

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-03-10

Ärendenummer SMF-2025-00040

Handläggare

Sara Olsson

Telefon: 031-368 29 02

E-post: sara.olsson@stadsmiljo.goteborg.se

Revidering av stadsmiljönämndens delegationsordning

Förslag till beslut

1. Stadsmiljönämnden fastställer delegationsordning enligt bilaga 1 till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Stadsmiljönämnden överlåter åt förvaltningsdirektören att vidaredelegera till annan anställd.

Sammanfattning

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden reviderar nämndens delegationsordning. Stadsmiljöförvaltningen strävar efter att förbättra delegationsordningen. Delegationsordningen är ett levande dokument som kommer att förändras utifrån ny sakkunskap och nya ansvarsområden.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår ändringar i delegationsordningen gällande följande områden:

- Lokaler
- Tillstånd för torghandel
- Formalia gällande beslut om investeringar
- Anmälan gällande tilldelningsbeslut och avbrytning av upphandling
- Ny kommentar gällande beslut att upphandla

Förslagen till ändringar i delegationsordningen redovisas i bilaga 3.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Samverkan

Ingen samverkan med fackliga representanter har varit aktuell i detta ärende.

Bilagor

1. Förslag till delegationsordning
2. Delegationsordning antagen 2025-02-07

3. Skillnader mellan föreslagen delegationsordning och gällande delegationsordning

Ärendet

Stadsmiljönämnden kan revidera sin delegationsordning när stadsmiljönämnden anser att det behövs. Stadsmiljönämnden reviderade senast sin delegationsordning 2025-02-07.

Beskrivning av ärendet

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden reviderar nämndens delegationsordning.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår ändringar i delegationsordningen gällande följande områden:

- Lokaler
- Tillstånd för torghandel
- Formalia gällande beslut om investeringar
- Anmälan gällande tilldelningsbeslut och avbrytning av upphandling
- Ny kommentar gällande beslut att upphandla

Ren verkställighet, förklaring av begreppet

Kommunallagen nämner beslut av rent förberedande eller rent verkställande art. Dessa beslut kan inte överklagas. Sveriges kommuner och regioner (SKR) benämner denna typ av åtgärder som ren verkställighet. Vid ren verkställighet är möjligheten att göra självständiga bedömningar låg. Verkställighet ska inte belasta delegationsordningen och behöver inte anmälas till nämnden som beslut.

Lokaler

Stadens lokalförsörjningsplan ska antas årligen av kommunstyrelsen under december månad. Samtliga nämnders beslutade lokalbehovsplaner ska årligen översändas till kommunstyrelsen senast under september månad. Stadsmiljönämnden tar beslut om lokalbehovsplan i september varje år.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden delegerar andra beslut gällande lokaler. Stadsmiljöförvaltningen föreslår att följande beslut gällande lokalbehov delegeras:

- Beslut om att uppdra åt stadsfastighetsnämnden att genomföra förstudie avseende tillbyggnad, ombyggnad, anpassning, nybyggnation eller inhyrning av lokaler.
- Beslut om genomförande i ärende som har beretts av stadsfastighetsnämnden avseende tillbyggnad, ombyggnad, anpassning eller inhyrning av lokaler.
- Beslut om avvikelser eller förändring av omfattning under förstudie eller genomförande avseende tillbyggnad, ombyggnad, anpassning eller inhyrning av lokaler.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår samtidigt att följande formulering ändras:

6.1.8	Teckna och förlänga hyresavtal på högst 10 år för egen verksamhet	Direktör
-------	---	----------

Förslag på ny formulering:

2.9.4	Ingå och säga upp avtal eller överenskommelser gällande lokaler på högst 10 år för egen verksamhet	Direktör
-------	--	----------

Tillstånd för torghandel

Idag ansvarar det kommunala bolaget GöteborgsLokaler över myndighetsutövningen av salutorghandeln, vilket innebär utfärdande av torghandelstillstånd och uttagande av avgifter för tillstånden. Från och med 2025-07-01 kommer myndighetsutövningen gällande torghandelstillstånd att skötas av stadsmiljönämnden. Stadsmiljöförvaltningen föreslår därför att stadsmiljönämnden delegerar beslut om torghandelstillstånd. Förvaltningen föreslår samtidigt att tillfälliga tillstånd på ett dygn eller kortare ses som ren verkställighet som inte redovisas till nämnden. Kortare tillstånd kan då skötas som en reservation av plats snarare än en ansökan om tillstånd.

Formalia gällande beslut om investeringar

Stadsmiljöförvaltningen har lanserat en ny process för investeringar och reinvesteringar där de utredningar som tidigare motsvarade genomförandestudie görs inom skedet fördjupad utredning. I skedet fördjupad utredning tar projektorganisationen vid behov fram förslags- och/eller systemhandling inför projektering och produktion. I och med lansering följer samtliga förvaltningens investerings- och reinvesteringsprojekt samma process.

Delegationsordningen bör revideras för att spegla de nya begreppen. Samtidigt arbetar stadsmiljöförvaltningen med nio pågående genomförandestudier i olika skeden. Begreppet ”genomförandestudie” behöver därför finnas kvar i delegationsordningen i nuläget.

Följande beslutsformuleringar i delegationsordningen bör därför revideras:

Nr	Beslut	Beslutfattare	Kommentar
3.2.1	Inriktningsbeslut (inför genomförandestudie) för investeringsprojekt med en uppskattad totalkostnad upp till 20 miljoner kronor	Direktör	Avser enbart nämndens egna projekt inom investeringsram. Beslut gällande betydande projekt fattas av kommunfullmäktige. Inriktningsbeslutet innebär att investeringsmedel börjar användas. Ett inriktningsbeslut är en målbild för det enskilda projektet bland annat genom ska skapa en tidig styrning. Inriktningsbeslutet behöver både inrymma beskrivningar och förslag till initiala vägval och konsekvenser, grovt uppskattade ekonomiska ramar och tidplaner, bedömning av fortsatta utrednings- och planeringsbehovet och inte minst en översiktlig riskbedömning. Beslut för investeringsprojekt med en uppskattad totalkostnad över 20 miljoner kronor är nämndbeslut.
3.2.2	Genomförandebeslut för investeringsprojekt med en uppskattad totalkostnad upp till 20 miljoner kronor. Avser både investeringsprojekt som kräver genomförandestudie och för andra investeringsprojekt	Direktör	Avser enbart nämndens egna projekt inom investeringsram. Beslut gällande betydande projekt fattas av kommunfullmäktige. Genomförandebeslutet avgör om investeringen ska genomföras eller inte. Genomförandebeslutet sätter de slutliga ramarna för projektet gällande innehåll, tid och ekonomi. Beslutsunderlaget ska beskriva ekonomiska konsekvenser, tidplaner och vägval med konkreta riskbedömningar. Genomförandebeslut ska tas på en helhet, men kan i särskilda fall utgöra delprojekt eller deletapper av inriktningsbeslutet. Beslut för investeringsprojekt med en uppskattad totalkostnad över 20 miljoner kronor är nämndbeslut.

Föreslagen formulering:

Nr	Beslut	Beslutfattare	Kommentar
3.2.1	Inriktningsbeslut (inför fördjupad utredning) för investeringsprojekt med en uppskattad totalkostnad upp till 20 miljoner kronor	Direktör	Avser enbart nämndens egna projekt inom investeringsram. Beslut gällande betydande projekt fattas av kommunfullmäktige. Inriktningsbeslutet innebär att investeringsmedel börjar användas. Ett inriktningsbeslut är en målbild för det enskilda projektet bland annat genom ska skapa en tidig styrning. Inriktningsbeslutet behöver både inrymma beskrivningar och förslag till initiala vägval och konsekvenser, grovt uppskattade ekonomiska ramar och tidplaner, bedömning av fortsatta utrednings- och planeringsbehovet och inte minst en översiktlig riskbedömning. Beslut för investeringsprojekt med en uppskattad totalkostnad över 20 miljoner kronor är nämndbeslut.
3.2.2	Genomförandebeslut för investeringsprojekt med en uppskattad totalkostnad upp till 20 miljoner kronor. Avser både investeringsprojekt som kräver genomförandestudie/fördjupad utredning och för andra investeringsprojekt	Direktör	Avser enbart nämndens egna projekt inom investeringsram. Beslut gällande betydande projekt fattas av kommunfullmäktige. Genomförandebeslutet avgör om investeringen ska genomföras eller inte. Genomförandebeslutet sätter de slutliga ramarna för projektet gällande innehåll, tid och ekonomi. Beslutsunderlaget ska beskriva ekonomiska konsekvenser, tidplaner och vägval med konkreta riskbedömningar. Genomförandebeslut ska tas på en helhet, men kan i särskilda fall utgöra delprojekt eller deletapper av inriktningsbeslutet. Beslut för investeringsprojekt med en uppskattad totalkostnad över 20 miljoner kronor är nämndbeslut.

Anmälan gällande tilldelningsbeslut och avbrytning av upphandling

En upphandling eller förnyad konkurrensutsättning resulterar i ett tilldelningsbeslut. Efter en anbudsprövning beslutar upphandlande myndighet om tilldelning av kontraktet. Enligt lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) kan inte beslut om upphandling överklagas med stöd av kommunallagen. Detta innebär att kommuninvånare inte kan överklaga tilldelningsbesluten på det sätt som andra kommunala beslut kan överklagas.

Istället kan leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada överklaga beslutet till allmän förvaltningsdomstol.

Det finns två skäl till att delegationsbeslut ska anmälas till nämnd:

- Det första skälet är att överklagandetiden ska börja löpa. Överklagan genom kommunallagen kan göras fram till dess att nämndens protokoll anslagits på kommunens digitala anslagstavla i tre veckor. Detta gäller inte för beslut enligt LOU.
- Det andra skälet är att nämnden ska ha insyn i sin verksamhet och i de beslut som fattas på nämndens vägnar.

Stadsmiljöförvaltningen anser att tilldelningsbeslut inte ska behöva anmälas till nämnden. Anmälan kommer inte att påverka överklagandetiden. Tilldelningsbesluten föregås av beslut att upphandla. Beslut att upphandla anmäls till nämnden om det handlar om upphandlingar över två miljoner kronor. Stadsmiljönämnden får därmed dubbel anmälan om delegationsbeslut om upphandlingar, dels innan, dels efter upphandlingen (i samband med tilldelningsbeslutet).

För att minska administrationen på förvaltningen och för att göra nämndens listor över tagna beslut mer läsliga bör kravet om anmälan av tilldelningsbeslut tas bort från delegationsordningen.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att följande beslut inte anmäls till nämnden:

2.5.3 Tilldelningsbeslut,

2.5.4 Återkalla tilldelningsbeslut och

2.5.6 Avbryta en upphandling efter anbudsinfordran.

Ny kommentar gällande beslut att upphandla

För att minska risken för felaktiga beslut föreslår stadsmiljöförvaltningen att en kommentar läggs in för beslut 2.5.2 Beslut att upphandla. Kommentaren blir en hänvisning om att beslut om direktupphandling över direktupphandlingsgränsen beslutas enligt punkt 2.5.5. Detta är inte någon ändring i sak utan endast ett förtydligande. Förtydligandet ska göra det lättare att uppfatta att annan mer restriktiv vidaredelegation gäller för direktupphandlingar.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen föreslår stadsmiljönämnden att anta föreslagna ändringar. Förslaget överensstämmer med nuvarande regler och riktlinjer för delegation.

Stadsmiljöförvaltningen strävar efter att förbättra delegationsordningen. Det är ett levande dokument som kommer att förändras utifrån ny sakkunskap och nya ansvarsområden. Stadsmiljöförvaltningen kommer därför att föreslå revideringar i dokumentet regelbundet.

Camilla Wallin

Anders Ramsby

Avdelningschef utveckling och styrning Förvaltningsdirektör