

Yrkande
2024-01-19

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet, Miljöpartiet
20

Yrkande angående redovisning av uppdrag avseende struktur, ansvarsområden och reglementen inom den nya organisationen för stadsutveckling

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Nuvarande 2 kap 3 § i exploateringsnämndens reglemente: *"Nämnden ansvarar för att möta behov och efterfrågan på mark till bostäder, förskolor, skolor, äldreboenden, bostäder med särskild service, idrott, kultur, torg, park-, natur- och rekreationsområden samt andra kommunala behov såväl som för kommersiella ändamål."* ersätts med följande formulering:
"Nämnden ansvarar för att möta behov och efterfrågan på mark till bostäder, förskolor, skolor, äldreboenden, bostäder med särskild service, idrott, föreningsliv, kultur, torg, park-, natur- och rekreationsområden samt andra kommunala behov såväl som för kommersiella ändamål."
2. I nuvarande 2 kap. 5 § stadsbyggnadsnämndens reglemente: *Nämnden ska utifrån kommunfullmäktiges beslut om den strategiska stadsplaneringen ansvara för lokalisering och utformning av bebyggelse, parker, natur- och rekreationsområden, infrastruktur samt användningen av vattenområden. Nämnden ansvarar för att det i planarbetet inryms ställningstaganden och avvägningar avseende markanvändning, landskapsbild, gestaltning, hälsa och säkerhet, trygghet samt mobilitet.* Ersätts med följande formuleringar: *Nämnden ska utifrån kommunfullmäktiges beslut om den strategiska stadsplaneringen ansvara för lokalisering och utformning av bebyggelse, parker, natur- och rekreationsområden, infrastruktur samt användningen av vattenområden. Nämnden ansvarar för att det i planarbetet inryms ställningstaganden och avvägningar avseende markanvändning, landskapsbild, gestaltning, miljöaspekter, hälsa och säkerhet, trygghet samt mobilitet.*

3. I nuvarande 2 kap. 11 § stadsfastighetsnämndens reglemente: ” *Nämnden ska fortlöpande utveckla energisparåtgärder*. Ersätts med följande formuleringar: *Nämnden ska fortlöpande utveckla energisparåtgärder samt miljömässigt byggande och förvaltande*”.
4. I övrigt bifalla tjänsteutlåtandet.

Yrkandet

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet ställer sig till övervägande del positiva till redovisningen av struktur, ansvarsområden och reglementen inom den nya organisationen för stadsutvecklingen. I beredningen av ärendet har styret dock identifierat en brist i exploateringsnämndens reglemente.

Det råder bred enighet om behovet av ytor och lokaler för civilsamhällets föreningsliv. Trots detta når vi återkommande av rapporter och information om att både bemötandet gentemot föreningar och omhändertagandet av föreningars synpunkter inte når upp till kommunfullmäktiges krav och ambitioner. Föreningslivet är en viktig del av vår stad och ska vara en viktig del av vår stadsutveckling också. Vi menar därför att exploateringsnämndens reglemente behöver revideras och kompletteras med att nämnden även ansvarar för att möta behov och efterfrågan av mark till föreningslivet.

Stadens miljö- och klimatprogram ställer krav på ökade ambitioner inom miljö- och klimatområdet. Byggnation och förvaltning av stadsmiljön och av byggnationer står för stora delar av den negativa miljö- och klimatpåverkan i samhället. Därför förtydligar vi stadsbyggnadsnämndens och stadsfastighetsnämndens ansvar inom dessa områden.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-12-10

Ärendenummer SLK-2022-00922

Handläggare

Lisa Kallmér, Jakob Jendeby

Telefon: 031-368 06 44, 031-368 00 07

E-post: fornamn.efternamn@stadshuset.goteborg.se

Redovisning av uppdrag avseende struktur, ansvarsområden och reglementen inom den nya organisationen för stadsutveckling

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktiges uppdrag 2022-06-16 §5 till kommunstyrelsen att genomföra en översyn av den nya nämndorganisationens struktur, ansvarsområden och dess reglementen genom att inhämta synpunkter och, i det ifall det krävs, ge förslag på revidering senast i januari 2024, förklaras fullgjort.
2. Reviderat reglemente för stadsbyggnadsnämnden, i enlighet med bilaga 3 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas.
3. Reviderat reglemente för exploateringsnämnden, i enlighet med bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas.
4. Ansvar för kommunstyrelsens uppdrag 2019-04-10 § 254 till stadsledningskontoret att samordna stadens arbete med älvkantsskydd övergår till exploateringsnämnden.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige fattade beslut 2022-06-16 § 5 om reglementen samt namn för de nya nämnderna inom stadsutvecklingen. Kommunfullmäktige beslutade samtidigt, att ge kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra en översyn av den nya nämndorganisationens struktur, ansvarsområden och dess reglementen genom att inhämta synpunkter och, i det ifall det krävs, ge förslag på revidering senast i januari 2024.

Stadsledningskontoret har i uppdraget bett exploaterings-, stadsbyggnads-, stadsfastighets- respektive stadsmiljöförvaltningen att besvara ett antal frågeställningar. Stadsledningskontoret har även genomfört kompletterande samtal med berörda direktörer.

Den nya organisationen trädde i kraft vid årsskiftet 2022/2023. Stadsledningskontoret kan konstatera att det pågår ett flertal såväl enskilda som gemensamma insatser i syfte att nå målet om en effektiv och sammanhållen stadsutveckling.

Stadsledningskontoret föreslår ett antal revideringar i syfte att förtydliga reglementena vad avser roller och ansvar. Stadsledningskontoret utesluter inte att det framgent kan bli aktuellt att ytterligare revidera reglementena efter att beslutsprocesser och arbetssätt har samordnats och implementerats fullt ut.

Stadsledningskontoret kommer att fortsätta att följa förändringsprocessen framåt och därmed bistå kommunstyrelsen i uppsikten för att säkerställa att nämnderna och förvaltningarna når målet om en effektiv och sammanhållen stadsutveckling.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån dessa dimensioner.

Bilagor

1. Kommunfullmäktiges protokollsutdrag 2022-06-16 § 5
2. Jämförelse mellan nuvarande reglementen och förslag till revideringar för stadsbyggnadsnämnden och exploateringsnämnden
3. Förslag till reviderat reglemente för stadsbyggnadsnämnden, kapitel 2
4. Förslag till reviderat reglemente för exploateringsnämnden, kapitel 2

Ärendet

Ärendet utgör stadsledningskontorets redovisning av kommunfullmäktiges uppdrag 2022-06-16 §5 till kommunstyrelsen att genomföra en översyn av den nya nämndorganisationens struktur, ansvarsområden och dess reglementen genom att inhämta synpunkter och, i det ifall det krävs, ge förslag på revidering senast i januari 2024. Stadsledningskontoret föreslår i ärendet ett antal revideringar i syfte att förtydliga reglementena vad avser roller och ansvar.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2021-11-25 § 13 om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra en förändring av stadens organisation som innebär att fyra nya nämnder inrättades vid årsskiftet 2022/2023 inom stadens organisation för stadsutveckling enligt följande:

- En nämnd med ansvar för fysisk planering.
- En nämnd med ansvar för exploatering.
- En nämnd med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till mark.
- En nämnd med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till byggnader.

Kommunfullmäktiges beslut innebär samtidigt att byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, lokalnämnden, park- och naturnämnden samt trafiknämnden upphörde vid samma tidpunkt.

Kommunfullmäktige fattade beslut 2022-06-16 §5 om reglementen samt namn för de nya nämnderna. Framtagandet av nya reglementen och fördelningen av verksamhetsansvar i den nya organisationsstrukturen gjordes med utgångspunkt i stadsledningskontorets utredning "Ny organisation för stadsutveckling", kommunfullmäktige 2021-11-25 § 13, samt dåvarande reglementen för de fem befintliga nämnderna. Reglementena är en aktiv förmedlare av nämndens grunduppdrag.

Kommunfullmäktige beslutade också, efter yrkande, att ge kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra en översyn av den nya nämndorganisationens struktur, ansvarsområden och dess reglementen genom att inhämta synpunkter och, i det ifall det krävs, ge förslag på revidering senast i januari 2024.

Stadsledningskontoret har i uppdraget bett exploaterings-, stadsbyggnads-, stadsfastighets- respektive stadsmiljöförvaltningen att besvara ett antal frågeställningar. Frågorna har utgått från organisationsförändringens mål om en mer effektiv och sammanhållen stadsutveckling. Frågorna har dels handlat om vilka insatser som pågår och planeras såväl inom som mellan förvaltningarna och om det finns resultat som går att avläsa redan nu. Dels har de rört reglementenas utformning och eventuella behov av justeringar.

Med utgångspunkt i förvaltningarnas svar har stadsledningskontoret även fört kompletterande samtal med respektive direktör för de fyra förvaltningarna.

Sammanfattning av pågående förändringsprocess

Inledningsvis kan stadsledningskontoret konstatera att arbetet för en mer effektiv och sammanhållen stadsutveckling sker i samarbete mellan berörda nämnder och förvaltningar. Förvaltningarna har bland annat beslutat om en gemensam definition av begreppet sammanhållen stadsutveckling i syfte att arbeta mot samma mål:

”Vi utvecklar staden med utgångspunkt i behoven hos boende, besökare och näringsliv. Vi går i takt i såväl planering som genomförande som förvaltning. Vi fördelar ekonomiska och personella resurser med helhetssyn på uppdraget. Olika mål inom stadsutveckling hålls samman med en gemensam målsättning om en hållbar stad.”

Samtliga förvaltningar uppger att det pågår gemensamma insatser i att utforma effektiva processer och arbetssätt avseende bland annat plan- och exploateringsprocessen (PLEX), taktisk planering och strategisk lokalförsörjning i syfte att nå målet.

Förvaltningarna beskriver också vikten av att samordna och integrera sina verksamheter i syfte att gå från delar till en helhet i stadsutvecklingen. Förvaltningarna har tagit fram en gemensam målbild av ett önskat läge i relation till tidigare arbetssätt för att åstadkomma en förflyttning. Det rör exempelvis att genomföra gemensamma prioriteringar, samordna tidplaner, skapa processororienterade arbetssätt samt att tydliggöra roller och mandat. Förvaltningarna betonar att de arbetar aktivt för att kommunicera ovanstående budskap internt.

För att kunna mäta graden av måluppfyllelse vad gäller sammanhållen stadsutveckling har det initierats ett gemensamt arbete med att ta fram mått och indikatorer. Detta ska enligt förvaltningarna vara ett stöd i verksamheternas uppföljning avseende det utvecklingsarbete som nu sker till följd av omorganisationen.

Den nya organisationen och styrmiljön för stadsutveckling befinner sig fortfarande i en uppbyggnadsfas. Förvaltningarna uppger att etableringen av ny organisation, processer och arbetssätt tar tid och att det kommer att dröja innan det går att mäta effekterna av genomförd omorganisation. Stadsutveckling präglas i sig av långa processer.

Utöver ovanstående pågår ett stort antal insatser och åtgärder inom respektive förvaltning kopplat till det enskilda uppdraget. Förutom pågående insatser har förvaltningarna beskrivit behov av ett antal insatser som planeras framåt, 2024 och 2025, i syfte att nå målet. Samtidigt lyfts att organisationen fortfarande är ny och att samtliga behov därmed ännu inte har kunnat identifieras, varför ytterligare insatser troligtvis kommer att behöva genomföras.

I arbetet med att åstadkomma en effektiv och sammanhållen stadsutveckling lyfter förvaltningarna vidare att det är ett tagits politiska initiativ om vad som förväntas av den nya organisationen. Bland annat rör det gränssnittet mellan stadsbyggnadsförvaltningens och exploateringsförvaltningens respektive roller och ansvar. De politiska medskicken har förvaltningarna sammanfattat och har kommunicerat enligt följande:

- Planeringsfrågor har en tydlig roll- och ansvarsfördelning.
”Stadsbyggnadsförvaltningen ansvarar för strategisk planering och planering fram till att detaljplaner vunnit laga kraft och att planer som upprättas är genomförbara. Exploateringsförvaltningen ansvarar för genomförandet och att tillföra genomförande- och ekonomikompetens i planeringsskedet.”
- Frågeställningar/ärenden måste generellt bli bättre avstämda mellan förvaltningar.
”Detta behöver ske redan i tidiga skeden innan de går upp till nämnd utifrån planeringsfrågornas hierarki. Underlag och ärenden i nämnderna ska vara avstämda med samtliga berörda förvaltningar innan beslut.”
- Processer i Plan och exploateringsprocessen (PLEX) behöver införas snabbare.
”Då vi är nya i ny organisation och arbetet behöver innehålla samtliga ingående

delar följer att arbetet också är omfattande. Därmed behövs interima processer innan de kan fastslås. Inställningen behöver då vara att ständigt utveckla, testa och förbättra.”

- Processen för utveckling av kommunal mark i tidigt skede behöver bli mer effektiv och kvalitativ.
- Ansökan om planbesked ersätts med ett stadsbyggnadsförslag för utveckling av kommunal mark.
- Arbetet med markanvisningar ska vara avstämt och vara synkade med strategisk och taktisk planering.
- Portföljerna inom exploatering och investering behöver ses över så de kan redovisas sammanhållet och så att älvstadenportföljen upplöses och ingår i exploateringsportföljen.
- Ett utpekat ansvar gällande bemanning av olika kompetenser i planarbete läggs hos stadsbyggnad.

Förvaltningarna har fört resonemang om vad de politiska medskicken innebär i förhållande till reglementena främst vad avser punkten om att ”Planeringsfrågor har en tydlig roll- och ansvarsfördelning”. Bland annat vad det innebär för exploateringsnämnden i egenskap av investerande nämnd men också utifrån rollen som markägare och ansvarig för exploateringsverksamheten. Förvaltningarna redovisar däremot inte några verksamhetsmässiga följder mellan nämnderna och inga nämndbeslut har heller fattats.

Förvaltningarna uppger vidare att samtliga politiska medskick beaktas i pågående utvecklingsarbete. Exempelvis anges att arbetssätt har införts där stadsbyggnadsnämnden tydligare är ansvarig för de tidiga skedena vilket innebär att ingen utveckling av mark ska ske utan stadsbyggnadsnämndens godkännande.

När det gäller reglementena har det därutöver framförts ett antal andra reflektioner kring befintliga skrivningar. Det rör bland annat reglementenas detaljeringsgrad avseende hur långt ansvar och befogenheter sträcker sig men också hur begrepp ska tolkas. Förvaltningarna framhäver samtidigt att organisationen och styrmiljön är ny och att de nya reglementena fortfarande är under implementering i verksamheterna.

När det gäller reglementen vill stadsledningskontoret betona att reglementena behöver läsas tillsammans med fullmäktiges övriga styrning för att få en helhet över nämndernas ansvar. Samtidigt ser stadsledningskontoret att det utifrån ovanstående finns skäl att göra ett antal förtydliganden i reglementena för stadsbyggnadsnämnden och exploateringsnämnden.

Förslag till ändringar i reglementen

Stadsledningskontoret föreslår ändringar i exploateringsnämndens reglemente (§ 2-5 och §20) samt stadsbyggnadsnämndens reglemente (§17), se jämförelser i bilaga 2.

Exploateringsnämndens ansvar kopplat till markförsörjningen föreslås förtydligas i reglementet utifrån att det grundar sig i att möta behov och efterfrågan som kontinuerligt identifieras i den strategiska planeringen och prioriteringen men också i program och planer som beslutats av kommunfullmäktige. Avseende markutveckling innefattar ansvaret att utreda och analysera förutsättningar avseende ekonomi, genomförbarhet, gestaltning och kvalitet i syfte att nå en hållbar utbyggnad.

Exploateringsnämnden ansvarar för att genomföra den exploatering som följer av stadens detaljplanering, vad avser iordningsställande av kvartersmark och utbyggnad av allmän plats, i den mån det ankommer på staden. Stadsledningskontoret föreslår ett tillägg i exploateringsnämndens reglemente avseende detta.

Den paragraf som reglerar samverkan och som rör ansvaret att bistå stadsbyggnadsnämnden i strategisk planering och prioritering av hur staden ska utvecklas över tid, föreslår stadsledningskontoret ska utökas till att för exploateringsnämndens del även omfatta planläggning enligt plan- och bygglagen. Som del i exploateringsnämndens ansvar för exploateringsverksamheten bistår nämnden planmyndigheten i att samordna och beskriva de organisatoriska, tekniska, ekonomiska och fastighetsrättsliga åtgärder som behövs för att en detaljplan ska kunna antas. Detta föreslår stadsledningskontoret ytterligare förtydligas i exploateringsnämndens reglemente.

Det förekommer avslutningsvis en felaktig hänvisning till lagutrymme rörande färdtjänst i stadsmiljönämndens reglemente som behöver ändras. Detta kommer att göras inom ramen för stadsdirektörens delegation.

Ansvar för gemensam byggprocess och högvattenskydd

Stadsledningskontoret har i uppdraget identifierat behov av att se över kommunstyrelsens ansvar för att samordna stadens arbete med älvkantsskydd samt ansvar för gemensam byggprocess (GBP).

Kommunstyrelsen gav 2019-04-10 § 254 stadsledningskontoret i uppdrag att samordna stadens arbete med älvkantsskydd. Stadsledningskontorets konstaterar att uppdraget nu befinner sig i en mer operativ fas av planering för genomförandeskedet. Genomförandet styrs av stadens ordinarie system och rutiner för hantering av program och stora projekt. Exploateringsnämnden har ett helhetsansvar för planering för genomförande av högvattenskyddet. Stadsledningskontoret föreslår därför att ansvaret för det uppdrag som kommunstyrelsen gett till stadsledningskontoret att samordna stadens arbete med älvkantsskydd övergår till exploateringsnämnden. Stadsledningskontorets förslag är avstämt med exploateringsförvaltningen. Stadsledningskontoret bedömer att ansvaret för uppdraget ryms inom exploateringsnämndens reglemente. Stadsledningskontoret har framgent ett fortsatt ansvar för samordning av stadens klimatanpassningsarbete bland annat genom framtagandet av stadens klimatanpassningsplan där högvattenskyddet utgör en av flera åtgärder.

Vad gäller GBP är kommunstyrelsen idag ansvarig för att säkerställa processledning, utveckling, förvaltning, kvalitetssäkring och uppföljning. Ansvaret regleras i en stadengemensam riktlinje beslutad av kommunfullmäktige. Stadsledningskontoret kommer att återkomma med förslag till kommunstyrelsen avseende hur ansvaret för GBP lämpligast organiseras framöver.

Stadsledningskontorets bedömning

Den nya organisationen för stadsutveckling trädde i kraft vid årsskiftet 2022/2023. Kommunfullmäktiges beslut om ny organisation och ansvarsfördelning föregicks av en utredning som syftade till att föreslå den mest lämpliga organisationen utifrån såväl juridiska som organisatoriska och ekonomiska förutsättningar. För att nå målet om en effektiv och sammanhållen stadsutveckling förutsattes i beslutet även ett processorienterat arbetssätt från idé till genomförande och förvaltning.

Den nya organisationen för stadsutveckling utgör en funktionsindeldad organisation som ska arbeta processorienterat för att nå målet om en effektiv och sammanhållen stadsutveckling.

Den nya organisationen för stadsutveckling är utformad med beaktande av att kommunen har olika roller och ansvarsområde som regleras i flera lagar. Bland annat rör det myndighetsrollen och rollen som fastighetsägare. Stadsbyggnadsnämnden är myndighet med ansvar för fysisk planering och exploateringsnämnden utövar den formella ägarrollen för kommunens fasta egendom och ansvarar för exploateringsverksamheten.

Stadsledningskontoret kan konstatera att det pågår ett flertal insatser inom respektive förvaltning kopplat till det egna uppdraget, bland annat vad avser att definiera och utveckla beslutsprocesser till nämnd, där reglementet utgör en viktig utgångspunkt. Stadsledningskontoret vill här framhålla vikten av att samordning sker mellan nämndernas beslutsprocesser och att stadsutvecklingsprocessen fortsatt utvecklas och implementeras gemensamt.

Stadsledningskontoret kan även konstatera att det pågår ett flertal gemensamma insatser för att utveckla gemensamma processer och arbetssätt däri. Det rör bland annat taktisk planeringsprocess, efterföljande plan- och exploateringsprocess och den samordning som behöver tillskapas för att nå målet. Stadsledningskontoret bedömer att det är ett utvecklingsarbete som genomförs med delaktighet från samtliga berörda förvaltningar.

Stadsledningskontoret ser positivt på den gemensamt framtagna definitionen av vad som menas med att gå från delar till helhet det vill säga att gå från ett nuläge till önskat läge. Stadsledningskontoret ser även positivt på att förvaltningarna har tagit fram en gemensam definition av sammanhållen stadsutveckling i syfte att gå i takt i såväl planering som genomförande och förvaltning.

Som konstaterats i ärendet är styrmiljön ny, implementering av reglementena pågår och nya processer och arbetssätt är under framtagande. Samtidigt ser stadsledningskontoret skäl till att föreslå ett antal revideringar i syfte att förtydliga reglementena vad avser roller och ansvar. Stadsledningskontoret utesluter inte att det framgent kan bli aktuellt att ytterligare revidera reglementena efter att beslutsprocesser och arbetssätt har samordnats och implementerats fullt ut. Nämnderna har därutöver alltid möjlighet att lyfta förslag till revideringar av sina reglementen till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Det har gått cirka ett år sedan den nya organisationen för stadsutveckling sjösattes och förvaltningarna befinner sig i en förändringsprocess. Stadsledningskontoret har i uppdraget fokuserat på de strukturella förutsättningarna med utgångspunkt i reglementen, struktur och ansvarsområden. Samtidigt vill stadsledningskontoret lyfta vikten av kulturella förutsättningar såsom utvecklad samverkan och gemensamma förhållningssätt för att nå målet med organisationsförändringen. Stadsledningskontoret kommer att följa förändringsprocessen framåt och därmed bistå kommunstyrelsen i uppsikten för att säkerställa att nämnderna och förvaltningarna når målet om en effektiv och sammanhållen stadsutveckling.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör



Reglementen för nya nämnder i stadens organisation för stadsutveckling

§ 5, 0457/22

Beslut

Enligt kommunstyrelsens förslag:

1. Nämnd med ansvar för fysisk planering enligt kommunfullmäktiges beslut 2021-11-25 § 13, ska benämnas Göteborgs Stads stadsbyggnadsnämnd. Nämndens reglemente ändras i enlighet med det nya namnet för stadsbyggnadsnämnden.
2. Nämnd med ansvar för exploatering enligt kommunfullmäktiges beslut 2021-11-25 § 13, ska benämnas Göteborgs Stads exploateringsnämnd.
3. Nämnd med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till mark enligt kommunfullmäktiges beslut 2021-11-25 § 13, ska benämnas Göteborgs Stads stadsmiljönämnd.
4. Nämnd med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till byggnader enligt kommunfullmäktiges beslut 2021-11-25 § 13, ska benämnas Göteborgs Stads stadsfastighetsnämnd. Nämndens reglemente ändras i enlighet med det nya namnet för stadsfastighetsnämnden.
5. Reglemente för Göteborgs Stads stadsbyggnadsnämnd, i enlighet med bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas med följande revidering i kapitel 2:

§ 4 ändras från: Nämnden ansvarar för att ta fram underlag för gemensam prioritering för hur staden ska utvecklas över tid, för beslut i kommunfullmäktige.

Till:

§ 4 Nämnden ansvarar för att ta fram underlag för prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid, för beslut i kommunfullmäktige. Underlaget ska inkludera överväganden kring ekonomi och genomförbarhet avseende stadens samlade åtagande för utveckling och förvaltning av staden.

§ 16 ändras från:

§ 16 Nämndens uppdrag att samordna och ansvara för såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som för den gemensamma prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid, ska utföras med delaktighet och bidrag från berörda nämnder/styrelser.

Till:

§ 16 Nämndens uppdrag att samordna och ansvara för såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som för prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid, ska utföras med understöd från berörda nämnder/styrelser.



§ 29 stryks från reglementet för hantering i ett separat yrkande.

6. Reglemente för Göteborgs Stads exploateringsnämnd, i enlighet med bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas med följande revidering i kapitel 2:

§ 20 ändras från:

Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar delta och bidra i såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som i den gemensamma prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid.

Till:

§ 20 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar bistå stadsbyggnadsnämnden i såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som i den gemensamma prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid.

§ 29 stryks i helhet från reglementet för hantering i ett separat yrkande.

7. Reglemente för Göteborgs Stads stadsmiljönämnd, i enlighet med bilaga 3 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande och eventuella tillägg i enlighet med detta yrkande, antas med följande revideringar i kapitel 2:

§ 25 ändras från:

§ 25 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar delta och bidra i såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som i den gemensamma prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid.

Till:

§ 25 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar bistå stadsbyggnadsnämnden i såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som i prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid.

§ 33 ändras från:

§ 33 Nämnden har uppdrag att efter beställning/överenskommelse utföra arbetsmarknadspolitiska insatser åt arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden (NAV) eller andra nämnder när uppdraget faller utanför NAV:s ansvarsområde.

Till:

§ 33 Nämnden har uppdrag att efter beställning/överenskommelse utföra arbetsmarknadspolitiska insatser åt arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden (NAV).

§ 34 stryks i helhet från reglementet för hantering i ett separat yrkande.

8. Reglemente för Göteborgs Stads stadsfastighetsnämnd, i enlighet med bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas med följande revideringar:
I kapitel 2:

§ 14 ändras från:

§ 14 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar delta och bidra i såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som i den gemensamma prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid.



Till:

§ 14 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar bistå stadsbyggnadsnämnden i såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som i prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid.

§ 18 stryks i helhet från reglementet för hantering i ett separat yrkande.

9. Reglemente för Göteborgs Stads stadsbyggnadsnämnd, i enlighet med yrkandet angående reglementen för nya nämnder i stadens organisation för stadsutveckling, antas med följande tillägg i kapitel 2: § 29 Göteborgs Stads stadsbyggnadsnämnd består av 11 ledamöter och 6 ersättare.
10. Reglemente för Göteborgs Stads stadsmiljönämnd, i enlighet med yrkandet angående reglementen för nya nämnder i stadens organisation för stadsutveckling, antas med följande tillägg i kapitel 2: § 34 Göteborgs Stads stadsmiljönämnd består av 11 ledamöter och 6 ersättare.
11. Reglemente för Göteborgs Stads stadsfastighetsnämnd, i enlighet med yrkandet angående reglementen för nya nämnder i stadens organisation för stadsutveckling, antas med följande tillägg i kapitel 2: § 18 Göteborgs Stads stadsfastighetsnämnd består av 11 ledamöter och 6 ersättare.
12. Reglemente för Göteborgs Stads exploateringsnämnd, i enlighet med yrkandet angående reglementen för nya nämnder i stadens organisation för stadsutveckling, antas med följande tillägg i kapitel 2: § 29 Göteborgs Stads exploateringsnämnd består av 11 ledamöter och 6 ersättare.
13. Kommunfullmäktiges uppdrag till byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, lokalnämnden, park- och naturnämnden samt trafiknämnden avseende formellt ansvar för verksamhet och förvaltningsorganisation, kvarstår fram till den 2 januari 2023.
14. Ledamöter och ersättare i byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, lokalnämnden, park- och naturnämnden samt trafiknämnden är förordnade tills dess att årsbokslut för 2022 i respektive nämnd har fastställts.
15. Kommunstyrelsen får i uppdrag att genomföra en översyn av nya nämndorganisationens struktur, ansvarsområden och dess reglementen genom att inhämta synpunkter och, i det ifall det krävs, ge förslag på revidering senast i januari 2024.

Handling

2022 nr 140.

Yrkanden

Axel Josefson (M), Emmyly Bönfors (C) och Martin Wannholt (D) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.



Björn Tidland (SD) yrkar bifall till förslaget från SD i kommunstyrelsen.

Karin Pleijel (MP) och Daniel Bernmar (V) yrkar bifall till förslaget från MP och V i kommunstyrelsen.

Viktoria Tryggvadottir Rolka (S) yrkar bifall till förslaget från S, D, M, L, C och KD i kommunstyrelsen och tilläggsyrkande från S i kommunstyrelsen.

Propositionsordning

Ordföranden ställer först propositioner på yrkandena med undantag av tilläggsyrkandet från S i kommunstyrelsen och finner att kommunstyrelsens förslag har bifallits.

Ordföranden ställer herefter propositioner på bifall respektive avslag på tilläggsyrkandet från S i kommunstyrelsen och finner att det har avslagits.

Protokollsutdrag skickas till

Byggnadsnämnden
Fastighetsnämnden
Lokalnämnden
Park- och naturnämnden
Trafiknämnden
Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning
Kommunstyrelsen
Styrande dokument

Dag för justering

2022-06-28

Vid protokollet

Sekreterare

Mathias Sköld

Ordförande

Pär Gustafsson

Justerande

Håkan Eriksson

Justerande

Åse-Lill Törnqvist

Jämförelse mellan nuvarande reglementen och förslag till revideringar för stadsbyggnadsnämnden och exploateringsnämnden

Nuvarande reglemente stadsbyggnadsnämnden	Förslag till revidering
§ 17 Nämndens uppdrag att samordna och ansvara för såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som för prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid, ska utföras med understöd från berörda nämnder/styrelser.	§ 17 Nämndens ansvar för strategisk stadsplanering, för prioriteringen av hur staden ska utvecklas över tid och för planläggning enligt plan- och bygglagen, ska utföras med understöd från berörda nämnder/styrelser.
Nuvarande reglemente exploateringsnämnden	Förslag till revidering
§ 2 Nämnden ska förvärva, utveckla, tillhandahålla samt sälja och upplåta mark för de ändamål, i den omfattning och på de villkor som kommunfullmäktige fastställer. Nämnden ska som exploatör/markägare driva sitt markutvecklingsuppdrag utifrån stadens övergripande planering och prioritering samt övriga målsättningar. Detta ansvar innefattar såväl ekonomi och genomförbarhet som gestaltning, kvalitet och avvägningar utifrån hållbarhet.	§ 2 Nämnden ska förvärva, utveckla, tillhandahålla samt sälja och upplåta mark för de ändamål, i den omfattning och på de villkor som kommunfullmäktige fastställer. Nämnden ska driva markutveckling utifrån stadens övergripande strategiska planering och prioritering samt övriga målsättningar. Detta ansvar innefattar såväl ekonomi och genomförbarhet som gestaltning, kvalitet och hållbarhet.

§ 3 Nämndens ansvar för kommunens strategiska markförsörjning innefattar mark till bostäder, förskolor, skolor, äldreboenden, bostäder med särskild service, idrott, kultur, torg, park-, natur- och rekreationsområden samt andra kommunala behov såväl som för kommersiella ändamål.	§ 3 Nämnden ansvarar för att möta behov och efterfrågan på mark till bostäder, förskolor, skolor, äldreboenden, bostäder med särskild service, idrott, kultur, torg, park-, natur- och rekreationsområden samt andra kommunala behov såväl som för kommersiella ändamål.
§ 4 Nämnden ansvarar för att samordna och säkerställa kommunens samtliga åtaganden som följer av en exploatering.	§ 4 Nämnden ansvarar för att genomföra den exploatering som följer av stadens detaljplanering, vad avser iordningsställande av kvartersmark och utbyggnad av allmän plats. Nämnden ansvarar för att samordna och säkerställa kommunens samtliga åtaganden som följer av en exploatering.
§ 5 Nämnden har, oberoende av omfattning på det kommunala markägandet, en samordnande roll för de organisatoriska, tekniska, ekonomiska och fastighetsrättsliga åtgärder som behövs för att en detaljplan ska kunna genomföras.	§ 5 Nämnden ska, oberoende av omfattning på det kommunala markägandet, bistå planmyndigheten i att samordna de organisatoriska, tekniska, ekonomiska och fastighetsrättsliga åtgärder som behövs för att en detaljplan ska kunna antas.
§ 20 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar bistå stadsbyggnadsnämnden i såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som i den gemensamma prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid.	§ 20 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar bistå stadsbyggnadsnämnden i den strategiska stadsplaneringen, i prioriteringen av hur staden ska utvecklas över tid och i planläggning enligt plan- och bygglagen.

Kapitel 2 – Stadsbyggnadsnämndens uppdrag

Det kommunala ändamålet

- § 1 Nämnden har ansvar för att driva och samordna den fysiska planeringen för Göteborg. Nämnden har i uppdrag att samordna och ansvara för den samlade strategiska stadsplaneringen. Nämnden har ansvar för kommunens reglering av bebyggelse, mark och vatten.

Nämndens verksamhetsområde och uppgifter

- § 2 Nämnden ansvarar för planeringsarbete och planläggning enligt plan- och bygglagen (2010:900) och ska fullgöra de uppgifter som enligt lag eller annan författning ankommer på byggnadsnämnd. Nämnden ansvarar därmed för att besluta i ärenden rörande bygglov, förhandsbesked med mera enligt plan- och bygglagen.
- § 3 Nämnden ansvarar för att ta fram förslag till en samordnad styrning för den strategiska stadsplaneringen, för beslut i kommunfullmäktige.
- § 4 Nämnden ansvarar ska ta fram underlag för prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid, för beslut i kommunfullmäktige. Underlaget ska inkludera överväganden kring ekonomi och genomförbarhet avseende stadens samlade åtagande för utveckling och förvaltning av staden.
- § 5 Nämnden ska utifrån kommunfullmäktiges beslut om den strategiska stadsplaneringen ansvara för lokalisering och utformning av bebyggelse, parker, natur- och rekreationsområden, infrastruktur samt användningen av vattenområden. Nämnden ansvarar för att det i planarbetet inryms ställningstaganden och avvägningar avseende markanvändning, landskapsbild, gestaltning, hälsa och säkerhet, trygghet samt mobilitet.
- § 6 Nämnden ansvarar för kommunens lantmäteriverksamhet och för att förvalta kommunens grundläggande geografiska information.
- § 7 Nämnden ansvarar för att begära förordnande om genomförande av detaljplan eller områdesbestämmelser som inte berörs av ett överklagande.
- § 8 Nämnden har tillsynsansvar avseende plan- och bygglagen (2010:900) och därtill hörande förordningar och föreskrifter.
- § 9 Nämnden ska anta, ändra eller upphäva detaljplan eller områdesbestämmelser, som inte är av principiell beskaffenhet eller i övrigt av större vikt.
- § 10 Nämnden ska påkalla den fastighetsreglering som behövs för att mark och vatten ska kunna användas för bebyggelse på ett ändamålsenligt sätt, enligt 5 kap 3 § tredje stycket fastighetsbildningslagen (1970:988).

- Nämnden ansvarar för att ansöka om fastighetsbestämning enligt 14 kap 1 a § första stycket fastighetsbildningslagen (1970:988).
- § 11 Nämnden ansvarar för att begära förrättning enligt anläggningslagen (1973:1149).
- § 12 Nämnden ska vara tillsynsmyndighet över och besluta om dispens från bestämmelserna om strandskydd enligt miljöbalken (1998:808).
- § 13 Nämnden ska yttra sig till länsstyrelsen i ärenden angående byggnadsminnesförklaring och bildande av statliga naturreservat.
- § 14 Nämnden ska yttra sig i ärenden om tillstånd för vindkraftverk enligt 16 kap 4 § miljöbalken (1998:808).
- § 15 Nämnden får besluta om stängselgenombrott enligt 26 kap 11 § miljöbalken (1998:808).
- § 16 Nämnden ska besluta om kommunala naturreservat, naturminnen, biotopskyddsområden, och kulturresevat samt meddela dispens enligt 7 kap miljöbalken (1998:808).

Samverkan

- § 17 Nämndens ansvar för strategisk stadsplanering, för prioriteringen av hur staden ska utvecklas över tid och för planläggning enligt plan- och bygglagen, ska utföras med understöd från berörda nämnder/styrelser.
- § 18 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar vara en aktiv part när det gäller insatser inom kommungemensamma frågor som trygghetsarbete, folkhälsoarbete, sociala erfarenheter i samhällsplaneringen samt samverkan med civilsamhället. Nämnden ska i sin organisation skapa förutsättningar för samverkan på stadsområdesnivå med andra verksamheter i staden.
- § 19 Nämnden ansvarar för att samverka med relevanta externa aktörer inom sitt verksamhetsområde.

Statsbidrag

- § 20 Nämnden ansvarar för att enligt lag och förordningar administrera och samordna riktade statsbidrag samt besluta om bidragets fördelning inom egen nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.

Taxor och avgifter

- § 21 Nämnden ansvarar för att till kommunfullmäktige bereda underlag för taxor och avgifter som rör nämndens verksamhetsområde. Nämnden får själv besluta om avgifter som inte är av principiell beskaffenhet eller större vikt.

Styrande dokument

- § 22 Nämnden har ansvar för att till kommunfullmäktige ta fram de förslag till styrande dokument för den strategiska stadsplaneringen som krävs för att åstadkomma en samordnad styrning.

- § 23 Nämnden har ansvar för att till kommunfullmäktige ta fram förslag till översiktsplan och planeringsstrategi enligt plan- och bygglagen (2010:900).
- § 24 Nämnden ska till kommunfullmäktige ta fram förslag till riktlinjer för bostadsförsörjning enligt lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar.

Särskilt ansvar

- § 25 Nämnden har ansvar för adressättning samt de uppgifter som åvilar kommunen enligt lag (2006:378) om lägenhetsregister.
- § 26 Nämnden har ansvar för att pröva frågor om tillstånd enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor i ärenden där Räddningstjänsten Storgöteborg är sökande.
- § 27 Nämnden har ansvar för handläggning av kommunalt bostadstillägg för personer med funktionsnedsättning (KBF).
- § 28 Nämnden har ansvar för handläggning av ansökningar om bostadsanpassnings- och återställningsbidrag för att bygga om och individuellt anpassa bostäder.
- § 29 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att företräda kommunen i rättsliga processer och andra tillfällen där ombud kan krävas.

Sammansättning

- § 30 Göteborgs Stads stadsbyggnadsnämnd består av 11 ledamöter och 6 ersättare.



Kapitel 2 – Exploateringsnämndens uppdrag

Det kommunala ändamålet

- § 1 Nämnden har ansvar för kommunens strategiska markförsörjning och utövar den formella ägarrollen till kommunens fasta egendom. Nämnden ansvarar för kommunens samlade exploateringsverksamhet.

Nämndens verksamhetsområde och uppgifter

- § 2 Nämnden ska förvärva, utveckla, tillhandahålla samt sälja och upplåta mark för de ändamål, i den omfattning och på de villkor som kommunfullmäktige fastställer. Nämnden ska driva markutveckling utifrån stadens övergripande strategiska planering och prioritering samt övriga målsättningar. Detta ansvar innefattar såväl ekonomi och genomförbarhet som gestaltning, kvalitet och hållbarhet.
- § 3 Nämnden ansvarar för att möta behov och efterfrågan på mark till bostäder, förskolor, skolor, äldreboenden, bostäder med särskild service, idrott, kultur, torg, park-, natur- och rekreationsområden samt andra kommunala behov såväl som för kommersiella ändamål.
- § 4 Nämnden ansvarar för att genomföra den exploatering som följer av stadens detaljplanering, vad avser iordningsställande av kvartersmark och utbyggnad av allmän plats. Nämnden ansvarar för att samordna och säkerställa kommunens samtliga åtaganden som följer av en exploatering.
- § 5 Nämnden ska, oberoende av omfattning på det kommunala markägandet, bistå planmyndigheten i att samordna de organisatoriska, tekniska, ekonomiska och fastighetsrättsliga åtgärder som behövs för att en detaljplan ska kunna antas.
- § 6 Nämnden ansvarar för planering och genomförande av kommunens samlade investeringar vid utbyggnad av allmän plats inom ramen för stadens exploateringsverksamhet. Det gäller även i sådan exploatering där kommunen inte är huvudsaklig markägare.
- § 7 Nämnden ansvarar för planering och genomförande av komplexa infrastrukturinvesteringar avseende trafik- och annan markanläggning.
- § 8 Nämnden har ansvar för att anskaffa bostäder inom ramen för stadens bostadssociala arbete.
- § 9 Nämnden har ansvar för anskaffning och förvaltning av bostäder med enskilda hyresavtal till hushåll med särskilda behov.
- § 10 Nämnden ansvarar i egenskap av markägare för att utarrendera, uthyra eller på annat sätt upplåta kommunal mark/byggnad, om detta inte ankommer på annan

nämnd. Nämnden har inom området ett samordnade ansvar bland stadens nämnder i syfte att uppnå en likvärdig hantering.

- § 11 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att inom ramen för fullmäktiges budget, och i enlighet med fullmäktiges förbehåll och fattade beslut i övrigt, för kommunens räkning förvärva fastighet, del av fastighet eller bostadsrättslägenhet.
- § 12 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att inom fullmäktiges givna villkor sälja, byta, genom fastighetsreglering avhända eller med tomträtt upplåta
- a) fastigheter för utbyggnad i enlighet med antagna detaljplaner
 - b) bebyggda fastigheter som bedömts inte längre behövas för kommunal verksamhet
 - c) bostadsrätter
 - d) maximalt 10 000 kvadratmeter fast egendom utanför detaljplanlagt område där nämnden bedömer att egendomen inte behövs eller lämpar sig för utbyggnad i kommunal ägo eller där detaljpaneläggning av egendomen inte bedöms behövas innan överlåtelse eller tomträttsupplåtelse.
- § 13 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att inom fullmäktiges givna villkor sälja tomträttsupplåten mark till tomträtthavaren.
- § 14 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att för en tid av högst tjugo år utarrendera, uthyra eller på annat sätt upplåta fastighet, fastighetsdel eller byggnad på ofri grund som ligger inom nämndens ansvarsområde.
- § 15 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att handlägga ärenden angående gatumarkersättning och gatubyggnadskostnad.
- § 16 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att genom avtal eller tillämpning av lag tillförsäkra kommunen rätt till servitut, ledningsrätt, arrende eller annan nyttjanderätt i fast egendom som ägs av annan än kommunen och medverka till ändring eller upphävande av sådan bildad rättighet.
- § 17 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att genom avtal eller tillämpning av lag belasta fast egendom som ägs av kommunen med servitut, ledningsrätt, arrende eller annan nyttjanderätt och medverka till ändring eller upphävande av sådan bildad rättighet.
- § 18 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att medge utsträckning, nedsättning, dödning och relaxation av inteckningar, utbyte av pantbrev samt andra jämförbara åtgärder.
- § 19 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att på framställning av tvångsförvaltare enligt bostadsförvaltningslagen (1977:792) förskottera visst belopp för sådan åtgärd för fastighetsskötsel som avses i 25a § bostadsförvaltningslagen.

Samverkan

- § 20 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar bistå stadsbyggnadsnämnden i den strategiska stadsplaneringen, i prioriteringen av hur staden ska utvecklas över tid och i planläggning enligt plan- och bygglagen.
- § 21 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar vara en aktiv part när det gäller insatser inom kommungemensamma frågor som trygghetsarbete, folkhälsoarbete, sociala erfarenheter i samhällsplanering samt samverkan med civilsamhället. Nämnden ska i sin organisation skapa förutsättningar för samverkan på stadsområdesnivå med andra verksamheter i staden.
- § 22 Nämnden ansvarar för att samverka med relevanta externa aktörer inom sitt verksamhetsområde.

Statsbidrag

- § 23 Nämnden ansvarar för att enligt lag och förordningar administrera och samordna riktade statsbidrag samt besluta om bidragets fördelning inom egen nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.

Taxor och avgifter

- § 24 Nämnden ansvarar för att till kommunfullmäktige bereda underlag för taxor och avgifter som rör nämndens verksamhetsområde. Nämnden får själv besluta om avgifter som inte är av principiell beskaffenhet eller större vikt.

Styrande dokument

- § 25 Nämnden har ansvar för att till kommunfullmäktige ta fram förslag till riktlinjer för exploateringsavtal enligt plan- och bygglagen (2010:900).
- § 26 Nämnden har ansvar för att till kommunfullmäktige ta fram förslag till riktlinjer för markanvisningar enligt lag (2014:899) om riktlinjer för kommunala markanvisningar.

Särskilt ansvar

- § 27 Nämnden har ansvar för handläggning av subvention för trygghetsbostäder.
- § 28 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att företräda kommunen i rättsliga processer och vid andra tillfällen där ombud kan krävas.

Sammansättning

- § 29 Göteborgs Stads exploateringsnämnd består av 11 ledamöter och 6 ersättare.