



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-11-04

Diarienummer N161-1814/24

Handläggare

Caroline Öberg, Björn Lind

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: caroline.oberg@funktionsstod.goteborg.se

Tjänsteutlåtande överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) med Norma

Förslag till beslut

1. Nämnden för funktionsstöd ingår ett idéburet offentligt partnerskap från 2025-01-01 till 2025-08-31 med Forum Skill (huvudman för Norma), till en kostnad av 733 333 kronor.
2. Nämnden för funktionsstöd ska under beslutsperioden utreda om verksamhetens målgrupp kan få sina behov tillgodosedda genom nämndens befintliga verksamheter eller andra sysselsättningsverksamheter som möter personer med psykisk ohälsa i stället för idéburet offentligt partnerskap.
3. Nämnden för funktionsstöd uppdrar åt förvaltningen att återrapportera till nämnden på sammanträdet i juni 2025 om hur stödet till målgruppen ska kunna säkerställas.
4. Nämnden för funktionsstöd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Att samarbeta genom idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en form av partnerskap där man delar lika på ansvar och som förutsätter en god samverkan och ett öppet klimat och förhållningssätt. Föreliggande IOP avser verksamheten Norma för perioden från 2025-01-01 till 2025-08-31, och kostnaden för nämnden för funktionsstöd för detta uppgår till 733 333 kronor för perioden.

Norma drivs av resursorganisationen Forum Skill. Norma har tidigare finansierats genom IOP med nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning. Kommunfullmäktige beslutade i samband med kompletterande budget per mars 2024 om att tilldela nämnden för funktionsstöd medel för att ta över verksamheten.

Norma erbjuder daglig sysselsättning till unga vuxna kvinnor och transpersoner som utifrån psykisk ohälsa hamnat utanför arbete och studier. Verksamheten har etablerat ett arbetssätt som visat sig effektivt för att kunna möta behoven hos målgruppen.

Förvaltningen ser ett behov av att utreda om målgruppen och målgruppens behov kan mötas genom befintliga verksamheter eller andra sysselsättningsverksamheter inom förvaltningen för funktionsstöd som möter personer med psykisk ohälsa.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Nämnden föreslås ingå överenskommelse med föreningen Forum Skill, huvudman för verksamheten Norma, för perioden från 2025-01-01 till 2025-08-31. Kostnaden för nämnden uppgår till 733 333 kronor.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

Norma erbjuder rehabiliterande och resurstärkande daglig sysselsättning för unga vuxna kvinnor eller transpersoner mellan 18–25 år som på grund av psykisk ohälsa hamnat utanför jobb eller studier.

Detta är i linje med *Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning*. I programmet lyfts tio rättighetsområden fram för att personer med funktionsnedsättning ska kunna uppnå jämlika levnadsvillkor och full delaktighet i samhället. Bland dessa rättighetsområden ingår rätten till en meningsfull fritid, rätten till arbete och sysselsättning och rätten till bästa möjliga hälsa.

Samverkan

Information lämnas på förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 20 november 2024

Information lämnas på rådet för funktionsstödsfrågors möte den 21 november 2024.

Bilaga

1. Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap mellan nämnden för funktionsstöd och Norma

Ärendet

Nämnden föreslås fatta beslut om att ingå déburet offentligt partnerskap (IOP) med föreningen Forum Skill för perioden från 2025-01-01 till 2025-08-31 för verksamheten Norma.

Beskrivning av ärendet

Om Norma

Norma riktar sig till unga vuxna kvinnor eller transpersoner med psykisk ohälsa och är en rehabiliterande och resurstärkande daglig sysselsättning för unga som på grund av psykisk ohälsa har hamnat utanför jobb eller studier. Verksamheten erbjuder daglig sysselsättning till omkring 15 personer i åldrarna 18–25 år, exempelvis personer som har hoppat av gymnasiestudier, personer som har svårt att hitta en väg vidare efter gymnasieutbildning, långtidssjukskrivna och unga som på grund av psykisk eller social kris inte klarar av studier eller arbete. Det krävs inget biståndsbeslut för att delta. Norma drivs av resursorganisationen Forum Skill.

Bakgrund och finansiering

Verksamheten startade som ett projekt genom medel från arvsfonden år 2014. Vid projektets upphörande år 2017 ingick stadsledningskontoret, via dåvarande psykiatrisamordningen, Västra Götalandsregionen (VGR) och nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning i ett IOP med Forum Skill för fortsatt finansiering av verksamheten. VGR avslutade sin medverkan efter ett par år.

I samband med stadsledningskontorets omorganisation beslutades att de inte längre skulle medverka i IOP eller liknande former av överenskommelser. I stället skulle de statliga medlen för psykisk hälsa betalas till nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning för användning i partnerskapet med Norma. Under två års tid var Finsam Göteborg en part i IOP, vilket avslutades då Nationella rådets rekommendationer (samverkansforum mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Socialstyrelsen samt Sveriges kommuner och regioner) anger att samordningsförbund inte bör medverka i IOP.

Sedan 2023 har Norma finansierats genom IOP med nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning med en ersättning om 1,1 miljoner kronor. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning har sedan rekvirerat 800 000 kronor från medel för psykisk hälsa genom stadsledningskontoret. Varje år får staden statliga medel för psykisk hälsa. Dessa medel fördelas ut till stadens förvaltningar och beslutas av styrgruppen för vård-samverkan. Den nya överenskommelsen inom området psykisk hälsa och suicid-prevention för 2024 innebär att kommuner och regioner får mindre egna medel, och de medel som betalas ut är riktade mot kunskapsbaserad och säker vård och omsorg. Utifrån detta går inga medel till nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning för IOP Norma. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning har därför i år, 2024, bekostat hela summan på 1,1 miljoner kronor i partnerskapet med Norma.

Inför 2024 reviderades nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildnings reglemente. Utifrån det reviderade reglementet ryms inte längre Norma inom nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning. Kommunfullmäktige beslutade i samband med kompletterande budget per mars 2024 om att tilldela nämnden för funktionsstöd medel för att ta över verksamheten.

Utöver finansiering från Göteborgs Stad, har Socialstyrelsen medfinansierat i 10 år med mellan 500 000–600 000 kronor. Verksamheten behöver ansöka på nytt till Socialstyrelsen inför 2025, men det krävs finansiering från Göteborgs Stad för att ansökan ska beviljas.

Förvaltningens bedömning

Att samarbeta genom IOP är en form av partnerskap där man delar lika på ansvar och som förutsätter en god samverkan och ett öppet klimat och förhållningssätt. Förvaltningen för funktionsstöd har tillsammans med Forum Skill ett partnerskap för verksamheten Norma. Verksamheten riktar sig till unga vuxna kvinnor eller transpersoner med psykisk ohälsa. Verksamheten erbjuder daglig sysselsättning till omkring 15 personer.

Förvaltningen har inom ramen för partnerskapet tagit del av uppföljningar i form av årsrapport och aktuell statistik, vilka visar på god uppfyllelse både sett till antal deltagare och deltagarnas utveckling mot arbete och studier. Samtidigt bedömer förvaltningen att det finns ett behov av att utreda möjligheterna för andra sysselsättningsverksamheter att kunna möta målgruppen och målgruppens behov, utifrån kommunallagens krav på god ekonomisk hushållning och effektivt nyttjande av tillgängliga resurser.

Förvaltningen har flera verksamheter, i form av aktivitetshus, som vänder sig till personer med psykisk ohälsa och som har ett behov av meningsfull sysselsättning, social samvaro och struktur i vardagen. Knutet till aktivitetshusen finns också ett etablerat arbete med arbetslivsinriktad rehabilitering enligt IPS-modellen (Individual Placement and Support). IPS är en metod som rekommenderas av Socialstyrelsen. Utöver stadens aktivitetshus finns andra verksamheter för sysselsättning och social samvaro för personer med psykisk ohälsa som drivs av civilsamhällets organisationer och som medfinansieras av förvaltningen. Frivilligcentralerna är ytterligare en form av mötesplats som erbjuder möjlighet till social gemenskap och aktiviteter och där det inte krävs biståndsbeslut för att delta.

Förvaltningen möter i dag personer med skiftande sexuell läggning, könsidentitet och könsuttryck i sina verksamheter. Stadens aktivitetshus har ett pågående särskilt uppdrag att säkerställa kompetensen kring HBTQI-frågor i syfte att möjliggöra för alla att kunna delta i verksamheterna och ta del av verksamhetsinnehåll, oavsett sexuell läggning, könsidentitet och könsuttryck.

Nämnden föreslås därför utreda om verksamhetens målgrupp kan få sina behov tillgodosedda genom befintliga verksamheter eller andra sysselsättningsverksamheter som möter personer med psykisk ohälsa.

För att möjliggöra en utredning föreslås nämnden fatta beslut om IPO med Forum Skill kring verksamheten Norma under perioden från 2025-01-01 till 2025-08-31. Utredningen ska återrapporteras till nämnden i juni 2025, varpå nytt ställningstagande om fortsatt partnerskap kring verksamheten Norma kommer krävas.

Camilla Blomqvist

Anna Lifjorden

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Daglig verksamhet och stöd