

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-03-28

Diarienummer 0345/24

Handläggare: Petra Bengelsdorff

Charlotta Öh Brorsson

Telefon: 031-367 83 37

E-post: petra.bengelsdorff@intraservice.goteborg.se

Återrapportering av kommunfullmäktiges uppdrag att identifiera befattningar som bedöms vara utsatta för hög risk för infiltration

Förslag till beslut

I nämnden för Intraservice:

Kommunfullmäktiges uppdrag till förvaltningen att identifiera befattningar som bedöms vara utsatta för hög risk för infiltration förklaras slutfört.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret skickade ut metodstöd 2024-10-11 till samtliga förvaltningar och bolag till hjälp i arbetet med att identifiera befattningar som bedöms vara utsatta för hög risk för infiltration. Metodstödet är kopplat till Kommunfullmäktiges uppdrag 2024-09-12 § 344, till samtliga nämnder och styrelser att identifiera dessa befattningar.

Förvaltningen har med hjälp av metodstödet analyserat och bedömt vilka befattningar som löper hög risk för infiltration. Förvaltningen har även via särskilt formulär den 24 mars 2025 informerat stadsledningskontoret om uppskattat antal rekrytering per år för befattningar med hög risk för infiltration.

Förvaltningen föreslår utifrån detta att förklara uppdraget från kommunfullmäktige som slutfört.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Stadsledningskontoret har ett uppdrag att komplettera och uppdatera rekryteringsprocessen för befattningarna där förvaltningen har analyserat att det finns en hög risk för infiltration.

Förslaget att systematiskt genomföra bakgrundskontroller vid rekrytering till befattningar med hög risk för infiltration innebär att fler kontroller görs. Det genererar kostnader för förvaltningen.

Göteborgs Stad har idag ett ramavtal med en extern leverantör för rekrytering där tillägsbeställning för bakgrundskontroller kan göras. Kostnaden uppgår till mellan 4 400 och 12 700 kronor per kandidat beroende på vilken nivå av information kontrollen omfattar. Ramavtalet med extern leverantör har tecknats främst för beställning och genomförande av rekrytering. Bakgrundskontroller är endast en tilläggstjänst i avtalet

vilket påverkar prisnivån. Om antal bakgrundskontroller ökar efter bedömning av befattningar med hög risk för infiltration kan staden upphandla en extern leverantör som endast utför bakgrundskontroller. Med en separat upphandling av leverantör som endast utför bakgrundskontroller ges möjlighet att ställa krav på pris samt innehåll i kontrollerna.

Att rekrytera rätt person från början och att förebygga infiltration samt risken för insiderbedrägerier kan innebära en ökad kostnad initialt men bedöms leda till minskade kostnader för staden på lång sikt.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Den organiserade brottsligheten och den våldsbejakande extremismen hotar samhällets kollektiva trygghet och utmanar det demokratiska systemet genom otillåten påverkan och parallella samhällsstrukturer.

De direkta konsekvenserna av den organiserade brottsligheten drabbar de som bor i utsatta områdena i form av territoriella konflikter, våld och hot, skjutningar och öppen narkotikaförsäljning. Barn riskerar att rekryteras från tidig ålder, flickors och kvinnors rättigheter kringskärs på olika sätt och många utnyttjas i såväl brottsupplägg som i sexuell exploatering. Samtidigt är flickor och kvinnor en aktiv del av gängmiljön i en omfattning som samhället nu börjat belysa. Även inom den våldsbejakande islamistiska miljön är kvinnor en grupp som i större utsträckning än förr tagit en mer aktiv roll.

Infiltration kan medföra att personer med koppling till organiserad brottslighet eller våldsbejakande grupperingar får kontroll över beslutsprocesser, känslig information och resurser inom stadens verksamheter. Det kan leda till att offentliga medel används för brottsliga ändamål eller att beslut fattas i linje med kriminella eller extremistiska intressen. Infiltration kan utgöra ett allvarligt hot mot både verksamhetens och samhällets säkerhet. Personal kan utsättas för hot, våld och otillåten påverkan som i sin tur bidrar till tystnadskultur. Det finns också en risk för radikalisering av både personal och brukare, framför allt i verksamheter som möter barn och unga.

Bakgrundskontroller kan motverka risken för infiltration i stadens verksamheter men måste alltid vägas mot det intrång i den personliga integriteten som det innebär. Om bakgrundskontroller inte genomförs på ett förutbestämt och likvärdigt sätt finns risk för diskriminering. Därför är det av största vikt att staden har rutiner för hanteringen av identifierade riskbefattningar som omfattas av nödvändiga bakgrundskontroller så att ingen onödig information samlas in. Sökande till dessa befattningar behöver bli informerade tidigt i rekryteringsprocessen om den bakgrundskontroll som kommer att utföras. På förhand identifierade befattningar som kontrolleras systematiskt minskar risken för godtycklighet och potentiell diskriminering i rekryteringsprocessen. Därtill behöver det finnas tydlig vägledning för vilka kriterier som ska anses vara uppfyllda för att en person ska bedömas som olämplig för tjänsten.

Samverkan

Ärendet samverkas med de fackliga representanterna i FSG 2025-04-16.

Bilagor

1. Kommunfullmäktiges protokollsutdrag 2024-09-12 § 344
2. Metodstöd för identifiering av befattningar med hög risk för infiltration

Ärendet

Stadsledningskontoret skickade ut metodstöd 2024-10-11 till samtliga förvaltningar och bolag till hjälp i arbetet med att identifiera befattningar som bedöms vara utsatta för hög risk för infiltration. Metodstödet är kopplat till Kommunfullmäktiges uppdrag 2024-09-12 § 344, till samtliga nämnder och styrelser att identifiera dessa befattningar.

I det här ärendet återrapporterar förvaltningen hur Intraservice har tagit sig an uppdraget.

Beskrivning av ärendet

Enligt beslut i kommunfullmäktige 2024-09-12 § 344 fick samtliga nämnder och styrelser i Göteborgs Stad i uppdrag att identifiera befattningar i sina verksamheter som bedöms vara utsatta för hög risk för infiltration. Som stöd i förvaltningars och bolagens bedömningar har detta metodstöd tagits fram. Uppdraget att identifiera befattningar omfattar inte säkerhetsklassade tjänster.

Infiltration av organiserad brottslighet i kommunal verksamhet innebär att kriminella nätverk eller individer försöker få tillgång till och påverka beslut, resurser eller anställningar i kommunala förvaltningar och bolag för att främja sina egna intressen. Detta är ett allvarligt hot mot rättssäkerheten, förtroendet för Göteborgs Stad som offentlig organisation samt tryggheten för våra medarbetare, brukare och medborgare. Att motverka infiltration av organiserade nätverk i offentlig verksamhet kräver en kombination av förebyggande åtgärder, ökad kontroll samt ökad kunskap och medvetenhet. Det är viktigt att arbeta på flera nivåer för att skapa ett system som är motståndskraftigt mot infiltration, samtidigt som integritet och förtroende för offentliga institutioner upprätthålls.

För att identifiera befattningar med hög risk för infiltration finns en bedömningsmall framtagen av stadsledningskontoret. För att genomföra bedömningen krävs tillgång till samtliga befattningar i förvaltningen och bolaget samt kunskap om, eller beskrivning av, befattningens innehåll och ansvarsområden.

Analysen har genomförts av avdelningschefer, verksamhetschefer, inköpschef och IT-strateg för informationssäkerhet med stöd av HR-chef och säkerhetschef.

Risker uppstår i verksamheter som till exempel handskas med utbetalningar av ersättningar, upphandlingar, höga behörighetsnivåer till infrastruktur och system. När riskområdena identifierats har en analys genomförts av vilka befattningar som bedöms särskilt utsatta för risk och bedömning av konsekvensnivåerna.

Det finns fyra områden som befattningarna har analyserats utifrån; dessa är Ekonomisk påverkan och manipulation, Politisk och institutionell påverkan, Underminering av samhällsstrukturer och rättssystem, Social destabilisering och hot. Förvaltningen har identifierat befattningar i samtliga områden.

För de befattningar där risker identifierats har en bedömning gjorts av konsekvens för att se om risken för infiltration är hög eller inte. Nivån av konsekvens är en viktig del av helhetsbedömningen av befattningen, eftersom den ger en indikation på vilken påverkan konsekvensen kan ha på organisation, verksamheter och medarbetare. Förvaltningen har identifierat konsekvenser inom samtliga nivåer.

Förvaltningen räknar med att cirka 60–70 % av våra rekryteringar har en hög risk för infiltration.

Informationen om vilka befattningar som bedöms ha hög risk för infiltration är skyddsvärd och hanteras enligt konfidentialitet klass 2.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att analysen med åtgärderna inom rekryteringsprocessen ökar förutsättningarna för att minska riskerna för infiltration och med detta öka förtroendet för Göteborgs Stad samt skapar trygghet för medarbetare och medborgare.

Petra Bengelsdorff
Säkerhetschef

Peter Söderström
Förvaltningsdirektör