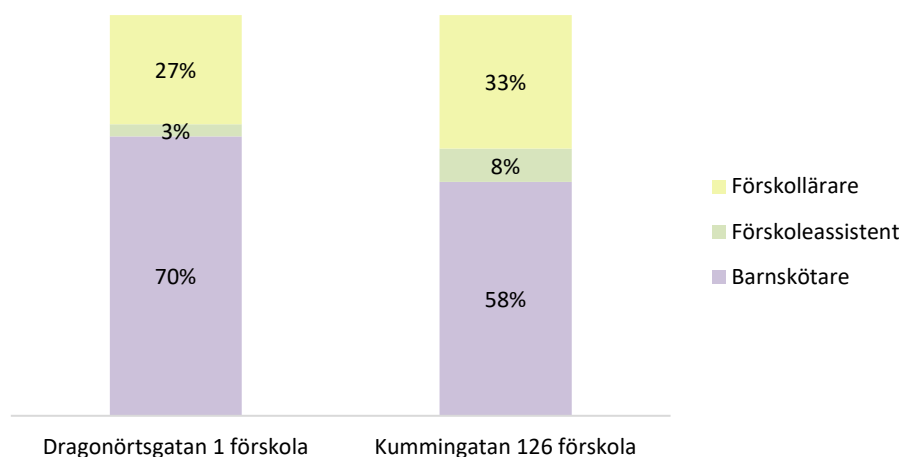
Att införa sju timmars arbetsdag på enheten skulle innebära en kostnadsökning motsvarande cirka 2 miljoner kronor.

Kummingatan 12

Enheten ligger i Lövgärdet som är ett särskilt utsatt område. Andelen förskollärare är relativt låg, 33 procent. Förskolan har ett socioekonomiskt index för 2025 på 190. Enheten har sju avdelningar och 126 placerade barn (mars 2025).

Att införa sju timmars arbetsdag på enheten skulle innebära en kostnadsökning motsvarande cirka 1,8 miljoner kronor.

Andel per befattning 2025



Fotnot: Andel per befattning för respektive enhet mars 2025.

Sammantaget innebär införandet av sju timmars arbetsdag på två enheter under 2026 en kostnad om cirka 3,8 miljoner kronor.

Förskola	Avd.	Personal som ersätter reducerad tid	Personal antal avdelningar	Kostnad för reducerad tid (mkr)	Kostnad (mkr)
Dragonörtsgratan 1	8	3,4	3,8	1855	2 041
Kummingsgratan 126	7	3,0	3,3	1623	1 786
Totalt (ex, redan införda enheter)				3 478	3 827
Totalt (inkl., redan införda enheter)					10 027

Fotnot: Beräkning avser en helårsprognos och utgår från grundbemanning (kolumn 3 och 5) samt justering utifrån antalet avdelningar (kolumn 4 och 6). Sista raden synliggör kostnaden för samtliga enheter 2024–2026.

3.2 Start våren 2027

Sandelslättsgratan 3

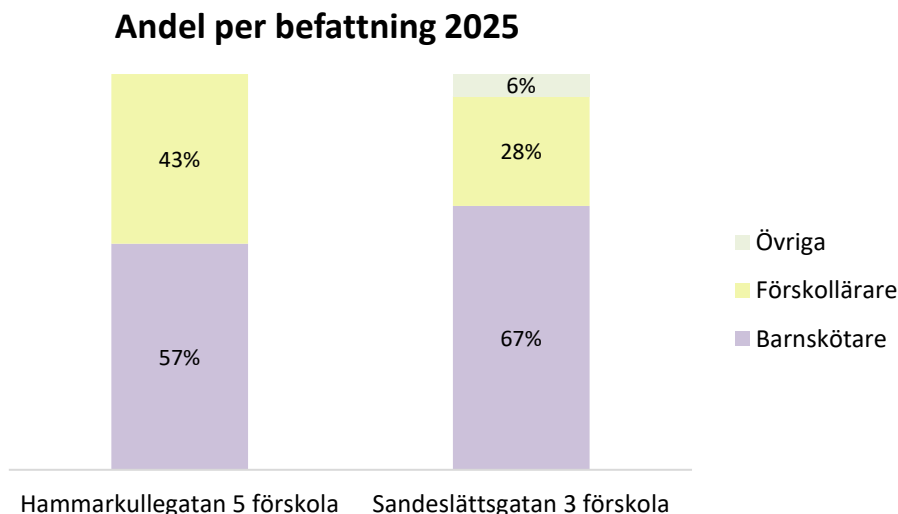
Enheten ligger i Hammarkullen som är ett särskilt utsatt område. Andelen förskollärare är låg, 28 procent. Förskolan har ett socioekonomiskt index för 2025 på 201. Enheten har fem avdelningar och 91 placerade barn (mars 2025).

Att införa sju timmars arbetsdag på enheten skulle innebära en kostnadsökning motsvarande cirka 1,3 miljoner kronor.

Hammarkullegatan 5

Enheten ligger i Hammarkullen som är ett särskilt utsatt område. Andelen förskollärare är 43 procent. Förskolan har ett socioekonomiskt index för 2025 på 186. Enheten har tre avdelningar och 48 placerade barn (mars 2025).

Att införa sju timmars arbetsdag på enheten skulle innebära en kostnadsökning motsvarande cirka 800 000 kronor.



Fotnot: Andel per befattning för respektive enhet mars 2025.

Sammantaget innebär införandet av sju timmars arbetsdag på två enheter under 2027 en sammanlagd kostnad om cirka 2,1 miljoner kronor.

Förskola	Avd.	Personal som ersätter reducerad tid	Personal antal avdelningar	Kostnad för reducerad tid (mkr)	Kostnad (mkr)
Hammarkullegatan 5	3	1,3	1,5	696	835
Sandeslättskatan 3	5	2,1	2,4	1159	1304
Totalt (ex, redan införda enheter)				1 855	2 139
Totalt (inkl., redan införda enheter)					13 206

Fotnot: Beräkning avser en helårsprognos och utgår från grundbemanning (kolumn 3 och 5) samt justering utifrån antalet avdelningar (kolumn 4 och 6). Sista raden synliggör kostnaden för samtliga enheter 2024–2027.

4 Mottagare för införandet

Avdelningschef förskola utses som ansvarig för att verkställa genomförandet av införandeplanen. Respektive verksamhetschef med berörda rektorer får i uppdrag att utföra införandet på föreslagna enheter.

Inför införandet krävs en förberedelsestid för att säkerställa bland annat schemaplanering och rekrytering för respektive enhet. Förvaltningen bedömer att detta bör startas ett halvår innan själva insatsen genomförs. För införandet krävs insatser från stöдавdelningar såsom HR, ekonomi och administration tillsammans med berörd rektor och verksamhetschef.

4.1 Riskanalys och åtgärdsplan

För att införandet ska bli så bra som möjligt behöver förvaltningen i ett tidigt skede bedöma möjliga risker, och om det behövs sätta in åtgärder för att minska eller förhindra riskerna.

Riskbeskrivning	Åtgärd och ansvarig
Att stöd vid införandet (särskilt schemahantering) saknas.	Chef för administration har utsett fyra administratörer i schemaläggningssystemet.
Risk att rektors budget i och med minskat barnantal påverkar möjligheten att finansiera personal.	Kontinuerlig uppföljning inom ekonomiprocessen av ansvariga rektors budgetförutsättningar för att säkerställa hantering vid avvikelser i relation till insatsen.
Risk att personalkostnaderna ökar på grund av ökat personalkostandspålägg (PO)	Kontinuerlig uppföljning inom ekonomiprocessen av ansvariga rektors budgetförutsättningar för att säkerställa hantering vid avvikelser i relation till insatsen.
Risk att index som villkorats som en av kriterierna förändras från år till år och hamnar under indexvärdet 175	Kontinuerlig uppföljning av styrning och ledning i dialog med avdelning förskola för att säkerställa rätt förutsättningar vad det gäller index
Risk att stödet för införandet inte är kontinuerligt.	Ansvariga enhetschefer för stödjande personal följer insatserna och prioriterar stöd.

5 Avslut

Utifrån kontinuerlig uppföljning och utvärdering i del- samt årsrapportering bör nämnden ta ställning till om fortsatt införande ska ske under 2028 och framåt för att sju timmars arbetsdag ska vara norm för förskolor inom socioekonomiskt utsatta områden.

5.1 Uppföljning samt avvikelshantering

Vid delårsrapport per augusti samt årsrapport kommer förvaltningen att genomföra en uppföljning och utvärdering av de förskolor som infört sju timmars arbetsdag. Utvärderingen kommer beakta bland annat:

- Andel utbildad personal
- Personalomsättning
- Arbetsmiljöenkät
- Sjuktal

Förvaltningens avdelningschef för styrning och ledning kommer följa införandet månadsvis från förberedelse till uppstart och genomförande, för att säkerställa att identifierade risker åtgärdas och att avvikelser rapporteras och korrigeras.