

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-06-08

Diarienummer N-160 0896/23

Handläggare: Charlotte Nyberg

charlotte.nyberg@aldrevardomsorg.goteborg.se

Anvisning för intraprenadverksamhet ska upphöra

Förslag till beslut

Äldre samt vård- och omsorgsnämnden:

1. beslutar att nämndens anvisning för intraprenadverksamhet 2021-06-22 § 181 upphör att gälla.

Sammanfattning

Nämnden har att besluta om att nämndens anvisning för intraprenadverksamhet ska upphöra att gälla till förmån för Göteborgs Stads riktlinje för intraprenader. Förvaltningen har uppmärksammat att processen behöver förtydligas från det att en verksamhet är intresserad av att ansöka om att bli intraprenad till att följa upp och förlänga, alternativt att upphäva, en överenskommelse med en intraprenad. Vem som gör vad i processen, när och hur behöver bli tydligare för den verksamhet som är intresserad av att bli intraprenad. Förvaltningen behöver också fördela tydligt ansvar för att hantera processen inom förvaltningen. Den nu gällande anvisningen tillgodoser inte dessa behov.

Nämndens ansvar för olika delar i processen framgår fortsatt av Göteborgs Stads riktlinje för intraprenader.

Förvaltningen avser att ta fram en förvaltningsgemensam rutin för att förtydliga förutsättningar och aktiviteter för att bli intraprenad. En tydlig och konkret rutin kan ge intresserade verksamheter stöd i hur det går till att bli intraprenad och vilka förutsättningar som gäller.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekonomiska dimensionen.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den sociala dimensionen.

Bilagor

1. Anvisning för intraprenadverksamhet inom Äldre samt vård- och omsorgsnämnden

Samverkan

Information förvaltningens samverkansgrupp (FSG) den 25 maj 2023.

Information lokal samverkansgrupp (LSG) vård- och omsorgsboende den 6 augusti 2023.

FSG den 23 augusti 2023.

Ärendet

Nämnden har att besluta om att nämndens anvisning för intraprenadverksamhet ska upphöra att gälla till förmån för Göteborgs Stads riktlinje för intraprenader.

Beskrivning av ärendet

Intraprenad beskrivs i riktlinjerna för intraprenad som en självständig resultatenhet inom ramen för den kommunala förvaltningsorganisationen med utökat och/eller förtydligat ansvar och utökade och/eller förtydligade befogenheter. Syftet är bland annat att uppmuntra till att utveckla idéer och ge möjlighet till ökad delaktighet för medarbetarna för att öka kvalitén för omsorgstagare. Enligt riktlinjerna för intraprenader har nämnden möjlighet att ta fram egna styrande dokument utifrån nämndens behov för att förtydliga riktlinjen.

Nämnden fattade den 26 januari 2021 beslut om en anvisning för nämndens intraprenadverksamhet som komplement till Göteborgs Stads riktlinjer för intraprenader. Anvisningen utgår i stora drag från tidigare styrande dokument i stadsdelsnämnd Askim-Frölunda-Högsbo. Nämnden fattade den 22 juni 2022 beslut om en uppdaterad anvisning.

Äldre samt vård- och omsorgsnämnden gav den 24 maj 2022 § 145 förvaltningen i uppdrag att genomföra en analys kring vilka incitament som behövs för att öka intresset för verksamheter att drivas som intraprenad. Förvaltningen har den 22 november 2022 rapporterat tillbaka till nämnden att tillitsbaserad ledning och styrning är en grundförutsättning för att kunna bedriva intraprenad. Rapporten beskriver att genom tillit kan ansvar delegeras och handlingsutrymme frigöras. Detta utbyte beskrivs inte vara avgränsat till tilliten i den specifika intraprenaden utan även är en förutsättning i linjeorganisationen.

Förvaltningen har utrett att processen behöver förtydligas från det att en verksamhet är intresserad av att ansöka om att bli intraprenad till att följa upp och förlänga, alternativt att upphäva, en överenskommelse med en intraprenad. Vem som gör vad i processen, när och hur behöver bli tydligare för den verksamhet som är intresserad av att bli intraprenad. Förvaltningen behöver också fördela tydligt ansvar för att hantera processen inom förvaltningen. Verksamheten kan även behöva stöd vid visat intresse av att bli intraprenad och vid uppstart. Den nu gällande anvisningen tillgodoser inte dessa behov.

Enligt Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument 2017-01-26 § 20 ska reglerande styrande dokument tala om hur organisationen ska handla här och nu i sitt vardagliga agerande. I riktlinjerna beskrivs att en rutin som ett styrande dokument konkret ska beskriva hur man ska göra i en viss situation. Det kan handla om vad som ingår i en arbetsuppgift, när och hur ofta den ska göras och vem eller vilka som ska utföra arbetsuppgiften. Rutiner gäller tills vidare men ska aktualitetsprövas regelbundet. Rutiner beslutas av förvaltningar (eller bolag). Förvaltningen har utrett att processen för intraprenadverksamhet bäst förtydligas i en konkret rutin som förvaltningen enkelt kan revidera vid behov. Nämndens ansvar för olika delar i processen framgår fortsatt av Göteborgs Stads riktlinje för intraprenader.

Förvaltningen avser att införa möjlighet för intresserade chefer och medarbetare att delta i ett informationsmöte för att kunna ställa frågor om intraprenadverksamhet före ansökan om att bli intraprenad. Om en intraprenad blir godkänd och överenskommelse tecknas får chef och medarbetare därutöver möjlighet att delta i ett uppstartsmöte.

Förvaltningens bedömning

Enligt Göteborgs Stads riktlinje för intraprenader har nämnden möjlighet att ta fram egna styrande dokument utifrån nämndens behov för att tydliggöra riktlinjen. Förvaltningens bedömning är att Göteborgs Stads riktlinje för intraprenader täcker in de delar som är nödvändiga för nämnden att ta ställning till i ärenden om intraprenadverksamhet. Av riktlinjen framgår att nämnden ansvarar för att avslå eller bifalla ansökan om intraprenad och att fastställa överenskommelse som ska tecknas med intraprenad. Riktlinjen täcker även de delar som avser nämndens övergripande ansvar för kommunal verksamhet som bedrivs som intraprenad. Riktlinjen anger även ansvar för tillräckliga underlag för rapportering och att intraprenadverksamhet ska använda förvaltningens styrsystem för rapportering om inget annat anges.

Förvaltningen förslår därför att den av nämnden beslutade anvisningen upphör att gälla till förmån för Göteborgs Stads riktlinje för intraprenadverksamhet. Förvaltningen avser att ta fram en förvaltningsgemensam rutin för att förtydliga förutsättningar och aktiviteter för att bli intraprenad.

Äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen

Simon Andrén Cederholm
Avdelningschef

Babbs Edberg
Förvaltningsdirektör