



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-11-10

Diarienummer N161-2268/23

Handläggare

Gisela Askne

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: gisela.askne@funktionsstod.goteborg.se

Revidering av nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet efter återremiss

Förslag till beslut

Nämnden för funktionsstöd reviderar anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet, enligt tjänsteutlåtandets bilaga 1.

Sammanfattning

Nämnden beviljar verksamhetsbidrag till civilsamhällets organisationer en gång per år. På nämndens sammanträde den 25 oktober 2023 § 212 återremitterades förvaltningens förslag till revidering av anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet i syfte att anpassa anvisningen mer till brukar-/organisationernas verksamhetsår.

Förvaltningen bedömer att det tidigare föreslagna revidering av anvisningen för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet inte längre är aktuell med hänvisning till nämndens uppdrag i kommunfullmäktiges budget för 2024 angående årlig indexuppräkning. Utifrån uppdraget i budget föreslår förvaltningen att anvisningen revideras i form av en komplettering om att årligen räkna upp budgeten för verksamhetsbidrag och utvecklingsbidrag med prisindex för kommunal verksamhet.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekonomiska dimensionen.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

Nämndens bidrag syftar till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer och deras verksamhet. Det innebär intressepolitiskt- och opinionsbildande arbete samt medlemvårdande verksamhet. Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i samhällsutvecklingen. Organisationernas verksamhet ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till stadens verksamhet för människor med funktionsnedsättning och deras närstående.

Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning utgår från de mänskliga rättigheterna och det nationella funktionshinderspolitiska målet. Programmet förtydligar vad som förväntas av stadens nämnder och styrelser för att personer med funktionsnedsättning ska kunna vara fullt delaktiga utan diskriminering, på lika villkor som andra. Genom att lämna bidrag till civilsamhällets organisationer inom verksamhetsområdet funktionsstöd ökar stadens möjlighet att uppnå målen i programmet så som rätten till en meningsfull fritid, rätten till demokratisk delaktighet och rätten till bästa möjliga hälsa.

Samverkan

Förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG)

Information i ärendet ges till förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 18 oktober 2023 och den 22 november 2023.

Rådet för funktionsstödsfrågor

Information i ärendet ges till rådet för funktionsstödsfrågor den 19 oktober samt den 23 november 2023.

Bilaga

1. Förslag till revidering av nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet

Ärendet

Nämnden ska ta ställning till förslag om att revidera anvisningen för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. Förslag till revidering föreslås med hänvisning till nämndens uppdrag i kommunfullmäktiges budget för 2024 angående att årligen räkna upp budgeten för verksamhetsbidrag och utvecklingsbidrag med prisindex för kommunal verksamhet.

Beskrivning av ärendet

Nämnden beviljar bidrag till civilsamhällets organisationer utifrån Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället samt nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. Nämndens bidrag är uppdelade i verksamhetsbidrag och utvecklingsbidrag. Verksamhetsbidrag beviljas en gång per år och är ett ekonomiskt stöd till driften av organisationernas grundläggande verksamhet. Utvecklingsbidrag kan sökas när som helst under året utifrån exempelvis politiskt prioriterade områden, särskilda satsningar samt utifrån behov som organisationen identifierat.

Nämndens avsatta medel för verksamhetsbidrag utgör grunden för bidragsgivningen. Inför den årliga fördelningen av verksamhetsbidrag gör förvaltningen en helhetsbedömning utifrån respektive organisations ansökan och föreslår nämnden ett förslag till fördelning av bidrag. Beslut om verksamhetsbidrag har tidigare beslutats av nämnd i december vilket är en arbetsordning som började tillämpas då kommunfullmäktige fattade sitt beslut om kommande års budget i juni månad. Någon förändring av hanteringsordningen är inte gjord efter att kommunfullmäktige fattar budgetbeslutet först i november månad. Nämnden ska enligt tidplan för budgetarbetet fatta beslut om budget på sammanträde i december. Förvaltningen föreslår en förändring av hanteringen som ger möjlighet för förvaltningen att utgå från avsatta medel vid framtagande av förslag till fördelning av verksamhetsbidrag.

Vid handläggningen av verksamhetsbidragen för 2023 uppstod en likande situation och nämnden beslutade den 14 december 2022 § 264 att godkänna förvaltningens förslag till förändring för 2023. Förändringen innebar att nämnden fattade beslut om verksamhetsbidraget för helår 2023, på sammanträde i januari 2023. För att säkerställa möjligheten för organisationerna att fortsatt bedriva sin verksamhet i avvaktan på nämndens beslut och utbetalning av verksamhetsbidrag för 2023 beslutade nämnden att betala ut bidrag för första kvartalet 2023 utifrån nedanstående förutsättningar:

”Utbetalningen utgör en fjärdedel av beviljat verksamhetsbidrag för 2022.

- Organisationer har ansökt om verksamhetsbidrag för 2023.
- Organisationer beviljades verksamhetsbidrag för 2022.
- Efter beslut om fördelning av verksamhetsbidrag i nämnden för funktionsstöd i januari görs en avräkning i förhållande till utbetalt bidrag för första kvartalet.”

Förvaltningen föreslog till nämnden den 25 oktober 2023 §212 att nämnden skulle besluta att hantera beslut om verksamhetsbidragen på likande sätt för år 2024 och kommande år, det vill säga att beslut om fördelning av verksamhetsbidrag skulle tas på nämnden i februari. Syftet var att ge förvaltningen rimliga förutsättningar att efter budgetbeslut handlägga ansökningarna och ge förslag till fördelning av medel för verksamhetsbidrag.

Förvaltningen föreslog att verksamhetsbidragen för 2024 och åren framöver hanteras enligt följande:

- Nämnden för funktionsstöd fattar beslut om fördelning av verksamhetsbidrag för innevarande år i februari.
- För att säkra kontinuiteten i organisationernas verksamhet betalas verksamhetsbidrag ut för kvartal 1 innan beslut för helår tagits av nämnden. Utbetalning för kvartal 1 utgör en fjärdedel av beviljat verksamhetsbidrag för föregående år. Efter beslut om fördelning av verksamhetsbidrag i nämnden för funktionsstöd i februari görs en avräkning i förhållande till utbetalt bidrag för första kvartalet.

För att utbetalning enligt ovan ska ske ska följande kriterier vara uppfyllda:

- Organisationen har ansökt om verksamhetsbidrag för innevarande år.
- Organisationen beviljades verksamhetsbidrag föregående år.

Den 19 oktober 2023 gavs information om förslaget till rådet för funktionsstödsfrågor. Den föreslagna förändringen kan komma att påverka verksamhetsplaneringen samt när i tid som organisationen kan hålla sitt årsmöte. När årsmötet ska hållas styrs av respektive organisations stadgar. På rådets möte framförde organisationerna att förslaget innebär svårigheter organisationerna och specifikt för de organisationer där stadgarna beslutas av de centrala förbunden och inte lokalt i Göteborg.

Nämnden beslutade den 25 oktober 2023 § 212 att återremittera tjänsteutlåtandet för revidering av nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag inom området funktionshinderområdet i syfte att anpassa anvisningen mer till brukar-/organisationernas verksamhetsår.

Utifrån återremissen har förvaltningen varit i kontakt med ansvariga tjänstepersoner i Stockholms stad, Malmö stad samt inom Region Halland. Sammanfattningsvis konstateras att de övriga storstäderna beslutar om bidragen i december inför kommande år. Ansvarig tjänsteperson i Stockholm uppger att budgeten för bidragen fastställs i oktober/november, vilket ger några veckors handläggningstid. I region Halland beslutas bidragen senast 31 juli och bidragen utbetalas därefter.

Förvaltningen har gjort en genomgång av stadgarna hos de organisationer som ansökt om bidrag för 2024. För majoriteten av organisationerna fastslår stadgarna att årsmöte ska hållas 16 mars eller senare, vilket skulle kunna möjliggöra beslut om verksamhetsbidrag i februari. För 20 organisationer ska dock årsmötet hållas i februari eller senast den 15 mars.

Den 9 november 2023 antog kommunfullmäktige förslag till budget från Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet. Av budgethandlingen framgår att nämnden för funktionsstöd får i uppdrag att årligen indexera upp bidragen till funktionsrättsrörelsen med prisindex för kommunal verksamhet.

Förvaltningens bedömning

Nämndens bidrag syftar till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer och deras verksamhet. Det innebär intressepolitiskt och opinionsbildande arbete samt medlemsvårdande verksamhet. Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i

samhällsutvecklingen. Organisationernas verksamhet ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till stadens verksamhet för människor med funktionsnedsättning och deras närstående

Förvaltningen bedömer att det är av vikt att säkerställa möjligheten för förvaltningen att fördela medel för verksamhetsbidrag efter beslutade budgetförutsättningar. Av beslutad budget för 2024 framkommer att nämnden årligen ska indexera upp bidragen till funktionsrättsrörelsen med prisindex för kommunal verksamhet. Att årligen räkna upp budgeten för nämndens verksamhetsbidrag samt utvecklingsbidrag med index skulle innebära att förvaltningen har budgetförutsättningarna för bidragen på plats efter kommunfullmäktiges budgetbeslut i början av november respektive år. Förvaltningen bedömer att det innebär en tighet med möjlig tidplan för fördelning av bidragen innan nämndens sammanträde i december.

Förvaltningen bedömer att det tidigare föreslagna revidering av anvisningen för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet utgår med hänvisning till synpunkter från rådet för funktionsstödsfrågor samt uppdrag i budget för 2024 angående årlig indexuppräknings. Utifrån uppdraget i budget föreslår förvaltningen att anvisningen revideras i form av en komplettering om att årligen räkna upp budgeten för verksamhetsbidragen och utvecklingsbidrag med prisindex för kommunal verksamhet.

Camilla Blomqvist

Linda Wenthe

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Kvalitet och utveckling