

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-08-29

Diarienummer 2023-11065

Handläggare

Annika Englund

Telefon: 031-368 38 59

E-post: annika.englund@miljo.goteborg.se

Yttrande till Klimat- och näringslivs- departementet över EU-kommissionens förslag till ändringar i förordning (EG) 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel, dnr KN2023/03068

Förslag till beslut

Miljö- och klimatnämnden skickar över yttrande över remiss om EU-kommissionens förslag till ändringar i förordning (EG) 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel, i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 1, till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanfattning

EU-kommissionens förslår en ny förordning för att uppdatera reglerna om tvätt- och rengöringsmedel, stärka tillsynen så att fler tvätt- och rengöringsmedel och ytaktiva ämnen som uppfyller kraven kommer in på EU:s marknad.

Förändringar i förordningen handlar bland annat om:

- Förenkla märkningskraven och avlägsna överlappning i EU:s kemikalielagstiftning;
- Uppdaterad definition av tvätt- och rengöringsmedel;
- Anbringa CE-märkning;
- Införa produktpass;
- Öppna EU:s marknad för aktörer utanför EU;

Miljöförvaltningen ställer sig positiv till förslaget till ny förordning om tvätt- och rengöringsmedel och ytaktiva ämnen, då vi bedömer att konsekvenserna av åtgärderna är väl utredda och att förändringarna kommer bidra till ökat skydd för människors hälsa och miljön och att vi når miljömålen giftfri miljö och ingen övergödning.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Åtgärdsförslagen bedöms att initialt medföra en begränsad negativ påverkan ur den ekonomiska dimensionen vid omställning till det nya regelverket, för såväl miljöförvaltningen, stadens övriga förvaltningar och bolag samt de företag som tillverkar eller släpper ut tvätt- och rengöringsmedel på marknaden.

De förändringar som föreslås, bedömer vi kommer innebära främst kostnadsbesparingar för företagen som släpper ut tvätt- och rengöringsmedel, då det bland annat införs lättnader i märkningskraven som idag är komplexa. Dock kan riskhanteringskraven för mikrobiella rengöringsprodukter leda till en mindre ökad ekonomisk börda för små och medelstora företag.

Bedömning ur ekologisk dimension

Miljöförvaltningen bedömer att förslagen väntas inverka positivt på stadens ekologiska förhållande, bland annat genom att fler tvätt- och rengöringsmedel kommer omfattas av de nya reglerna. Förslagen kommer bidra till utveckling av nya produkter som har mindre miljöbelastning. Lättnader i märkningskrav vid försäljning i påfyllbara behållare, vilket innebär att slutanvändaren kommer att kunna använda egen behållare vid påfyllning av tvätt- och rengöringsmedel, kommer att bidra till minskad mängd förpackningsavfall.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bilagor

1. Yttrande till Klimat- och näringslivsdepartementet över EU-kommissionens förslag till ändringar i förordning (EG) 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel (KN2023/03068)
2. Remiss om EU-kommissionens förslag till ändringar i förordning (EG) 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel

Ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har skickat remissen till Göteborgs Stad för yttrande senast den 5 september 2023. Stadsledningskontoret har skickat remissen vidare till miljö- och klimatnämnden som fått i uppdrag att svara direkt till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Miljöförvaltningen har bedömt förslagen i remissen och tagit fram förslag till yttrande som redovisas i tjänsteutlåtandets bilaga 1.

Beskrivning av ärendet

EU-kommissionen föreslår en ny förordning för att ersätta Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2004 av den 31 mars 2004 om tvätt- och rengöringsmedel, *förordningen om tvätt- och rengöringsmedel*.

Förslag till ny förordning ligger till grund i bland annat kommissionens utvärdering av förordningen om tvätt- och rengöringsmedel som genomfördes under 2019 och där ett flertal brister identifierades. Vidare visade genomförd kontroll av ändamålsenlighet för unionens kemikalielagstiftningens (utom Reach) på en stor komplexitet och kontrollen öppnade upp för behovet av förenkling av den information som tillhandahålls på produktens etikett. Utvärderingen av förordningen visade emellertid att den bidragit till lika villkor för tillverkare, gjort det lättare för företag att bedriva handel över EU:s gränser och gett positivt resultat för människors hälsa och miljön.

I EU-kommissionens uppdaterade industristrategi som antogs 2021 betonas vikten av att påskynda den gröna och den digitala omställningen av EU:s industri med stöd av bland annat ett enhetligt och stabilt regelverk. Vidare meddelar kommissionen den 16 mars 2023 i *EU:s konkurrenskraft på lång sikt – efter 2030*, att för att främja konkurrenskraften behövs bland annat en digitalisering av den inre marknaden genom ett brett införande av digitala verktyg i hela ekonomin.

Kommissionens syfte med förslag till ny förordning är att uppdatera reglerna om tvätt- och rengöringsmedel, stärka tillsynen så att fler tvätt- och rengöringsmedel och ytaktiva ämnen som uppfyller kraven kommer in på EU:s marknad.

EU-kommissionen förslag

Förslaget till ny förordning ska säkerställa att de specifika bestämmelserna för tvätt- och rengöringsmedel kompletterar de allmänna bestämmelserna som är tillämpliga på kemikalier som släpps ut på unionens marknad.

Förslaget handlar främst om att:

- Förenkla märkningskraven och avlägsna överlappning i EU:s kemikalielagstiftning;
 - De flesta av de befintliga märkningsreglerna i förordning om tvätt- och rengöringsmedel behålls i det nya förslaget. Då märkning av tvätt- och rengöringsmedel och ytaktiva ämnen kan omfattas av flera delar av EU:s lagstiftning ska den märkningsinformation som krävs endast uppges en gång i enlighet med de strängare reglerna.
 - Möjligheten till digitalisering av tvätt- och rengöringsmedelsetiketter.

- Försäljning till påfyllnadsbehållare underlättas genom att förenkla kraven på märkning. I förslaget definieras påfyllning som det förfarande genom vilket tvätt- och rengöringsmedel från en stor behållare vid försäljningsstället fylls i slutanvändarens egen förpackning, antingen manuellt eller genom automatisk eller halvautomatisk utrustning.
- Avskaffandet av faktablad om beståndsdelar i farliga tvätt- och rengöringsmedel.
- Uppdaterad definition av tvätt- och rengöringsmedel;
 - Definitionen av tvätt- och rengöringsmedel har förtydligats och omfattar även produkter som avsiktligt har tillförts mikroorganismer. Säkerhetskrav införs för användning av mikroorganismer i tvätt- och rengöringsmedel.
- Anbringa CE-märkning;
 - Förordningen om CE-märkning föreslås vara tillämplig på de tvätt- och rengöringsmedel som omfattas av den nya förordningen. CE-märkningen ska då vara den enda märkning om överensstämmelse som visar att tvätt- och rengöringsmedlet överensstämmer med unionens harmoniseringslagstiftning.
- Införa produktpass;
 - Tillverkaren ska skapa ett produktpass för tvätt- och rengöringsmedel eller det ytaktiva ämnet som innehåller relevant information om överensstämmelse. Förslaget till produktpass kommer att uppfylla samma tekniska krav som i förordningen om ekodesign för hållbara produkter samt vara kopplad via en databärare på produktens etikett, dess förpackning eller medföljande dokumentation.
- Öppna EU:s marknad för aktörer utanför EU;
 - Produktpass medför att kravet på att tillverkningen måste ske på EU:s marknad tas bort. Om tillverkarna inte är etablerade i EU ska de dock utse ett ombud som utför särskilda uppgifter för deras räkning.

Förvaltningens bedömning

Miljöförvaltningen ställer sig positiv till förslaget till ny förordning om tvätt- och rengöringsmedel och ytaktiva ämnen och anser inte det är nödvändigt att lämna några synpunkter, då vi bedömer att konsekvenserna av åtgärderna är väl utredda och att förändringarna kommer bidra till ökat skydd för människors hälsa och miljön och att vi når miljömålen giftfri miljö och ingen övergödning.

Anna Ledin

Direktör

Peter Berntsson

Avdelningschef