

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-05-12

SBN 2023-06-20

Diarienummer SBF-2023-00979

Handläggare

Ann-Sofie Karlsson

Telefon: 031-3682878

E-post:

ann-sofie.karlsson@stadsbyggnad.goteborg.se

Remiss för Göteborgs Stads godsplan 2024–2035

Förslag till beslut

I stadsbyggnadsnämnden

1. Tjänsteutlåtandet godkänns
2. Göteborgs Stads godsplan 2024–2035 översänds för remiss enligt bilagd sändlista.

Sammanfattning

I *Göteborgs Stads budget 2022* gavs uppdraget att tillsammans med andra relevanta nämnder och externa parter ta fram en godsplan för att säkra näringslivets transporter. Stadsbyggnadsnämnden är ansvarig nämnd.

Uppdraget har koppling till en aktivitet i *Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program 2018-2035* att ta fram ett styrande dokument för godstransporter.

Göteborgs Stads godsplan 2024–2035 ska stärka Göteborg som Nordens logistikcentrum för att säkra godsförsörjningen och skapa förutsättningar för näringslivsutveckling. Godsplanen följer metodiken Sulp (Sustainable Urban Logistic Plan). Med Göteborgs ambition att växa och skapa förutsättningar för nya arbetstillfällen krävs en bra infrastruktur, tillgänglighet och ett funktionellt transportsystem. Godsplanen ska utgöra stöd för stadens förvaltningar och andra aktörer inom transportsektorn i det dagliga arbetet. Godsplanen ska möjliggöra godsförsörjning i harmoni med utvecklingen av en robust, nära och sammanhållen stad som främjar Göteborgs stadsutveckling. Godsplanens uppgift är skapa förutsättningar att hantera brister och problem med koppling till godsförsörjningen.

Förslag till godsplan skickas ut på remiss för att få in synpunkter på det förslag som har lagts fram i godsplanen samt för att få en förankring av planen. Därefter ska eventuella justeringar utföras för ett senare beslut om antagande i stadsbyggnadsnämnden i kvartal fyra.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Att skicka ut förslag på godsplan på remiss bedöms inte ha några betydande ekonomiska konsekvenser.

Vid ett framtida antagande kan en godsplan underlätta en långsiktig planering som skapar förutsättningar för rätt investeringar och att hantera kostnader. Utan en plan finns risken

att misstag görs då inte alla aspekter tas i beaktande vilket kan tvinga fram fördyrande korrigeringar i efterhand.

Näringslivet, omfattande allt ifrån små lokala verksamheter till stora industrier, är beroende av att det finns en plan för hur hållbar godsförsörjning kan utföras och samtidigt undvika störningar i närmiljön. Ur ett ekonomiskt perspektiv är näringslivet beroende av att få godsleveranser i tid.

Mycket stora delar av Sveriges och Skandinavien godsförsörjning är beroende av Göteborgs Hamn. Utan tillförlitliga transporter finns det en risk att viktiga aktörer i näringslivet väljer att flytta från eller att inte etablera sig i Göteborg. Ett fungerande transportsystem för godsförsörjning är en förutsättning för tillväxt och därmed också för samhällets välbefinnande.

Också för den enskilde individen är det av vikt att staden har en fungerande infrastruktur och ett gynnsamt företagsklimat, som kan säkra tillgången till arbetstillfällen i regionen och ge ekonomisk försörjning.

Bedömning ur ekologisk dimension

Att skicka ut förslag på godsplan på remiss bedöms inte ha några betydande ekologiska konsekvenser.

Att i senare skede anta en godsplan med mål, strategier, insatsområden och aktiviteter är av största betydelse för att kunna leva upp till generationsmålet och till stadens miljö- och klimatmål. Godstransporter har tillsammans med övrig trafik del i inverkan på klimat och miljö och det behövs en plan för att minimera påverkan. Det handlar om en mix av olika aktiviteter, till exempel högre nyttjandegrad av lastkapaciteten i fordonen, hos elektrifierade transporter, samt användning av omlastningsterminaler för att minimera antalet transporter. Det kan även innebära att fördela trafiken och leda till önskvärda stråk samt att omfördela flöden mellan transportslag. I detta arbete är samverkan mellan olika aktörer viktig.

Bedömning ur social dimension

Att skicka ut förslag på godsplan på remiss bedöms inte ha några betydande sociala konsekvenser.

Vid ett antagande av en godsplan är målsättningen att planera och fördela kapaciteten i det övergripande vägnätet och i centrala staden på bästa sätt för att i balans med en nära, sammanhållen och robust stad öka tillgängligheten och framkomligheten för alla. Genom att effektivisera och höja nyttjandegraden kan antalet transporter minimeras. Med den ökande e-handeln och därmed ökande leveranser gäller det att hitta sätt att effektivisera och klara av varuleveranserna i alla områden med så lite inverkan på livsmiljön som möjligt.

Ur ett barn- och folkhälsoperspektiv är det viktigt att godstransporterna planeras för hög effektivitet avseende antal transporter samt nyttjandegrad och trafiksäkerhet. Effektivare transporter minimerar också utsläpp, bullerstörningar, barriärverkan och närvaro av transportfordon i innerstadens gaturum. Med effektiva och trafiksäkra transporter minskar den negativa effekten på hälsa och miljö. Utformningen av stadens gaturum ska ske med

hänsyn till människors olika behov och förutsättningar och samtidigt möjliggöra gods försörjningen för ett levande gaturum.

Med Göteborgs Stads ambition att växa och skapa förutsättningar för minst 120 000 nya arbetstillfällen till 2035 krävs en bra infrastruktur, tillgänglighet och ett funktionellt transportsystem. Att skapa försörjningsmöjligheter har en positiv inverkan på befolkningen i arbetsför ålder.

Bilagor

1. Göteborgs Stads godsplan 2024 - 2035 – Godsplanen: En Sulp för den framtida staden
2. Godsplan - Sammanställning av styrande dokument och mål
3. Sändlista för remiss
4. Missiv

Ärendet

Stadsbyggnadsförvaltningen har tagit fram ett förslag till *Göteborgs Stads godsplan 2024–2035 – Godsplanen: En Sulp för den framtida staden*. Stadsbyggnadsnämnden har att ta ställning till att skicka ut förslaget på remiss som en del av ärendets beredning. Remisstiden pågår till 2023-09-25.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Godsplanen är framtagen utifrån behov framförda av stadens förvaltningar och näringslivet. År 2019 samlades transportörer i Göteborg i ett gemensamt upprop till kommunstyrelsen – ”Snart stannar Göteborg”. Transportörernas upprop grundades i en oro över framkomligheten för näringslivets godsleveranser. Detta upprop var startskottet till att börja arbetet med att ta fram en godsplan.

Budget 2022 Göteborgs Stad

Trafiknämnden har i enlighet med budget 2022 uppdragit åt trafikkontoret att *tillsammans med andra relevanta nämnder och externa parter ta fram en godsplan för att säkra näringslivets transporter*.

Stadsbyggnadsnämnden är nu ansvarig nämnd.

Göteborgs Stads näringslivstrategiska program 2018–2035

Ärendet är sprunget ur ett behov som är konkretiserat i ”*Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program 2018 – 2035*” (NÄSP).

NÄSP beskriver hur staden ska arbeta med strategiska näringslivsfrågor på ett konkret, långsiktigt och målinriktat sätt. Det övergripande målet är att skapa förutsättningar för minst 120 000 nya jobb till 2035.

NÄSP omfattar sex strategier varav strategi tre, *Infrastruktur och tillgänglighet*, har direkt koppling till godsplanen. En av insatserna i strategi tre är: *Fortsätta utveckla Göteborg som Skandynaviens logistiknav, med Göteborgs Hamn och Landvetter Flygplats som centrala hubbar*. Enligt insatsen beslutades att ta fram en godsplan för att säkerställa en god infrastruktur och tillgänglighet.

Tidigare beslut i trafiknämnden

Beslut att ta fram en plan för citylogistik: Förslag till styrande dokument för citylogistik inom Göteborgs Stad, Dnr 7502/20.

I Förstudie för godsplan (Godsplan – Förstudie Dnr 08137/21 Trafikkontoret, Göteborgs Stad Organisationsnummer: 212000–1355) är det definierat att staden behöver ta fram en godsplan.

Stödjande planer och program

Behovet av en godsplan för Göteborgs Stad är också tydligt i Göteborgs Stads Översiktsplan, Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030 samt i Göteborgs Stads Trafikstrategi.

Godsplanen har tagits fram genom Novellog-metoden för att kunna klassa den som en Sulp, *Sustainable Urban Logistic Plan*. En Sulp är ett etablerat begrepp inom citylogistikplanering. Många europeiska städer har på senare år tagit fram en Sulp för att hantera situationen med godsförsörjningen. Godsplanen inkluderar både

citylogistikperspektivet och perspektivet kring fjärrtrafiken – vilket förvaltningen anser vara viktigt för att få ett helhetsperspektiv över godsförsörjningen.

Process som har använts och de avvägningar som gjorts i arbetet medför att godsplanen är väl förankrad både internt inom staden och hos externt berörda aktörer. Förankringen har skett i genomförandet av en serie workshops med relevanta och berörda aktörer. Genomförandet har gjorts enligt Trippel Helix med representanter från offentlig förvaltning, näringsliv och akademi.

Stadsbyggnadsförvaltningens bedömning

Godsplanen för Göteborg 2024–2035 ska stärka Göteborg som Nordens logistikcentrum för att säkra godsförsörjningen och skapa förutsättningar för näringslivsutveckling. Godsplanen ska också utgöra ett stöd i det dagliga arbetet för att möjliggöra godsförsörjning i harmoni med utvecklingen av en robust, nära och sammanhållen stad och främja Göteborgs stadsutveckling.

Godsplanens uppgift är att konkretisera och hantera brister och problem kopplat till godsförsörjningen. Det finns ett gap mellan var vi står idag och 2035 som är målåret för flera av stadens styrande dokument. Det gäller till exempel näringslivsstrategiska programmet, utbyggnadsplaneringen, och trafikstrategin, samt miljö- och klimatprogrammet med målår 2030. För att realisera målbilden behöver vi stänga gapet. Att staden och näringslivet växer och vi blir fler genererar fler resor och transporter. För att ta hand om situationen ser förvaltningen behov av en godsplan, ett stadenövergripande styrande dokument, som ska säkerställa godsförsörjningen.

För att verkställa godsplanens intentioner behöver Staden en nära samverkan med kommunala bolag, andra kommuner, näringsliv, akademi samt övriga offentliga aktörer. Förvaltningen bedömer att godsplanen bör skickas på remiss till berörda aktörer för förankring och synpunkter. Förvaltningen bedömer att godsplanen bidrar till ett förbättrat näringslivsklimat och bättre tillgänglighet för näringslivet till Göteborgs Hamn, industrier, byggtrafik och distributionstrafik. Godsplanen bidrar till att knyta samman flöden och transportslag samt att samordna olika funktioner för ett robust transportsystem och ett effektivt samnyttjande av ytor.

För att få resultat och bidra till måluppfyllelse med godsplanens aktiviteter behövs fungerande affärsmodeller, tydliga roller och samsyn kring rådighet och samfinansiering.

Henrik Kant

Jenny Adler

Stadsbyggnadsdirektör

Avdelningschef Strategi och taktik