

Template for comments and secretariat observations

Date: 2025-01-17	SS 618000	SISTK618-00001
------------------	-----------	----------------

MB/ NC ¹	Line number (e.g. 17)	Clause/ Subclause (e.g. 3.1)	Paragraph/ Figure/ Table/ (e.g. Table 1)	Type of comment ²	Comments	Proposed change	Observations of the secretariat
		Hela standarden		ge	Det är positivt att arbetet görs för att ta fram en standard av aktuellt slag. Om standarden ska kunna användas på ett säkert sätt även av offentliga myndigheter som inköpare måste dock standarden anpassas så att den inte strider mot upphandlingslagstiftningen och den praxis som gäller på området. Standarden riskerar annars att, istället för att bli ett stöd för offentliga upphandlare, inge en falsk trygghet och innebära en risk för brott mot upphandlingslagstiftningen om den används. Mer specifikt om detta nedan. Även för offentliga upphandlingar som görs enligt 19 kap. LOU gäller de grundläggande principerna, varför t.ex. ett krav där det inte finns någon tidsgräns för när ett brott begåtts för uteslutning av en leverantör även skulle vara i strid med bestämmelserna i detta kapitel. (Det finns endast en tidsgräns på 3 år angiven för 5.3.1.1 "Inga näringsförbud föreligger" och 7.2 "Negativa beslut" i standarden.) Även om privat sektor inte behöver följa upphandlingslagstiftningen anser inköps- och upphandlingsförvaltningen att det även för privat sektor bör finnas en tidsgräns för hur gammal en förseelse kan vara för att föranleda att en leverantör inte anses vara "säker" och därmed inte kan komma i fråga för ett inköp. Med anledning av det ovanstående avstyrker inköps- och upphandlingsförvaltningen förslaget i dess nuvarande lydelse med nedanstående motivering och förtydligande kommentarer.		
		0.1	Stycke 3	ge	Stycket anger att syftet med standarden inte är att höja redan befintliga krav. Enligt förvaltningens mening går vissa av de föreslagna kraven utöver upphandlingslagstiftningen och innebär därför en höjning av befintliga krav, i vart fall för inköp genom offentliga upphandlingar. (Se		

1 **MB** = Member body / **NC** = National Committee (enter the ISO 3166 two-letter country code, e.g. CN for China; comments from the ISO/CS editing unit are identified by **)

2 **Type of comment:** **ge** = general **te** = technical **ed** = editorial

Template for comments and secretariat observations

Date: 2025-01-17	SS 618000	SISTK618-00001
------------------	-----------	----------------

MB/ NC ¹	Line number (e.g. 17)	Clause/ Subclause (e.g. 3.1)	Paragraph/ Figure/ Table/ (e.g. Table 1)	Type of comment ²	Comments	Proposed change	Observations of the secretariat
					vidare om detta nedan.)		
		0.1	Stycke 9	ge	Det framgår förvisso av stycket att dokumentet inte är tänkt att spegla upphandlingslagstiftningen och inte är en instruktion för hur en inköpare eller upphandlare ska agera, utan ett stöd för var en upphandlare ska lägga sin kontroll av leverantörer. (Inköps- och upphandlingsförvaltningen menar att ett sådant stöd redan finns i lagstiftningen då samtliga utslutningsgrunder (i stort motsvarande kraven i standarden) framgår av den. Dessutom saknas flera av de frivilliga utslutningsgrunderna i standarden.) I instruktionen till remissen informeras dock om att för att kunna fastställas som svensk standard ska standarden vara förenlig med svensk lagstiftning. Flera av kraven i förslaget står troligen i strid med upphandlingslagstiftningen, t.ex. genom att gå utöver bestämmelserna om obligatoriska utslutningsgrunder och genom att vissa krav skulle anses vara oproportionerliga att ställa. Exempel på detta är 5.3.1.2 "Inte dömts för brott eller annat domstolsavgörande, av relevans" där det av bilaga A.9 framgår att detta kan avse brott utöver de som stadgas i 13 kap. 1 § LOU, 5.3.1.1 "Inga näringsförbud" som bör falla under 13 kap. 3 § 3 LOU där det råder rättslig osäkerhet kring om bestämmelserna i 13 kap. 3 § LOU gäller även för en leverantörs företrädare. Kraven i förslaget till standard strider även till stor del om bestämmelsen om självförbättrande åtgärder i 13 kap. 1a, 3a, 4 och 5 §§ LOU om tider sedan bristen funnits, ett kontradiktoriskt förfarande och självförbättrande åtgärder. En upphandlande myndighet måste följa det kontradiktoriska förfarandet i	För att inte strida mot upphandlingslagstiftningen bör kraven omarbetas så att de inte går utöver sagda lagstiftning och dess praxis.	

¹ **MB** = Member body / **NC** = National Committee (enter the ISO 3166 two-letter country code, e.g. CN for China; comments from the ISO/CS editing unit are identified by **)

² **Type of comment:** **ge** = general **te** = technical **ed** = editorial

Template for comments and secretariat observations

Date: 2025-01-17	SS 618000	SISTK618-00001
------------------	-----------	----------------

MB/ NC ¹	Line number (e.g. 17)	Clause/ Subclause (e.g. 3.1)	Paragraph/ Figure/ Table/ (e.g. Table 1)	Type of comment ²	Comments	Proposed change	Observations of the secretariat
					upphandlingslagstiftningen, varför en omedelbar uteslutning utan tillämpning av detta förfarande skulle strida mot lagstiftningen.		
		0.1	Stycke 4	ge	Eftersom verifieringen endast ger en ögonblicksbild av kravuppfyllnad vid tillfället för verifieringen och det, enligt standarden, inte ska göras några efterföljande kontroller av om kraven fortfarande är uppfyllda kommer standarden inte att fylla någon större funktion vid senare tillfällen för avtalsingående. Dessutom kan verifieringen utföras av även första och andra part, vilket inte innebär en säkerhet för att kraven är uppfyllda. Det motsvarar en egenförsäkras. Eftersom verifieringen inte revideras t.ex. årsvis skulle det kunna anses vara oproportionerligt att ställa krav på tredjepartscertifiering i en upphandling (och därmed att ett sådant krav skulle vara i strid med lagstiftningen) eftersom verifieringen då inte innebär att syftet med kraven fortfarande är uppfyllt och därmed att verifieringen inte tillför något utöver en första- eller andrahandsverifiering vid senare tillfällen än verifieringstillfället. Det ovanstående innebär att en upphandlare ändå själv måste kontrollera leverantören för att vara säker på att kraven är uppfyllda.	Enbart tredjepartscertifiering föreslås och sedan efterföljande, minst årsvisa, kontroller av att kraven fortfarande är uppfyllda.	
		0.2	Stycke 2		Standarden publiceras som en ren svensk nationell standard. Eftersom standarden inte bygger på en relevant europeisk standardserie och är certifierad av organ som har ackrediterats för uppgiften enligt 15 kap. 14 § LOU kan det lagrummet inte användas för hänvisning till standarden. Det lagrum som återstår att hänvisa till för användning av standarden är 9 kap. 4 § 6 LOU. Enligt 2 st. i bestämmelsen ska då hänvisningen efterföljas av orden "eller likvärdig" och en likvärdighetsbedömning ska göras av den		

1 **MB** = Member body / **NC** = National Committee (enter the ISO 3166 two-letter country code, e.g. CN for China; comments from the ISO/CS editing unit are identified by **)

2 **Type of comment:** **ge** = general **te** = technical **ed** = editorial

Template for comments and secretariat observations

Date: 2025-01-17	SS 618000	SISTK618-00001
------------------	-----------	----------------

MB/ NC ¹	Line number (e.g. 17)	Clause/ Subclause (e.g. 3.1)	Paragraph/ Figure/ Table/ (e.g. Table 1)	Type of comment ²	Comments	Proposed change	Observations of the secretariat
					upphandlande myndigheten i sådana uppkomna situationer. Även detta innebär att standarden inte innebär någon förenkling för upphandlande myndigheter.		
		0.3	Mening 1 och 2		"Detta dokument behandlar frågor som till stor del regleras genom svensk lagstiftning. God kännedom om gällande lagkrav är en förutsättning för tillämpning av detta dokument." Skrivningen antyder att det finns en medvetenhet om att förslaget till standard kan strida mot upphandlingslagstiftningen. (Se ovan kommentar till 0.1, stycke 9.)	Om standarden ska kunna användas av offentliga upphandlare och inköpare som krav i upphandlingar utan modifieringar, vilket skulle innebära att det inte längre är en standard, behöver standarden omarbetas så att den inte strider mot upphandlingslagstiftningen.	
		5.1.2			Kravet innebär att leverantören inte ska ha ett "pågående ärende" om ackord. Enligt 13 kap. 3 § c får en leverantör uteslutas om leverantören "har ingått ackordsuppgörelse" med borgenärer. Förslaget innebär troligen en utvidgning av uteslutningsgrunden.	Som ovan.	
		5.3.1.2			"Leverantörens företrädare och verklig huvudman ska inte ha gjort sig skyldiga till brott eller fått andra domstolsavgöranden riktade mot sig som är relevanta för dess näringsverksamhet." Se kommentar ovan 0.1 stycke 9.	Som ovan.	
		5.3.2			Personkretsen omfattar även personal, vilket är en vidare omfattning än vad som omfattas av upphandlingslagstiftningen.	Som ovan.	
		7.1			Kravet innebär även att leverantören inte ska ha så kallade e-mål. Enligt upphandlingslagstiftningen är det generellt inte möjligt att utesluta en leverantör p.g.a. sådana skulder. Enligt bilaga A.17 är skulder om minst 100 000	Som ovan.	

1 **MB** = Member body / **NC** = National Committee (enter the ISO 3166 two-letter country code, e.g. CN for China; comments from the ISO/CS editing unit are identified by **)

2 **Type of comment:** **ge** = general **te** = technical **ed** = editorial

Template for comments and secretariat observations

Date: 2025-01-17	SS 618000	SISTK618-00001
------------------	-----------	----------------

MB/ NC ¹	Line number (e.g. 17)	Clause/ Subclause (e.g. 3.1)	Paragraph/ Figure/ Table/ (e.g. Table 1)	Type of comment ²	Comments	Proposed change	Observations of the secretariat
					alltid att se som av "betydande omfattning". En bedömning av vad som är av betydande omfattning torde behöva göras i varje enskilt fall beroende bl.a. på leverantörens storlek, ekonomi o.dyl.		
		7.3.1	Stycke 2		Leverantören ska inte ha ålagts att betala förseningsavgift till följd av för sent ingiven årsredovisning till Bolagsverket enligt kravet. Det skulle troligen vara oproportionerligt att utesluta en leverantör från en upphandling p.g.a. en enstaka förseningsavgift.	Som ovan.	

Svar från: Göteborgs Stad, inköps- och upphandlingsförvaltningen

¹ **MB** = Member body / **NC** = National Committee (enter the ISO 3166 two-letter country code, e.g. CN for China; comments from the ISO/CS editing unit are identified by **)

² **Type of comment:** **ge** = general **te** = technical **ed** = editorial