



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-12-02

Diarienummer N161-2046/24

Handläggare

Christina Matsdotter, Josiane Bolenge Kamparås

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post:

christina.matsdotter@funktionsstod.goteborg.se

josiane.bolenge.kamparas@funktionsstod.goteborg.se

Bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet 2025

Förslag till beslut

1. Nämnden för funktionsstöd godkänner att av den totala budgetramen på 38 577 000 kronor avsätta 848 000 kronor till utvecklingsbidrag.
2. Nämnden för funktionsstöd beviljar 36 499 000 kronor i verksamhetsbidrag för 2025 till 62 av civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet 2025, i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 1a-1d.
3. Nämnden för funktionsstöd avslår ansökan från tre av civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet 2025, i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 1a-1d.
4. Nämnden för funktionsstöd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Nämndens bidrag till civilsamhällets organisationer syftar till att stärka deras utvecklingen och verksamhet. Nämnden fördelar två former av bidrag: verksamhetsbidrag och utvecklingsbidrag.

Verksamhetsbidraget är ett ekonomiskt stöd till driften av organisationernas grundläggande verksamhet. Utvecklingsbidraget är en möjlighet för nämnden att fördela tillfälliga medel. Förvaltningen föreslår att 848 000 kronor avsätts till utvecklingsbidrag för 2025.

Inför 2025 har förvaltningen tagit emot 65 ansökningar om verksamhetsbidrag i en omfattning av lite drygt 54 miljoner kronor.

Förvaltningen föreslår att 36 499 000 kronor fördelas i verksamhetsbidrag till 62 av civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet i enlighet med bilaga 1a-1d samt att ansökan från tre organisationer avslås. Förvaltningen föreslår vidare att 1 230 000 kronor reserveras i väntan på kommunfullmäktiges beslut om hemställan.

Bedömning ur ekonomisk dimension

För flertalet av civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet har bidraget från nämnden för funktionsstöd en avgörande betydelse för deras verksamhet. För de organisationer som har andra finansieringsmöjligheter och därmed större möjlighet till egen finansiering är bidraget ett viktigt tillskott.

Den 9 november 2023 antog kommunfullmäktige budget för 2024. Av budgethandlingen framgår att nämnden för funktionsstöd får i uppdrag att årligen indexera upp bidragen till funktionsrättsrörelsen med prisindex för kommunal verksamhet. Utifrån uppdraget i budget föreslog förvaltningen att anvisningen reviderades i form av en komplettering om att årligen räkna upp budgetramen för verksamhetsbidragenbidrag och utvecklingsbidrag med prisindex för kommunal verksamhet. Den 29 november 2023 beslutade nämnden att revidera anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet enligt förvaltningens förslag.

För år 2025 är index 0,2 procent vilket innebär en ökning av budgetramen för verksamhetsbidrag och utvecklingsbidrag från 38 500 000 kronor till 38 577 000 kronor. Förvaltningen föreslår att 848 000 kronor av dessa avsätts till utvecklingsbidrag, vilket ger 36 499 000 kronor att fördela i verksamhetsbidrag för 2025. Förvaltningen föreslår att 1 230 000 kronor reserveras för Klubb Vega i väntan på Kommunfullmäktiges beslut om hemställan.

Inför 2025 har förvaltningen tagit emot 65 ansökningar om verksamhetsbidrag i en omfattning av drygt 54 miljoner kronor vilket är ungefär i samma omfattning som 2024.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

*Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning*¹ förtydligar vad som förväntas av Stadens nämnder och styrelser för att personer med funktionsnedsättning ska kunna vara fullt delaktiga utan diskriminering, på lika villkor som andra. Genom att lämna bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet ökar stadens möjlighet att uppnå målen i programmet gällande bland annat rätten till en meningsfull fritid och rätten till demokratisk delaktighet.

Enligt *Överenskommelse om samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer*² är visionen att Göteborg ska vara en stad där invånarna engagerar sig och där engagemanget tas tillvara. Överenskommelsens mål är att stärka demokratin, öka delaktigheten och minska utanförskap i Göteborg. Detta ska ske genom att bland annat synliggöra och stärka civilsamhällets organisationer som självständiga och oberoende i rollen som opinionsbildare och som röstbärare för marginaliserade, utsatta och åsidosatta grupper samt att utveckla möjligheter för civilsamhällets organisationer att utgöra viktiga aktörer inom välfärdsutvecklingen.

Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället anger att civilsamhällets organisationer kan tillföra brukar- och medlemsperspektiv, såväl som socialt entreprenörskap, kompetens och engagemang i sakfrågor. En förbättrad samverkan mellan staden och civilsamhällets organisationer stärker den demokratiska processen och bidrar till ökad delaktighet och utveckling av ett hållbart samhälle.

¹ [Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2021-2026 \(goteborg.se\)](https://goteborg.se/goteborgs-stads-program-for-full-delaktighet-for-personer-med-funktionsnedsattning-2021-2026)

² [Överenskommelse-om-samverkan tillgänglighetsanpassad.pdf \(goteborg.se\)](https://goteborg.se/overenskommelse-om-samverkan-tillganglighetsanpassad.pdf)

I nämnden för funktionsstöds arbete med bidrag till civilsamhällets organisationer är strävan att bidra till att uppnå de övergripande mål och principer som formulerats i överenskommelsen om samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer. Nämndens för funktionsstöds bidrag syftar till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet och deras verksamhet. Det innebär intressepolitiskt- och opinionsbildande arbete samt medlemvårdande verksamhet. Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer som röstbärare i samhällsutvecklingen. Organisationernas verksamhet ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till stadens verksamhet för människor med funktionsnedsättning och deras anhöriga.

Samverkan

Förvaltningens samverkansgrupp

Information i ärendet ges till förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 11 december 2024.

Rådet för funktionsstödsfrågor

På rådets möte den 12 december 2024 informeras om föreningsbidragen inom funktionshinderområdet 2025.

Bilagor

1. Ansökningar om verksamhetsbidrag 2025 samt beslutsunderlag för respektive organisation A-E
- 1b. Ansökningar om verksamhetsbidrag 2025 samt beslutsunderlag för respektive organisation F-H
- 1c. Ansökningar om verksamhetsbidrag 2025 samt beslutsunderlag för respektive organisation I-R
- 1d. Ansökningar om verksamhetsbidrag 2025 samt beslutsunderlag för respektive organisation S-Å
2. Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället
3. Nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet, reviderad 2023-11-29
4. Överenskommelse mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer

Ärendet

Nämnden ska ta ställning till förvaltningens förslag till fördelning av verksamhetsbidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet 2025 samt förslag till att avsätta medel för utvecklingsbidrag 2025.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2012, efter dialog med civilsamhället, om en överenskommelse om *Samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer*. Drygt 100 organisationer undertecknade överenskommelsen. Överenskommelsens mål är att stärka demokratin, öka delaktigheten och minska utanförskap i Göteborg. Detta ska ske genom att skapa tydliga förutsättningar och strukturer för dialog och samverkan mellan parterna, att synliggöra och stärka civilsamhällets organisationer som självständiga och oberoende i rollen som opinionsbildare och som röstbärare för marginaliserade, utsatta och åsidosatta grupper samt genom att utveckla möjligheter för civilsamhällets organisationer att utgöra viktiga aktörer inom välfärdsutvecklingen. Under 2024 har ett arbete påbörjats för att revidera och uppdatera överenskommelsen. Ansvar för arbetet med revideringen ligger på Stadsledningskontoret som samverkar med enheten Samverkan med Civilsamhället (SmC) inom socialförvaltning Centrum.

Kommunfullmäktige beslutade den 12 september 2019 § 33 om *Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället*. Riktlinjen gäller tills vidare för alla nämnder och styrelser inom Göteborgs Stad vid fördelning av bidrag till föreningar. Ett behov att revidera riktlinjen uppkom i samband med en översyn av nuvarande riktlinje och idrotts- och föreningsförvaltningen hade 2024 arbetat fram ett förslag till reviderad riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället. Det reviderade förslaget har varit utsänt till de sju nämnder och förvaltningar som hanterar föreningsbidrag. Nämnden för funktionsstöd behandlade remissvaret den 27 november 2024.

Nämnden för funktionsstöd har den 29 november 2023 beslutat om en reviderad anvisning för föreningsbidraget.

Nämnden för funktionsstöds bidrag

Enligt reglementet för nämnden för funktionsstöd ansvarar nämnden för handläggning av föreningsbidrag inom verksamhetsområdet, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.

Nämnden för funktionsstöd ger enligt nämndens anvisning stöd till organisationer inom funktionshinderområdet som arbetar för att stärka mer jämlika levnadsvillkor i samhället genom förebyggande eller främjande verksamhet, bedriver intressepolitiskt och opinionsbildande arbete samt sprider kunskap för att förbättra för sina respektive målgrupper, bedriver medlemvårdande verksamhet eller vars verksamhet innebär stöd till anhöriga till personer med funktionsnedsättningar.

Inom ramen för begreppet, organisationer inom funktionshinderområdet, inkluderas de organisationer som tidigare benämndes patientföreningar.

Verksamhetsbidrag

Nämnden för funktionsstöd fördelar verksamhetsbidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. Verksamhetsbidraget är ett ekonomiskt stöd till driften av

organisationernas grundläggande verksamhet och bidraget ska ges med hänsyn till att underlätta kontinuitet och långsiktighet i organisationernas planering. Organisationer har möjlighet att ansöka om verksamhetsbidrag en gång om året.

Utvecklingsbidrag

Nämnden för funktionsstöd har möjlighet att fördela tillfälliga medel. Utvecklingsbidrag kan fördelas kopplat till olika sakfrågor och områden som är politiskt prioriterade. Förvaltningen kan utifrån prioriterade områden ta initiativ till utlysning av utvecklingsbidrag för särskilda satsningar. Utvecklingsbidrag kan även beviljas till organisationer inom funktionshinderområdet utifrån de behov som de själva identifierat, exempelvis för oförutsedda händelser, nya projekt eller satsningar kring lärande, organisering och samverkan. Organisationer har möjlighet att ansöka om utvecklingsbidrag när som helst under året.

Förvaltningens bedömning

Förslag till fördelning av bidrag framgår av tjänsteutlåtandets bilaga 1a-1d.

Handläggning av ansökningar

Respektive ansökan är handlagd utifrån de grundläggande kriterierna som definieras i den av kommunfullmäktige beslutade riktlinjen för föreningsbidrag till civilsamhället, bilaga 2, samt de förvaltningsspecifika kriterierna i nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer, bilaga 3.

Formell och kvalitativ granskning

Ansökningarna har granskats formellt och kvalitativt.

Formell granskning

Ansvarig handläggare har kontrollerat att ansökan är komplett med efterfrågade handlingar samt att organisationen har intygat att de uppfyller demokrativillkoret.

Kvalitativ granskning

Ansvarig handläggare har granskat ansökan inklusive verksamhetsberättelse, bokslut och revisionsberättelse för föregående år, årsmötesprotokoll, konstituerande protokoll samt plan och budget för innevarande år och förslag till verksamhetsplan och budget för nästkommande år.

Ansvarig handläggare har säkerställt att de generella och de förvaltningsspecifika kriterierna uppfylls samt att organisationen följer sina egna stadgar.

Förslag till beslut gällande fördelning av verksamhetsbidrag

Vid fördelningen av avsatta medel för verksamhetsbidrag har förvaltningen gjort en helhetsbedömning av samtliga ansökningar.

Förvaltningens förslag till höjning, sänkning samt oförändrat bidrag grundar sig i föreningarnas respektive ekonomi, utfall och verksamhet. I förvaltningens helhetsbedömning görs också en jämförelse mellan organisationer med liknande uppbyggnad och historia.

Av de 65 ansökningarna är förslaget att 62 organisationer beviljas bidrag med 36 499 000 kronor, att tre organisationers ansökningar avslås samt att nämnden reserverar 1 230 000 kronor för Klubb Vega i väntan på Kommunfullmäktiges hemställan. 12 organisationer

föreslås erhålla ansökt belopp, tre organisationer ett lägre bidrag jämfört med 2024 och fyra organisationer föreslås ett höjt bidrag jämfört med 2024.

Fyra nya har ansökt om verksamhetsbidrag för 2025. Av dessa föreslår förvaltningen att tre av ansökningarna avslås.

Information av ett urval av ansökningar

Ansökningar från organisationer som söker för första gången inom nämnden för funktionsstöd eller föreslås erhålla bidrag för första gången.

Bottennappet i väst

Bottennappet i väst är en förening till stöd för personer med psykisk ohälsa som bedriver medlemsvårdande verksamhet där fiske, och det som hör därtill, är metoden för att erbjuda social gemenskap och bryta isolering.

Friskvårdsklubben

Friskvårdsklubben verkar främst för att aktivera personer med psykisk ohälsa/psykisk funktionsnedsättning genom fysiska och sociala aktiviteter. Friskvårdsklubben har fram till och med 2024 haft bidrag från socialförvaltning Centrum, enheten SmC, Samverkan med Civilsamhället. Friskvårdsklubben söker inom nämnden för funktionsstöd då deras verksamhet är inom funktionshinderområdet. Förvaltningen för funktionsstöd har ett Idéburet Offentligt Partnerskap/IOP med Friskvårdsklubben där föreningen inom ramen för överenskommelsen kontinuerligt ska genomföra friskvårdsaktiviteter på förvaltningens aktivitetshus samt öppna aktiviteter på ett flertal andra platser i staden varje vecka. Finansieringen genom IOP är kopplat till dessa delar av Friskvårdsklubbens verksamhet. Friskvårdsklubben föreslås också få föreningsbidrag för år 2025 avseende Friskvårdsklubbens sedvanliga föreningsarbete för att inte skapa avbrott i verksamheten. Förvaltningen har för avsikt att göra en översyn hur finansiering av verksamheten ska se ut 2026.

Ansökningar från organisationer som söker för första gången inom nämnden för funktionsstöd där förvaltningen föreslår avslag

Forum Skill

Forum Skill ansöker om bidrag för första gången för verksamheten Norma. Förvaltningen föreslår att Forum Skills ansökan om verksamhetsbidrag för 2025 för Norma avslås med hänvisning till att nämnden för funktionsstöd beslutade om ett IOP för 2025 på nämndens sammanträde den 27 november 2024.

Långeberga ridklubb

Långeberga ridklubb har ansökt om bidrag inom nämnden för funktionsstöd för första gången. Förvaltningens bedömning är att Långeberga ridklubb inte är att betrakta som en organisation som faller inom ramen för nämndens bidragsgivning för organisationer inom funktionshinderområdet då föreningens primära verksamhet är ridning oavsett om de som deltar i verksamheten har eller inte har någon funktionsnedsättning.

Elöverkänsligas förening i Göteborgsområdet

Elöverkänsligas förening i Göteborgsområdet har ansökt om bidrag inom nämnden för funktionsstöd för första gången. Förvaltningens föreslår avslag då bedömningen är att nämnden för funktionsstöd bör avvakta beslut om verksamhetsbidrag till Elöverkänsligas förening i Göteborgsområdet tills ett nytt förordnande till Socialstyrelsen gällande statsbidragen där det tydligt framgår hur och på vilka grunder organisationer bedöms

tillhöra funktionshinderområdet och därmed godkända för att erhålla bidrag för sin verksamhet

Klubb Vega

Klubb Vega startade 2005 och riktar sig till demenssjuka under 65 år, i tidigt och medelsvårt skede, samt deras anhöriga. Verksamheten startade med finansiering genom ett läkemedelsbolag samt bidrag från stadsdelsnämnden Majorna, som då hade resursnämndsuppdrag gällande bidrag till handikapporganisationerna. År 2006 finansierades verksamheten av Allmänna arvsfonden. I kommunfullmäktiges beslut om budget för 2007 utökades budgetramen för bidrag till handikapporganisationerna. Av budgethandlingen framgick att 1,5 miljon av ramhöjningen avsåg bidrag till Klubb Vega. Klubb Vega har sedan 2007 finansierat med enbart bidrag från Göteborgs Stad.

Stiftelsen Ålderdomshemmet som driver Klubb Vega är den del av Tre Stiftelser. Kommunfullmäktige beslutade i februari 2023 att ge kommunstyrelsen tillsammans med äldre samt vård- och omsorgsnämnden och nämnden för stadsfastigheter i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige med en fördjupad utredning som klargör Göteborgs Stads förhållande till Tre Stiftelser. I kommunstyrelsens ärende 0307/23 redogörs för förhållandet. I stadsledningskontorets bakomliggande utredning konstaterades att det är sannolikt att verksamheten på Klubb Vega omfattas av tillståndsplikt från eller anmälningsplikt till IVO, Inspektionen för vård- och omsorg. Stadsledningskontoret uppmärksammade förvaltningen på konstaterandet och förvaltningen har haft kontakter med företrädare för Tre Stiftelser och har bett dem att ansöka om tillstånd inför ansökan om verksamhetsbidrag Klubb Vega 2025.

Det framgår av nämndens beslut om verksamhetsbidrag för Klubb Vega för 2024 att den rättsliga frågan om tillståndskrav behöver vara utredd inför behandling av ansökan om verksamhetsbidrag 2025. IVOs besked i frågan om tillstånd har lämnats in till förvaltningen och verksamheten Klubb Vega bedöms inte vara en tillståndspliktig verksamhet som avses i 7 kapitel 1§ SoL, Socialtjänstlagen. Förvaltningen bedömer ansökan om verksamhetsbidrag 2025 för klubb Vega vara klar och föreslår nämnden att föreningsbidrag beviljas.

Som information till nämnden vill förvaltningen också upplysa om att styrelsen för Stiftelsen Göteborgs sjukhem (som även innehar förvaltaruppdraget för Stiftelsen Ålderdomshemmet i Göteborg och Stiftelsen Otium) beslutade den 14 november 2024 att stiftelserna ska hemställa hos kommunfullmäktige att verksamhetsövergång ska ske från stiftelserna till Göteborgs Stad. Förvaltningen har kontakt med äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen för att säkerställa kontinuitet för verksamhet och målgrupp i samband med verksamhetsövergången. Förvaltningen föreslår därför att nämnden beviljar 600 000 kronor i verksamhetsbidrag 2025 för Klubb Vega för fyra månader. Förvaltningen föreslår vidare att nämnden reserverar 1 230 000 kronor för Klubb Vega i väntan på Kommunfullmäktiges beslut om hemställan.

Camilla Blomqvist

Maria Berntsson

Förvaltningsdirektör

Tillförordnad avdelningschef Kvalitet och utveckling