

Handling 2023 nr 241

Årlig översyn av styrande dokument för 2023

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker stadsledningskontorets förslag i tjänsteutlåtande den 20 november 2023 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Göteborgs Stads styrande dokument, i enlighet med tabell 1 i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, upphör och arkiveras efter genomförd aktualitetsprövning 2023.
2. Göteborg Stads styrande dokument, i enlighet med tabell 2 i tjänsteutlåtandet, förlängs att gälla till och med 2024.
3. Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021-2030 revideras i enlighet med bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
4. Gemensamma miljökrav vid upphandling av entreprenader, i enlighet med bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, revideras och fastställs att gälla för samtliga nämnder och styrelser i Göteborgs Stad.
5. Göteborgs Stads föreskrift om eldningsförbud revideras i enlighet med bilaga 3 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
6. Reglemente för Göteborgs Stads krisledningsnämnd revideras i enlighet med bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
7. Reglemente för Göteborgs Stads miljö- och klimatinämnd revideras i enlighet med bilaga 5 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
8. Reglemente för Göteborgs Stads kulturnämnd revideras i enlighet med bilaga 6 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Vid behandling av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Jörgen Fogelklou (SD) yrkade att ärendet skulle återremitteras enligt yrkande från SD den 7 december 2023.

Daniel Bernmar (V) och Axel Josefson (M) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag. Vidare yrkade Daniel Bernmar (V) avslag på återremissyrkande från SD den 7 december 2023.

Kommunstyrelsen beslutade först utan omröstning att avgöra ärendet vid dagens sammanträde.

Kommunstyrelsen beslutade härafter att bifalla stadsledningskontorets förslag.

Jörgen Fogelklou (SD) deltog inte i beslutet beträffande bifall till stadsledningskontorets förslag.

Jörgen Fogelklou (SD) reserverade sig mot beslutet.

Göteborg den 13 december 2023

Göteborgs kommunstyrelse

Jonas Attenius

Mathias Sköld

Ärende nr: SLK-2023-00044

Yrkande angående – Årlig översyn av styrande dokument för 2023

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Ärendet återremitteras för att ytterligare konsolidera de nuvarande planerna rörande mänskliga rättigheter till en mer sammanhållen och integrerad plan.

Yrkandet

I samband med den årliga översynen av Göteborgs Stads styrande dokument för 2023 framkommer behovet av en vidareutvecklad och effektiviserad samordning av stadens arbete med mänskliga rättigheter. Vi anser med hänvisning till detta att ärendet för återremitteras för ytterligare bearbetning för att konsolidera de nuvarande planerna rörande mänskliga rättigheter till en mer sammanhållen och integrerad strategi. Denna samordning bör syfta till att eliminera överlappningar och redundanser mellan olika dokument, skapa en tydligare och mer effektiv struktur för hantering och övervakning av mänskliga rättighetsfrågor. Det skall även säkerställas att stadens resurser används på ett mer effektivt och målinriktat sätt samt stärka stadens förmåga att snabbt och effektivt reagera på förändrade förutsättningar och behov inom området för mänskliga rättigheter.

Vi vill även understryka vikten av att fortsatt hantera planen för hedersrelaterat våld och förtryck som ett separat dokument, med hänsyn till dess utbreddhet i dagens samhälle och de specifika utmaningar och behov som hedersrelaterat omfattar. Det är kritiskt att denna fråga fortsätter att få den uppmärksamhet och de resurser som krävs för ett effektivt arbete.

Genom att samordna i tidigt skede istället för att ytterligare förlänga planerna, garanterar vi en mer strategisk och målinriktad ansats till Göteborgs Stads arbete med mänskliga rättigheter, undviker redundant arbete och stärker kapaciteten för verklig förändring.

Samtliga styrande dokument avseende stadens verksamheter bör även kompletteras med riktlinje om att Stadens lokaler inte får upplåtas till kriminell verksamhet samt ej heller till anti-judisk eller anti-blåljusverksamhet samt följa svensk lag.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-11-20

Ärendenummer SLK-2023-00044

Handläggare

Nina Bergman, Magnus Junsäter, Alberita Olluri

Telefon: 031-365 00 00

E-post: fornamn.efternamn@stadshuset.goteborg.se

Årlig översyn av styrande dokument för 2023

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Göteborgs Stads styrande dokument, i enlighet med tabell 1 i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, upphör och arkiveras efter genomförd aktualitetsprövning 2023.
2. Göteborg Stads styrande dokument, i enlighet med tabell 2 i tjänsteutlåtandet, förlängs att gälla till och med 2024.
3. Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021-2030 revideras i enlighet med bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
4. Gemensamma miljökrav vid upphandling av entreprenader, i enlighet med bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, revideras och fastställs att gälla för samtliga nämnder och styrelser i Göteborgs Stad.
5. Göteborgs Stads föreskrift om eldningsförbud revideras i enlighet med bilaga 3 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
6. Reglemente för Göteborgs Stads krisledningsnämnd revideras i enlighet med bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
7. Reglemente för Göteborgs Stads miljö- och klimatinämnd revideras i enlighet med bilaga 5 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
8. Reglemente för Göteborgs Stads kulturnämnd revideras i enlighet med bilaga 6 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Enligt Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument ska stadenövergripande styrande dokument årligen aktualitetsprövas. Syftet med aktualitetsprövningen är att skapa förutsättningar för en ändamålsenlig styrning som är tydlig för nämnder och styrelser, förvaltningar och bolag att förhålla sig till.

I ärendet föreslås att giltighetstiden ska förlängas för tio styrande dokument, huvudsakligen till följd av pågående översyn av styrande dokument inom mänskliga rättigheter samt jämlik stad och folkhälsa. Två styrande dokument föreslås upphöra genom beslut. Ytterligare sex planerande styrande dokument avslutas då giltighetstiden löper ut. Vidare föreslås justeringar i sex styrande dokument. Dessutom kommer ett antal styrande dokument hanteras genom delegationsbeslut utifrån redaktionella justeringar, vilket omhändertas separat och återanmäls som delegationsärende till kommunstyrelsen.

Sammantaget bedömer stadsledningskontoret att föreslagna justeringar av styrande dokument, tillsammans med de justeringar som beslutas på delegation av stadsdirektör, säkerställer att stadsövergripande styrande dokument är aktuella.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Aktualitetsprövningen fokuserar på att stadens styrande dokument är aktuella och tydliga. Prövningen verkar även för att de styrande dokumenten inte ska vara alltför många samt att styrningen är ändamålsenlig, tydlig och enkel. Mot denna bakgrund bidrar aktualitetsprövningen till att skapa förutsättningar för en effektiv och ändamålsenlig verksamhet.

Bedömning ur social och ekologisk dimension

Den årliga aktualitetsprövningen bidrar till att skapa en effektiv och överblickbar styrning vilket kan bidra till att uppfylla de mål och intentioner som staden har inom social och ekologisk dimension.

Bilagor

1. Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021-2030 samt miljö- och klimatnämndens protokollsutdrag 2023-10-17 § 190
2. Gemensamma miljökrav vid upphandling av entreprenader samt stadsmiljönämndens protokollsutdrag 2023-09-21 § 215
3. Göteborgs Stads föreskrift om eldningsförbud
4. Reglemente för Göteborgs Stads krisledningsnämnd, kapitel 2
5. Reglemente för Göteborgs Stads miljö- och klimatnämnd, kapitel 2
6. Reglemente för Göteborgs Stads kulturnämnd, kapitel 2

Ärendet

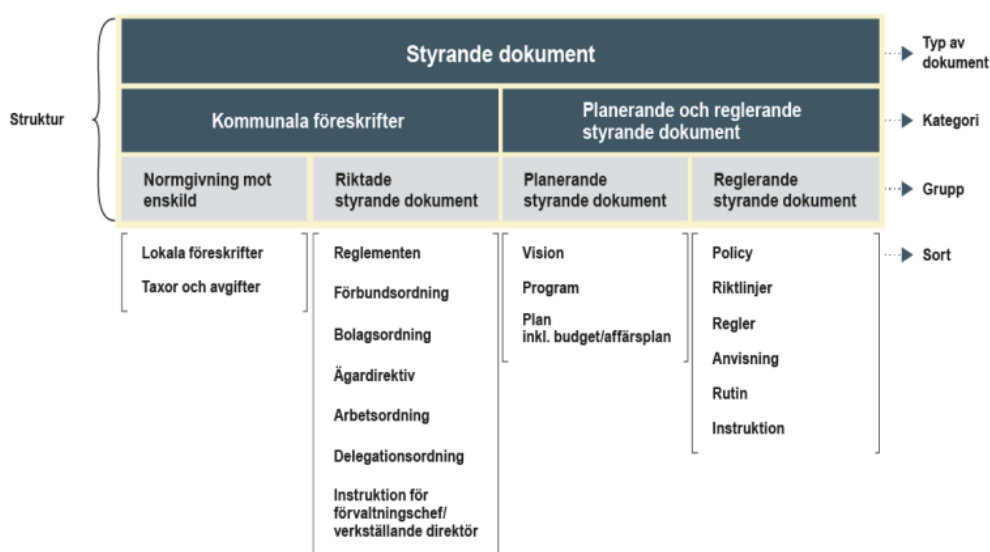
I reglemente för Göteborgs kommunstyrelse 2 kap. § 23 fastställs kommunstyrelsens ansvar för att stadens styrande dokument hålls uppdaterade och att de finns tillgängliga i lagstadgad form. Som ett led i detta genomför stadsledningskontoret årligen en aktualitetsprövning av stadsövergripande styrande dokument i enlighet med kontorets rutin för arbetet med styrande dokument.

Beskrivning av ärendet

Aktualitetsprövningen innebär en översyn av de stadsövergripande styrande dokument som kommunfullmäktige och kommunstyrelsen fattat beslut om och som den 1 september 2023 fanns publicerade på stadens webbplats goteborg.se. Vid denna tidpunkt fanns cirka 390 styrande dokument publicerade. Ungefär en tredjedel av dessa styrande dokument utgörs av reglementen, ägardirektiv och bolagsordningar.

Den årliga aktualitetsprövningen bidrar till att säkerställa att de styrande dokument som finns publicerade är uppdaterade och aktuella. Genom ett systematiskt arbetssätt med styrande dokument blir styrmiljön mer kärnfull och sammanhållen.

Göteborgs Stads styrande dokument kategoriseras och benämns utifrån deras innehåll. Olika dokumentsorter förmedlar olika typer av styrning. Stadens styrande dokument ska struktureras och benämnas i enlighet med bilden nedan som är hämtad från Göteborgs stads riktlinje för styrande dokument.



Aktualitetsprövningens genomförande

Dokumentöversynen har genomförts genom att tjänstepersoner på stadsledningskontoret har ansvarat för att bedöma dokumentens aktualitet. En utgångspunkt i granskningen är att antalet styrande dokument inte ska vara för många, att det ska finnas ett samordningsperspektiv samt att styrningen är ändamålsenlig, tydlig och enkel. Ändringar utifrån redaktionell karaktär hanteras genom delegationsbeslut. Justeringar av sakinnehåll behandlas i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige genom detta ärende. Merparten styrande dokument är fortsatt gällande utan behov av revidering.

Föreslagna förändringar

I detta avsnitt redovisas de förslag till förändringar som framkommit genom aktualitetsprövningen och som föreslås beslutas av kommunfullmäktige. Tabell 1-3 visar en förteckning över berörda dokument. De styrande dokument som föreslås justeras visas i sin helhet i bilagorna 1-6.

Tabell 1 – Styrande dokument som föreslås upphöra

I nedanstående tabell anges stadsövergripande styrande dokument som föreslås upphöra och därmed arkiveras. I tabellen anges även motivering till dokumentets upphörande.

Dokumentnamn	Motivering till dokumentets upphörande
Göteborgs Stads plan för arbetet mot etablerat missbruk och beroende	Planen ingick i översynen av program och planer inom folkhälsa, jämlikhet och mänskliga rättigheter, dnr 1690/20. Planen bedömdes beröra verksamhetsspecifikt arbete vilket omfattar enbart socialnämnderna med ansvar för individ- och familjeomsorgen. Planen har ett tydligt fokus på verksamhetsnära insatser. Planens innehåll bedöms inte inrymmas i nytt program för jämlika livsvillkor och jämlik hälsa då programmet omhändertar frågorna enbart utifrån ett främjande och förebyggande perspektiv, ärendenr SLK-2022-01235. Planen har förlängts två gånger tidigare, ett år i taget. Det bedöms inte motiverat att förlänga planen ytterligare. Om det finns verksamhetsnära behov av styrning i nämnderna bör detta finnas i annat styrdokument och uppdateras utifrån aktuella behov inom verksamhetsområdet. Detta kan exempelvis ske i form reglerande styrdokument som upprättas av socialnämnderna.
Policy och riktlinjer för internationellt samarbete i Göteborgs Stad	Stadsledningskontorets bedömning är att behovet av att styra stadens externa relationer genom ett särskilt styrande dokument inte längre behövs då det har integrerats i andra styrande dokument som program, fullmäktiges arbetsordning, ägardirektiv och reglementen. Viktiga exempel är att i Stadshus AB ägardirektiv regleras stadens omvärlds- och intressebevakning i Bryssel genom Gothenburg European Office (GEO). Ett annat att kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för stadens internationella samarbete i sitt reglemente och antar årligen en handlingsplan för omvärlds- och intressebevakning för GEO. En årsrapport ger överblick över de aspekter i stadens arbete som berörs av EU-styrnivå, inom arbetsområdena finansiering, kunskap, påverkan och profilering.

Det finns även ett antal styrande dokument som upphör att gälla vid årsskiftet i enlighet med redan fattade beslut. De kan exempelvis vara återrapporterade, vara på väg att ersättas eller ha en giltighetstid som löper ut. Dessa styrdokument är Göteborgs Stads program för attraktiv hemtjänst, Göteborgs Stads program för attraktiv arbetsgivare

2019-2023, Göteborgs Stads innovationsprogram 2018-2023, Göteborgs Stads handlingsplan för hur inköps- och beställarkompetensen i alla stadens nämnder och styrelser kan förstärkas, Tillfälligt generellt reglemente respektive ägardirektiv för stadens nämnder och bolagsstyrelser, Göteborgs Stads plan för arbetet med krisberedskap och civilt försvar 2021-2023 samt Göteborgs Stads plan för en jämlik stad 2019-2023.

Tabell 2 – Styrande dokument som föreslås förlängas

I nedanstående tabell anges de stadsövergripande styrande dokument som föreslås att förlängas samt motivering till förlängningen.

Dokumentnamn	Motivering till dokumentets förlängning
Strategisk plan för suicidprevention i Göteborg	Frågor kopplade till denna plan kommer att omhändertas i det program som ersätter Göteborgs Stads folkhälsoprogram 2019-2020 och Göteborgs Stads program för en jämlik stad 2018–2026, KS 2022-09-21 § 601 och KF 2022-10-27 § 34. Planen föreslås att förlängas i väntan på ärende om program för jämlik stad/folkhälsa. Ärendet är för närvarande ute på remiss, ärendenr SLK-2022-01235.
Göteborgs Stads plan för arbetet med finskt förvaltningsområde 2020-2023 Göteborgs Stads plan för arbetet med nationella minoritetsfrågor 2020-2023 Göteborgs Stads plan för att förbättra hbtq-personers livsvillkor 2017-2023 Göteborgs Stads plan för stärkta insatser mot rasism 2020–2023 Göteborgs Stads plan för arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck 2020-2023 Göteborgs Stads plan för jämställdhet 2019-2023 Handlingsplan för arbetet med de mänskliga rättigheterna i Göteborgs Stad	Planerna föreslås förlängas till 2024 för att ge förutsättningar att hanteras inom ramen för uppdrag anpassa program och planer inom området mänskliga rättigheter till en likvärdig struktur samt att återkomma med förslag på nästa steg gällande långsiktig styrning av området, KS 2022-09-21 § 601, och KF 2022-10-27 § 34. Avseende Göteborgs Stads plan för att förbättra hbtq-personers livsvillkor 2017-2023 har kommunstyrelsen även fått i uppdrag att i samverkan med Göteborgs Stads HBTQI-råd ta fram en ny plan, KF 2023-05-25 § 62 punkt 2. Kommunstyrelsen har i kommunfullmäktiges budget 2024 fått i uppdrag att ta fram förslag på hur Göteborgs Stads plan för stärkta insatser mot rasism 2020-2023 kan förlängas. I uppdraget ingår att uppdatera planen efter nya omvärldsförutsättningar. Stadsledningskontoret har fått i uppdrag att tidigarelägga revidering av Göteborgs Stads plan för arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck 2020-2023 i syfte att föreslå åtgärder för att ytterligare skärpa Göteborgs stads arbete mot förekomsten av parallella system för rättsskipning, såsom romani kris.

Dokumentnamn	Motivering till dokumentets förlängning
	Uppdraget ska genomföras i samverkan med berörda minoritetsgrupper. KS 2023-02-08 § 103.
Biblioteksplan för Göteborgs Stad 2013-2023	Planen föreslås förlängas till 2024 i väntan på ny biblioteksplan, vilken är under framtagande och kommer behandlas i eget ärende under första delen av 2024.
Göteborgs Stads plan för barn- och ungdokument 2020-2023	Planen föreslås förlängas till 2024 i avvaktan på utvärdering och eventuell ny plan, bland annat med syfte att säkerställa regionalt arrangörstöd samt fortsatt styrning inom barn- och ungdokumentområdet.

Tabell 3 – Förslag till justerade styrande dokument

I nedanstående tabell anges de stadsövergripande styrande dokument i vilka justeringar föreslås. I tabellen anges även förslag på justering med motivering. De justerade dokumenten finns även att läsa i sin helhet i bilaga 1-6.

Dokumentnamn	Förslag på justering med motivering
Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021-2030 Bilaga 1	Miljö- och klimatnämnden har hemställt om ett antal ändringar kopplat till indikatorer i Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021-2030. Det föreslås även mindre justeringar i programmet baserat på de erfarenheter som miljöförvaltningen gjorde i samband med uppföljningen av programmet under våren 2023. Justeringarna består främst av kompletteringar med startvärden för indikatorer som saknat startvärden och mindre korrigeringar av indikatorvärden. Förslag till nytt styrdokument samt protokollutdrag från miljö- och klimatnämnden 2023-10-17 § 190, redovisas i bilaga 2. För mer information se miljö- och klimatnämndens handlingar från 2023-10-17.
Gemensamma miljökrav vid upphandling av entreprenader Bilaga 2	Stadsmiljöförvaltningen har i samarbete med representanter för Stockholms stad, Malmö stad och Trafikverket reviderat de gemensamma miljökraven vid upphandling av entreprenader. I revideringen har flera av de nu gällande kraven anpassats till EU-krav och teknikutveckling samt de olika organisationernas klimat- och miljömål. Dokumentet ska gälla samtliga nämnder och styrelser i Göteborgs Stad. Förslag till nytt styrdokument samt protokollutdrag från stadsmiljönämnden 2023-09-21 § 215, redovisas i bilaga 3. För mer information se stadsmiljönämndens handlingar 2023-09-21.

Dokumentnamn	Förslag på justering med motivering
Göteborgs Stads föreskrift om eldningsförbud Bilaga 3	Föreskriften kompletteras med skrivning om att för det fall beslut fattas om skärpt eldningsförbud så följer det av föreskriften att det inte är tillåtet att elda med fasta bränslen i matlagningssyfte i stadens parker. Ändring genomförs då beslut om skärpt eldningsförbud fattas enbart om brandrisken är extremt hög i skog och mark. Vid sådana förhållanden bedöms det proportionerligt att inte tillåta eldning med fasta bränslen i matlagningssyfte i stadens parker, då dessa som regel ligger nära eller i anslutning till skogsområden där risk för spridning är stor. Det är trots beslut om skärpt eldningsförbud tillåtet att använda sig av utrustning för matlagning som drivs av gas eller vätska om det kan göras utan risk för brandspridning till skog och mark.
Reglemente för Göteborgs Stads krisledningsnämnd Bilaga 4	Av nuvarande kap 2 § 2 framgår att "Nämnden är krisledningsnämnd enligt lag (2006:554) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap." Redaktionell ändring föreslås göras så att lagens namn återges korrekt: ""Nämnden är krisledningsnämnd enligt lag (2006:554) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap."" Nuvarande 2 kap § 3 föreslås utgå. Av denna framgår att "Krisledningsnämnden är det ledande politiska organet om kommunen drabbas av en extraordinär händelse. En extraordinär händelse är en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av kommun." Skrivningen föreslås utgå då den inte stämmer överens med lag eller stadens styrning inom området. Nuvarande 2 kap §4 föreslås ändras (§ 3 i föreliggande förslag). Av nuvarande skrivning framgår att "Kommunstyrelsen utgör krisledningsnämnden". Kommunstyrelsen är inte krisledningsnämnd. Skrivningen föreslås ändras till "Kommunstyrelsens ledamöter tjänstgör i krisledningsnämnden" vilket är i linje med formulering i kommunstyrelsens reglemente.
Reglemente för Göteborgs Stads miljö- och klimatanvänd Bilaga 5	Skrivningen i 2 kap §2 "Nämnden ska fullgöra kommunens uppgifter enligt lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen samt därtill hörande föreskrifter" föreslås tas bort eftersom Lag (2022:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen upphävdes den 1 april 2022.

Dokumentnamn	Förslag på justering med motivering
	Reglementets 2 kap §2 föreslås kompletteras och förtydligas genom tillägg av nämndens ansvar enligt Lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor och därtill hörande föreskrifter (Sevesoverksamheter), Lag (1980:424) om åtgärder mot förorening från fartyg samt Lag (1998:1707) om åtgärder mot buller och avgaser från mobila maskiner. Reglementet justeras även så att nämnder inom stadsutveckling benämns korrekt. Skrivning avseende taxor har likriktats med skrivningen i reglementen för bland annat stadsutvecklingsnämnderna (kap 2 § 4).
Reglemente för Göteborgs Stads kulturnämnd Bilaga 6	Skrivelse i 2 kap §2 ”Ansvara för vård och förvaltande av arkeologiska föremål som tillvaratagits inom staden och som enligt kulturmiljölagen erhållits genom stående begäran om fyndtilldelning.” föreslås ändras till ”Ansvara för vård och förvaltande av arkeologiska föremål som tillvaratagits inom staden och som enligt kulturmiljölagen erhållits genom fyndtilldelning.” Ändringen föreslås utifrån kulturförvaltningens dialog med Riksantikvarieämbetet gällande avslut av den stående fyndtilldelningen. Kulturförvaltningen tar fortsättningsvis ställning till att ta emot fynd efter förfrågan från Riksantikvarieämbetet. Förändringen sker utifrån en resursaspekt. Överlämnade fynd skrivs in i museernas samlingar, vilket medför ett evigt ansvar. Utifrån den omfattande stadsutvecklingen i Göteborg behöver kulturförvaltningen möjlighet kunna avstå från att ta emot fynd.

Redaktionella ändringar på delegation

Kommunstyrelsen beslutade 2017-01-11 § 10 att stadsdirektören har rätt att fatta beslut om redaktionella ändringar, i av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige antagna styrande dokument, för att anpassa dokumenten till den nya strukturen eller redaktionella ändringar till följd av ändring i lag, så länge ändringarna inte innebär ändring i sak. Det kan även innebära justeringar för att anpassa styrdokument efter redan fattade beslut. Denna hantering sker separat och återanmäls som delegationsärendet till kommunstyrelsen.

Stadsledningskontorets bedömning

Mängden styrande dokument har inte förändrats nämnvärt sedan föregående aktualitetsprovning, men stadsledningskontorets bedömning är att det pågår ett aktivt arbete för att minska antalet styrdokument. Det finns ett antal planerande styrande dokument där giltighetstid förlängts utifrån pågående översyner för att samla styrningen inom mänskliga rättigheter samt jämlik stad och folkhälsa. Det finns även ärenden som

ligger för beslut inom lokalstrategiska frågor, där ett eventuellt bifall kan komma att påverka mängden styrdokument.

Genom att årligen aktualitetspröva stadens styrande dokument uppmärksammas frågor kopplade till den samlade styrningen på stadsövergripande nivå. Över tid förväntas detta bidra till en mer sammanhållen styrning. Stadsledningskontoret bedömer att föreslagna justeringar i styrande dokument, tillsammans med de justeringar som beslutas på delegation av stadsdirektör, säkerställer att stadsövergripande styrande dokument är aktuella.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör



Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum: 2023-10-17

§ 190 Dnr MKN-2022-18896

Kompletterande ändringar av Miljö- och klimatprogrammet efter genomförd uppföljning

Beslut

1. Miljö- och klimatnämnden godkänner ändringarna i Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030 enligt tjänsteutlåtandets bilaga 1.
2. Miljö- och klimatnämnden översänder förslag på uppdaterat program enligt tjänsteutlåtandets bilaga 2 till kommunstyrelsen.

Handlingar

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2023-10-06 med bilagor.

Handlingar skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering

2023-10-20

Vid protokollet

Sekreterare

Sara Alander

Ordförande

Karin Pleijel (MP)

Justerande

Tomas Holst (D)

Justering av protokollet har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla 2023-10-22.

§ 215 Ärendenummer SMF-2023-00852

Uppdatering av gemensamma miljökrav för storstäderna och Trafikverket vid upphandling av entreprenader

Beslut

1. Stadsmiljönämnden godkänner förslaget till reviderade miljökrav, enligt bilaga 1 till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande, vid upphandling av entreprenader och överenskommelsen om de gemensamma miljökraven samt uppdrar åt stadsmiljöförvaltningen att tillämpa miljökraven i kommande upphandlingar
2. Stadsmiljönämnden hemställer till kommunfullmäktige att fastställa miljökraven enligt bilaga 1 till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande, att gälla samtliga upphandlingar av entreprenader inom stadens förvaltningar och bolag.

Handlingar

Stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande med följande bilagor:

1. Förslag till reviderade krav
2. Jämförelse befintliga och reviderade krav
- 3 Redovisning av remissynpunkter inom Göteborg stad och bemötande av dessa
- 4 Motiv och konsekvensbeskrivning

Information

Toni Orsulic (M) redogör för trafikforums beredning.

Propositionsordning

Ordförande Joakim Larsson (MP) finner att det endast finns ett förslag till beslut, det vill säga stadsmiljöförvaltningens förslag. Han finner att stadsmiljönämnden beslutar enligt stadsmiljöförvaltningens förslag.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunfullmäktige

Göteborgs Stads föreskrift om eldningsförbud

Beslutad av Kommunfullmäktige i Göteborgs Stad den

Göteborgs Stad föreskriver med stöd av bemyndigandet i lag 2 kap. 7 § förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor för Göteborgs kommun följande.

Föreskriftens innehåll och tillämpningsområde

1 § När det är nödvändigt för att förhindra omfattande bränder i skog och mark/vid risk för brand får förbud mot eldning i skog och mark utanför sammanhållen bebyggelse meddelas. Förbudet omfattar aktiviteter som eldning, grillning och annan bränning med fasta bränslen (ved, kol, briketter, gräs, ris, grenar etcetera). Förbudet omfattar inte grillning och matlagning vid iordningställda platser utformade så att faran för antändning och spridning är låg.

2 § När brandrisken i skog och mark bedöms nå extrema nivåer får skärpt förbud mot eldning i skog och mark utanför sammanhållen bebyggelse meddelas. Förbudet omfattar aktiviteter som eldning, grillning, bränning med fasta bränslen (ved, kol, briketter, gräs, ris, grenar etcetera), användning av pyroteknik samt förbränning av gas- eller vätskeformiga bränslen. Förbudet gäller dock inte användning av utrustning för matlagning som drivs av gas eller vätska under förutsättning att dessa är placerade så att faran för antändning och spridning är låg. Dessutom gäller inom områden med sammanhållen bebyggelse förbud mot eldning och bränning med fasta bränslen (ved, kol, briketter, gräs, ris, grenar etcetera) i annat syfte än grillning och matlagning.

3 § Vid skärpt eldningsförbud är det inte tillåtet med eldning och bränning med fasta bränslen (ved, kol, briketter, gräs, ris, grenar etcetera) i syfte att grilla eller laga mat i Stadens parker.

Vem som får fatta beslut

4 § Förbud mot eldning enligt 1 eller 2 §§ gäller från den tid som kommunstyrelsen genom särskilt beslut i varje fall bestämmer.

5 § Ett beslut om eldningsförbud enligt 1 eller 2 §§ gäller fram till kommunstyrelsen fattar beslut om eldningsförbudets upphävande.

6 § Kommunstyrelsen får i särskilda fall besluta om undantag från dessa föreskrifter.

Innan beslut fattas

7 § Innan kommunstyrelsen fattar beslut om eldningsförbud ska samråd ske med Räddningstjänsten Storgöteborg. Beslut om eldningsförbud samt eldningsförbudets upphävande fattas på räddningstjänstens inrådan.

Information

8 § Information om beslutet ska framgå på stadens hemsida.

Beslutet och tillhörande handlingar skickas till Länsstyrelsen Västra Götaland samt Polismyndigheten.

Överträdelse

9 § Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot eldningsförbudet kan dömas till böter med stöd av 10 kap. 3 § lag (2003:778) om skydd mot olyckor.

Kapitel 2 – Krisledningsnämndens uppdrag

Det kommunala ändamålet

- § 1 Enligt lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ska kommunen ha en krisledningsnämnd i syfte att minska sårbarheten i sin verksamhet och för att ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommunen ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Utöver det som föreskrivs i nämnda lag, i kommunallagen, andra lagar och förordningar gäller bestämmelserna i detta reglemente.

Nämndens verksamhetsområde och uppgifter

Krisledningsnämndens övergripande uppgifter och sammansättning

- § 2 Nämnden är krisledningsnämnd enligt lag (2006:554) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

- § 3 Kommunstyrelsens ledamöter tjänstgör i krisledningsnämnden.

Krisledningsnämndens ledamöter får, när särskilda skäl föreligger, delta i krisledningsnämndens sammanträden på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud. Ledamot som önskar delta på distans ska i förväg anmäla detta till ordföranden. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

Krisledningsnämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i krisledningsnämnden.

Krisledningsnämndens verksamhet

- § 4 Ordföranden i krisledningsnämnden bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden skall träda i funktion.

Ordföranden får besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut skall därefter snarast anmälas till nämnden.

Har ordföranden i krisledningsnämnden förhinder träder vice ordföranden in i dennes ställe.

- § 5 Krisledningsnämnden får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder i den utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.

När förhållandena medger det skall krisledningsnämnden besluta att de uppgifter som nämnden har övertagit från andra nämnder skall återgå till ordinarie nämnd.

- § 6 Krisledningsnämnden får vid behov begära hjälp från annan kommun som då har rätt att hjälpa enligt lag (2006:544). Den kommun som har lämnat hjälp har rätt till skälig ersättning från Göteborgs kommun.
- § 7 Krisledningsnämnden har till sitt förfogande de resurser som finns nödvändiga.

Rapportering och avveckling

- § 8 Krisledningsnämndens beslut skall anmälas vid närmaste följande kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige beslutar om omfattningen av redovisningen och formerna för denna.
- § 9 Krisledningsnämnden får, när nämndens verksamhet som är föranledd av den extraordinära händelsen inte längre behövs, besluta att verksamheten skall upphöra.

Om nämnden fattar ett sådant beslut återgår de verksamhetsområden som krisledningsnämnden har övertagit till ordinarie nämnd.

Ett sådant beslut om att krisledningsnämnden skall upphöra kan även fattas av kommunfullmäktige.

Kapitel 2 – Miljö- och klimatnämndens uppdrag

Det kommunala ändamålet

- § 1 Miljö- och klimatnämnden utgör stadens myndighetsutövande nämnd inom miljö- och hälsoskyddsområdet och ska driva och samordna stadens arbete inom den ekologiska dimensionen av hållbar utveckling.

Nämndens verksamhetsområde och uppgifter

- § 2 Nämnden fullgör de uppgifter som enligt lag eller annan författning ankommer på kommunal nämnd som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Nämnden ansvarar för kommunens uppgifter, prövnings-, tillsyns- och kontrolluppgifter samt miljöövervakning inom miljö- och hälsoskyddsområdet, livsmedels- och foderområdet. Ansvaret gäller med undantag för uppgifter som kommunfullmäktige uppdragit åt annan nämnd såsom strandskydds- och bevarandeppgifter som stadsbyggnadsnämnden ansvarar för.

Nämnden ansvarar för uppgifter inom närliggande övriga områden som enligt lag eller annan författning som ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet i lagstiftning såsom till exempel strålskyddslagstiftningen, lag om skyldighet att tillhandahålla förnybara drivmedel och lag om åtgärder mot buller och avgaser från mobila maskiner.

Nämnden ansvarar för de informationsuppgifter som åligger kommunen enligt lagen om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor och därtill hörande föreskrifter samt kommunens uppgifter enligt lag om åtgärder mot förorening från fartyg.

Nämnden ska föra kommunens talan hos länsstyrelsen, domstol eller annan prövningsinstans inom nämndens verksamhetsområde.

Nämnden ska fullgöra kommunens uppgifter enligt lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

Nämnden ska fullgöra kommunens uppgifter för det som ankommer på kommunen gällande tillstånd, registrering, tillsyn, kontroll och administrativa ingripande enligt alkohollag och lag om tobak och liknande produkter samt lag om tobaksfria nikotinprodukter.

Nämnden har ansvar för utbildning kopplat till alkoholtillstånd.

Nämnden ska fullgöra kommunens uppgifter för det som ankommer på kommunen gällande att avge yttranden till Spelinspektionen i ärenden om licensgivning enligt spellag, spelförordning och tillståndsgivning enligt lag om anordnande av visst automatspel.

Nämnden ska göra ansökningar hos hyresnämnd och i övrigt föra kommunens talan hos domstolar och myndigheter i ärenden enligt bostadsförvaltningslagen, dock med undantag för ärenden enligt 28 § och 25a § samma lag.

Nämnden har kontroll/tillsynsuppgifter avseende lagen om handel med vissa receptfria läkemedel, lag om sprängämnesprekursorer, samt lag och lokala föreskrifter för gaturenhållning i Göteborgs kommun.

Nämnden ska driva och samordna stadens arbete inom den ekologiska dimensionen av hållbar utveckling. Det innefattar en pådrivande, samordnande och stödjande funktion samt att i samråd med berörda parter utarbeta och underställa kommunfullmäktige styrande dokument inom området.

Nämnden ska stödja, driva och analysera efterlevnad av stadens miljöledningssystem samt stödja kommunstyrelsen i att säkerställa systemets effektivitet. Nämnden ska tillhandahålla stöd, vägledning, utbildning och stödjande revisioner.

Nämnden ska även omhänderta uppgifter för kommunen som uppkommer med anledning av ny lagstiftning, olika åtagande och liknande, inom nämndens ansvarsområde.

Nämnden har ansvar för att samordna det av stadens arbete som följer av Europaparlamentets och rådets havsmiljödirektiv och vattendirektiv och har därmed en samordnande roll inom stadens vatten- och havsmiljöarbete. Nämnden ska samordna stadens arbete som följer av direktivens åtgärdsprogram, inklusive rapportering, samt vara stadens kontakt gentemot vattenmyndigheten och andra vattenråd samt vattenvårdsförbund.

Nämnden har ansvar för att samordna det av stadens arbete som följer av förordningen om omgivningsbuller.

Nämnden ska förvalta och utveckla stadens energi- och klimatrådgivning.

Samverkan

§ 3 Nämnden ska aktivt bidra till stadens strategiska stadsplanering.

Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar vara en aktiv part när det gäller insatser inom kommungemensamma frågor som exempelvis trygghetsarbete, folkhälsoarbete, sociala erfarenheter i samhällsplaneringen samt samverkan med civilsamhället.

Nämnden ska i sin organisation skapa förutsättningar för samverkan på stadsområdesnivå med andra verksamheter i staden.

Nämnden ska utföra sitt uppdrag med en helhetssyn på samhället och regionen i samarbete med statliga, regionala och kommunala aktörer samt övriga intressenter.

Taxor och avgifter

§ 4 Nämnden ansvarar för att till kommunfullmäktige bereda underlag för taxor och avgifter som rör nämndens verksamhetsområde. Nämnden får själv besluta om avgifter som inte är av principiell beskaffenhet eller större vikt.

Styrande dokument

- § 5 Förutom det som följer av nämndens uppdrag att driva och samordna stadens arbete inom den ekologiska dimensionen av hållbar utveckling, ansvarar nämnden för aktualitetsgranskning samt vid behov ta initiativ till revidering av följande styrande dokument:

Plan enligt Lag (1977:439) om kommunal energiplanering, Lokala föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd för Göteborgs kommun samt Lokala föreskrifter för gaturenhållning i Göteborgs kommun.

Särskilda utskott

- § 6 Nämnden får inrätta utskott för handläggning av ärenden enligt alkohollag och lag om tobak och liknande produkter med undantag för ärenden som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Utskott ska utses bland nämndens ledamöter och ersättare och bestå av högst fem ledamöter med högst tre ersättare. Beträffande utskottet gäller följande bestämmelser i 6 kap. kommunallagen i tillämpliga delar:

1. 23, 25–26 §§ om tid och plats för sammanträde samt närvarorätt vid sammanträde,
2. 27 § om beslutsföret,
3. 28–32 §§ om jäv,
4. 33 och 35 §§ om beslutsförfarande och protokoll m.m. och
5. 36 § om delgivning m.m.

Ersättarna i utskottet inträder för ordinarie ledamot i den ordning som nämnden bestämmer.

Sammansättning

- § 7 Miljö- och klimatnämnden består av 11 ledamöter och 11 ersättare.

Kapitel 2 – Kulturnämndens uppdrag

Det kommunala ändamålet

- § 1 Nämnden ska driva och samordna stadens kulturstrategiska arbete, stödja och främja konsten i dess olika former och konstnärernas villkor i staden. Nämnden ska bedriva och utveckla publika kulturinstitutioner och mötesplatser som inte åligger annan nämnd. Därtill ska nämnden bidra till utvecklingen av kulturvärden i stadsutvecklingen samt aktivt bidra i den strategiska stadsplaneringen.

Nämndens verksamhetsområde och uppgifter

- § 2 Nämnden ska fullgöra de uppgifter som enligt lag åläggs kommunen. I detta ingår bland annat att:
1. ansvara för folkbiblioteksverksamhet i enlighet med Bibliotekslagen,
 2. genom museerna bidra till samhället och dess utveckling genom att främja kunskap, kulturopplevelser och fri åsiktsbildning. Museerna ska aktivt förvalta sina samlingar för att nå verksamhetens mål, i enlighet med Museilagen,
 3. ansvara för vård och förvaltande av arkeologiska föremål som tillvaratagits inom staden och som enligt kulturmiljölagen erhållits genom fyndtilldelning,
 4. i stadsplaneringen bidra med kulturvärden, kulturarvs- och kulturmiljökunskap i enlighet med Plan- och bygglagen och Kulturmiljölagen samt
 5. besluta om namn på stadsdelar, gator, vägar och stråk, broar, parker, torg och kommunala anläggningar, institutioner m.m. enligt Kulturmiljölagen och God ortnamnsred. Nämnden ansvarar för registerhållning av ortsnamn.

Därutöver ansvarar nämnden för:

1. stadens museiverksamhet och att aktivt förvalta och tillgängliggöra samlingarna,
2. stadens definierade kulturhus och kulturhus för unga samt konsthallen,
3. genomförande av lokalt förankrade evenemang som inte åligger annan nämnd,
4. att fastställa kriterier för bidragsgivning och beslut om stöd och stipendier till kulturell verksamhet och fria kulturutövare, i de fall inte annan nämnd ansvarar för detta,
5. att i samverkan med nämnder och styrelser verka för stadens tillämpning av en-procentsregeln om konstnärlig gestaltning och utsmyckning i samband med byggnation,
6. inköp och vård av inomhuskonst för utsmyckning av offentliga lokaler och byggnader samt registerhållning av inomhus- och utomhuskonst inköpt av kulturnämnden samt

7. att bereda förslag, inkomna till kommunfullmäktige gällande Charles Felix Lindbergs donationsfond, om donationsmedlens användning samt verkställa kommunfullmäktiges beslut rörande fonden.

Samverkan

§ 3

1. Nämnden ska medverka i samhällsplaneringen tillsammans med andra nämnder, samhällsorgan, organisationer och fria kulturutövare för att främja stadens kulturliv. Nämnden har en konsultativ roll gällande inriktningen av kulturverksamheten i Göteborg.
2. Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar vara en aktiv part när det gäller insatser inom kommungemensamma frågor som trygghetsarbete, folkhälsoarbete, sociala erfarenheter i samhällsplaneringen samt samverkan med civilsamhället. Nämnden ska i sin organisation skapa förutsättningar för samverkan på stadsområdesnivå med andra verksamheter i staden.
3. Nämnden ska verka för ett regionalt, nationellt och internationellt samarbete inom kulturområdet.

Taxor och avgifter

§ 4

1. Nämnden ska föreslå kommunfullmäktige ändringar av avgiftskonstruktioner eller avgiftsnivåer inklusive val av index för uppräknings av de avgifter som förekommer inom nämndens verksamhetsområde och som inte nämnden delegerats ansvar för.
2. Nämnden fastställer avgifter av mindre ekonomisk betydelse som inte med hänsyn till kraven på likabehandling av kommunens medlemmar, ska fastställas av kommunfullmäktige.
3. Nämnden fastställer själv avgifter som hänförs till stadens samlade biblioteksverksamhet.
4. Nämnden ska årligen justera avgifterna utifrån det index som reglerats genom kommunfullmäktiges beslut enligt p.1.

Statsbidrag

- § 5 Nämnden ansvarar för att enligt lag och förordningar administrera och samordna riktade statsbidrag samt besluta om bidragets fördelning inom egen nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.
- § 6 Nämnden ansvarar för att enligt lag och förordningar administrera och samordna statsbidrag som rör fler än en nämnd inom kulturområdet, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.

Styrande dokument

- § 7 Nämnden har ansvar för aktualitetsgranskning och vid behov initiera revidering av stadens biblioteksplan.

Uppdrag efter beställning/överenskommelser

§ 8 Nämnden kan efter beställning från länsstyrelsen utföra arkeologiska undersökningar inom staden i enlighet med kulturmiljölagen.

Nämnden kan efter överenskommelse med nämnder och bolag göra inventeringar och uppdrag inom kulturområdet.

Särskilda organ/utskott/lokala styrelser

§ 9 Nämnden kan i erforderlig omfattning inrätta och avskaffa beredningsorgan och utskott inom sitt verksamhetsområde. Till utskott får endast nämndledamöter väljas.

Sammansättning

§ 10 Kulturnämnden består av 11 ledamöter och 6 ersättare.