



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-02-03

Diarienummer N050-0412/22

Handläggare

Katarina Crafoord

Telefon: 031-366 37 68

E-post: katarina.crafoord@ink.goteborg.se

Uppdrag gällande krav på återbruk i ramavtal

Förslag till beslut

I Inköps- och upphandlingsnämnden:

- 1) Uppdraget gällande krav på återbruk i ramavtal förklaras utfört.
- 2) Förvaltningen ges i uppdrag att vidare utreda behovet av tjänster kopplade till cirkulering av byggmaterial samt möjligheten och nyttan av ett deltagande i Göteborgs plattform för klimatneutralt byggande. Uppdraget ska redovisas under hösten 2023.

Sammanfattning

Förvaltningen har fått i uppdrag av Inköps- och upphandlingsnämnden att redovisa hur förvaltningen arbetar för att inkludera krav på återbruk i de produkter och tjänster som upphandlas genom ramavtal, vilka ytterligare åtgärder som kan göras för att en större andel av det som köps in till Göteborgs stad kommer från återbrukat material samt att utreda möjligheterna till integrering av återbruk i passande ramavtal inom kategorin Byggnader. Uppdraget redovisas i bifogad rapport *Återbruk i ramavtal*.

Förvaltningens bedömning är att förvaltningen har ett fungerande arbete för att arbeta för mer cirkulära upphandlingar samt för att kunna arbeta med beställarorganisation och leverantörsmarknad för att påverka utvecklingen mot en cirkulär ekonomi och ökat återbruk.

För byggområdet och kategorin Byggnader har förvaltningen identifierat några områden som behöver utredas vidare för att få fram bättre beslutsunderlag om vad som krävs för att integrera återbruk i ramavtal inom kategorin Byggnader. Förvaltningen föreslår också att utreda möjligheten och nyttan av att delta i Göteborgs plattform för klimatneutralt byggande.

Bedömning ur ekonomisk dimension

I utredningen redovisas hur förvaltningen arbetar för en cirkulär ekonomi och ökat återbruk inom ramavtal och inköpscentralens arbete. Utredningen innebär inga förslag som i detta skede har ekonomiska konsekvenser för Staden eller nämnden.

Om förvaltningen kan göra mer för att Staden ska kunna köpa in mer återbrukat och mer cirkulärt är förvaltningens bedömning att det till största del har positiva ekonomiska konsekvenser, eller åtminstone inte innebär ökade kostnader.

Bedömning ur ekologisk dimension

I förvaltningens utredning redovisas arbetssätt att nå längre inom cirkulär ekonomi genom upphandling. Detta har enbart positiv effekt ur ekologisk dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bilagor

1. Återbruk i upphandling

Ärendet

Inköps- och upphandlingsnämnden beslutade den 28 november 2022 att ge förvaltningen i uppdrag att:

1. Redovisa hur vi konkret arbetar för att inkludera krav på återbruk i de produkter och tjänster som upphandlas genom ramavtal
2. Vilka ytterligare åtgärder som kan göras för att en större andel av det som köps in till Göteborgs stad kommer från återbrukat material
3. Att möjligheterna till integrering av återbruk i passande ramavtal inom kategorin Byggnader utreds

Uppdraget ska rapporteras till nämnden i februari 2023, vilket görs i detta tjänsteutlåtande och i bifogad rapport *Återbruk i ramavtal*.

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har sammanställt rapporten *Återbruk i ramavtal* för att redovisa uppdraget.

År 2018 beslutade Sveriges regering att grunda en delegation för cirkulär ekonomi, vars uppdrag är att stödja arbetet med att ställa om hela Sverige till en cirkulär ekonomi. Ett av delegationens prioriterade områden är offentlig upphandling vilket visar att offentlig upphandling är ett viktigt strategiskt verktyg i omställningen till en cirkulär ekonomi.

Göteborg Stads mål, antaget genom Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram, är att till 2030 bli en hållbar stad. Det betyder bland annat att klimatpåverkan från inköp behöver minska mycket kraftigt och i snabb takt och att cirkulära lösningar ska eftersträvas. Målen i Miljö- och klimatprogrammet stämmer väl överens med Göteborg stads riktlinje för inköp och upphandling som slår fast att inköp och upphandling ska göras enligt den cirkulära ekonomins principer, samt att samtliga nämnder och styrelser har ansvar att eftersträva cirkulära lösningar ”genom att i första hand tillgodose behov genom befintliga resurser, i andra hand genom tjänster, hyrlösningar eller genom inköp av begagnat, och i sista hand genom nyinköp.”

I utredningen som förvaltningen gjort för uppdraget konstateras att det är viktigt att ställa cirkulära krav i upphandling, men om det inte görs i den takt som beställare och leverantörer kan hantera omställningen så ger cirkulära krav eller cirkulära upphandlingar inte den önskade effekten. Viktiga framgångsfaktorer är:

- Den politiska styrningen
- En kompetent och väl fungerande beställarorganisation
- En drivande upphandlingsorganisation med rätt miljökompetens
- En leverantörsmarknad som arbetar efter cirkulära affärsmodeller.

För omställningen mot ökad cirkulär ekonomi arbetar förvaltningen med beställarorganisationen samt leverantörsmarknaden genom marknadsdialoger, kategoristyrningsarbete samt att tillsammans med stadens verksamheter öka och att förbättra inköpsmognaden och beställarkompetensen i staden.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att förvaltningen har ett fungerande arbete för att arbeta för mer cirkulära upphandlingar samt för att kunna arbeta med beställarorganisation och leverantörsmarknad för att påverka utvecklingen mot en cirkulär ekonomi och ökat återbruk. Mycket utveckling pågår genom projektsamarbeten, pågående upphandlingar och kategoriarbeten, samt ett strategiskt arbete i bred samverkan i staden.

Förvaltningen behöver fortsätta sitt arbete med att göra riktlinjen och handlingsplanen för ökad beställarkompetens känd hos relevanta målgrupper, förstå vad som motverkar en efterlevnad av riktlinjen och undanröja hinder för omställning eller tydliggöra dessa för politiken.

För byggområdet och kategorin Byggnader har förvaltningen identifierat några områden som behöver utredas vidare för att få fram bättre beslutsunderlag om vad som krävs för att integrera återbruk i ramavtal inom kategorin Byggnader:

- Behov av återbruksinventering och tillgänglig kompetens i befintliga ramavtal för Tekniska konsulter.
- Transport av återbruksmaterial
- Transport- och lagringstjänster
- Tjänst för inköp, förmedling och försäljning av återbrukat material
- Demontering-, remontering- och rekonditioneringstjänster

Förvaltningen föreslår också att utreda möjligheten och nyttan av att delta i Göteborgs plattform för klimatneutralt byggande som samordnas av BRG.

Katarina Crafoord
Miljöspecialist

Henrik Karlsson
Förvaltningsdirektör

Linda Nilsson
Hållbarhetschef