

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2022-12-06

Diarienummer N160-1465/22

Handläggare: Carolina Hansson, Hanna Forslund,
Karin Aztor

namndsekreterare@aldrevardomsorg.goteborg.se

Delegation av beslutanderätt

Förslag till beslut

Äldre samt vård- och omsorgsnämnden:

1. uppdrar åt ordföranden, 1:e vice ordföranden och 2:e vice ordföranden i nämnden att i nämnd ordning besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens beslut inte kan avvaktas.
2. delegerar beslutanderätten i ärenden enligt kapitel 6 i delegationsordningen, bilaga 2 till tjänsteutlåtandet, till nämndens individutskott.
3. överlåter åt förvaltningsdirektören att vidaredelegera till annan anställd.
4. delegerar beslutanderätten i ärenden rörande HR, ekonomi, administration, bistånd samt ersättningar och avgifter enligt kapitel 2–5 i delegationsordningen, bilaga 2 till tjänsteutlåtandet, till förvaltningsdirektören.
5. antecknar att förvaltningsdirektören avser att vidaredelegera beslutanderätten till de befattningsnivåer som anges i delegationsordningen kapitel 2–5, bilaga 2 till tjänsteutlåtandet.
6. beslutar att beslut som fattas med stöd av vidaredelegation ska anmälas till förvaltningsdirektören som i sin tur anmäler besluten till nämnden.
7. uppdrar åt nämndens individutskott att för nämndens räkning ta emot anmälningar om delegationsbeslut rörande individer samt att stickprovsgranska dessa ärenden.
8. antar de regler och riktlinjer för delegation som framgår av kapitel 1 i delegationsordningen, bilaga 2 till tjänsteutlåtandet.
9. förklarar beslutet omedelbart justerat.

Sammanfattning

Den tillträdande nämnden för äldre samt vård- och omsorg ska ta ställning gällande delegation av beslutanderätten enligt upprättat förslag.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bilagor

1. Ändringar i delegationsordning januari 2023
2. Delegationsordning äldre samt vård- och omsorgsnämnden, ny version att besluta om 2023-01-10
3. Delegationsordning äldre samt vård- och omsorgsnämnden, nuvarande version uppdaterad 2022-01-12

Ärendet

Den tillträdande nämnden för äldre samt vård- och omsorg ska ta ställning gällande delegation av beslutanderätten enligt upprättat förslag.

Beskrivning av ärendet

Delegering innebär att nämnden överför självständig beslutanderätt, det vill säga ger någon i uppdrag att fatta beslut på nämndens vägnar, i vissa ärenden. Besluten gäller på samma sätt som om nämnden själv fattat dem.

Nämndens möjlighet att delegera beslutanderätt följer av 6 kap. 37–40 §§ och 7 kap. 5–8 §§ kommunallagen (2017:725, KL). Dessa regler och riktlinjer kompletteras genom särskilda föreskrifter i annan lagstiftning, till exempel 10 kap. 4–6 §§ socialtjänstlagen (2001:453).

Enligt kommunallagen beslutar varje nämnd, inom de ramar som lagstiftningen anger, vilka ärendegrupper eller enskilda ärenden som ska beslutas av medarbetare eller av ett utskott inom nämnden.

Vem nämnden kan delegera till

En nämnd får ge i uppdrag att fatta beslut på nämndens vägnar till bland annat:

- Ett utskott
- En enskild ledamot eller ersättare
- En anställd hos kommunen. Denna behöver inte nödvändigtvis vara anställd hos den nämnd som delegerar beslutanderätten.

Det går inte att delegera till en grupp medarbetare eller till en grupp bestående av medarbetare och förtroendevalda att gemensamt fatta beslut.

Begränsning av rätten att delegera

Beslutanderätten får *inte* delegeras i följande ärenden:

- Ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet.
- Framställningar eller yttranden till fullmäktige, liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet har överklagats.
- Ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda individer, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av särskild vikt.
- Vissa ärenden som anges i särskilda föreskrifter.

Ovanstående följer av 6 kap. 38 § KL.

Beslut i brådskande ärenden

En nämnd får enligt 6 kap. 39 § KL ge i uppdrag åt ordföranden eller någon annan ledamot i nämnden att besluta i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Den här möjligheten till delegering har betydelse bland annat vid överklaganden, yttranden och andra ärenden som med nödvändighet måste avgöras. Sådana beslut ska anmälas vid nästkommande sammanträde.

Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar att lämna detta uppdrag till ordföranden med 1:e vice ordförande respektive 2:e vice ordförande som ersättare. Brådskande beslut inom socialtjänstens område fattas av särskilt utsedda ledamöter i individutskottet.

Individutskott

Kommunfullmäktige har fastställt att det ska finnas ett utskott som beslutar i vissa individärenden i nämnden för äldre samt vård och omsorg. Vid bedömning i frågan om vilka beslut som ska fattas av utskott respektive tjänsteperson har förvaltningen haft följande utgångspunkter:

- Utskott fattar beslut för nya eller ovanliga ändamål.
- Utskott fattar beslut utöver skyldigheten enligt socialtjänstlagen.
- Utskott ska ha insyn och kontroll över kostnader.

Utskottet beslutar i nämndens ställe i ärenden där det råder delegationsförbud för tjänsteperson.

Utskottet beslutar också i frågor vid nya situationer eller önskemål där handläggaren anser att ändamålet bör tillgodoses inom ramen för skälig levnadsnivå.

Enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen får socialnämnden ge bistånd utöver skyldigheten i 4 kap. 1 § socialtjänstlagen. Utskottet bör fatta beslut om bistånd då det inte föreligger rätt till bistånd enligt socialtjänstlagen. Vissa särskilt angivna undantag framgår av delegationsordningen vad avser till exempel hemvårdsbidrag.

Vidaredelegation

I de ärenden där nämnden gett i uppdrag åt förvaltningsdirektören att besluta får nämnden enligt 7 kap. 6 § KL överlåta åt förvaltningsdirektören att i sin tur ge i uppdrag åt en annan medarbetare inom förvaltningen att besluta i stället, så kallad vidaredelegation.

Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar att förvaltningsdirektören ges denna möjlighet att vidaredelegera.

Anmälan och granskning av delegationsbeslut

Nämnden bestämmer om beslut som fattats med stöd av delegation ska anmälas till nämnden och i vilken ordning detta ska ske. Genom att anmäla delegationsbeslut till nämnden tillgodoses nämndens behov av information och kontroll. Nämnden ansvarar för den interna kontrollen enligt 6 kap. 6 § kommunallagen om nämndernas ansvar för verksamheten. Förvaltningen föreslår därför att beslut som fattats med stöd av vidaredelegation ska anmälas till förvaltningsdirektören som i sin tur anmäler besluten till nämnden.

När det gäller beslut i individärenden ska dessa anmälas till nämnden genom utskottets protokoll. Nämnden föreslås besluta att ge i uppdrag åt utskottet att för nämndens räkning granska delegationsbeslut i individärenden.

Regler och riktlinjer för delegation

Förvaltningen föreslår nämnden att anta föreslagna regler och riktlinjer för delegation som anges avsnitt 1 i delegationsordningen, bilaga 2 till tjänsteutlåtandet.

Ändringar och tillägg i delegationsordningen

Syftet med delegering är att de förtroendevalda ska avlastas med rutinartade ärenden och få möjlighet att ägna mer tid och uppmärksamhet åt frågor av övergripande och principiell betydelse. Ett annat grundläggande syfte är att delegering av befogenheter till anställda är ett viktigt medel för att förbättra servicen för invånare och enskilda samt effektiviteten inom förvaltningen.

Delegationsordningen är ett levande dokument som lyfts till nämnden om ytterligare ändringar och tillägg behöver göras under året, i takt med att verksamheternas arbete fortskrider. Förvaltningen arbetar kontinuerligt med att se över och identifiera förbättringsområden i delegationsordningen utifrån den nya organisationen och verksamheternas behov.

Förändringar i delegationsordningen av redaktionell karaktär såsom uppdatering av ny lagstiftning, förändrade riktlinjer, organisationsförändringar och omstruktureringar i kapiteln sker löpande. Följande redaktionella ändringar har gjorts i delegationsordningen, bilaga 2. Biståndshandläggare har bytts ut mot ”biståndshandläggare/socialsekreterare”. Där det tidigare stod endast stadsledningskontoret står det nu ”stadsledningskontoret alternativt stadsfastighetsförvaltningen”. Lokalförvaltningen är utbytt mot stadsfastighetsförvaltningen.

Föreslagna förändringar i äldre samt vård- och omsorgsnämndens delegationsordning beskrivs i bilaga 1. Föreslagna ändringar och tillägg framgår även av bilaga 2, där de punkter som har ändrats är gulmarkerade i delegationsordningen.

Förvaltningens bedömning

Syftet med delegering är att de förtroendevalda ska avlastas med rutinartade ärenden och få möjlighet att ägna mer tid och uppmärksamhet åt frågor av övergripande och principiell betydelse. Ett annat grundläggande syfte är att delegering av befogenheter till anställda är ett viktigt medel för att förbättra servicen för invånare och enskilda samt effektiviteten inom förvaltningen.

Vid bedömning av lämplig beslutsnivå har förvaltningen gjort en avvägning mellan vad som är ändamålsenligt ur verksamhetssynpunkt, lämpligt med hänsyn till medarbetarnas kompetens och lämpligt med hänsyn till att en del beslut är av ingripande karaktär för den enskilde. I vissa fall bör beslutanderätten förbehållas nämnden medan i andra fall besluten bör fattas av utskott eller tjänsteperson. Utifrån dessa avvägningar har förvaltningen angett förslag till nivå för varje enskilt beslut.

Förvaltningen föreslår att nämnden delegerar beslutanderätten i de ärenden som anges i kapitel 6 i delegationsordningen till nämndens individutskott.

Förvaltningen föreslår att nämnden delegerar beslutanderätten i ärenden rörande HR, ekonomi, administration, bistånd samt ersättningar och avgifter enligt kapitel 2–5 i delegationsordningen, bilaga 2 till tjänsteutlåtandet, till förvaltningsdirektören samt att nämnden antecknar att förvaltningsdirektören avser att vidaredelegera beslutanderätten till de befattningsnivåer som anges i nämnda avsnitt.

Förvaltningens samlade bedömning är att nämndens delegation av beslutanderätt bör fastställas enligt framtaget förslag till delegationsordning för äldre samt vård- och omsorgsnämnden.

För att nödvändiga beslut ska kunna fattas snarast utifrån delegationsordningen föreslås att nämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen

Ulrika Stridvall Dahlén Avdelningschef
Stab och kommunikation

Babbs Edberg
Förvaltningsdirektör