

Handling 2023 nr 24

Revidering av kapitel 2 i reglemente för stadsmiljönämnden och stadsbyggnadsnämnden avseende ansvar för inrättande av naturreservat

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker yrkande från MP, S och V den 25 januari 2023 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Kapitel 2 § 21 i stadsmiljönämndens reglemente stryks: "Nämnden ska besluta om kommunala naturreservat, naturminnen, biotopskyddsområden, och kulturresevat samt meddela dispens enligt 7 kap miljöbalken (1998:808)". Nytt kapitel 2 i reglementet för stadsmiljönämnden fastställs i enlighet med bilaga 1.
2. I Kapitel 2 i stadsbyggnadsnämndens reglemente läggs följande text till som ny § 16: "Nämnden ska besluta om kommunala naturreservat, naturminnen, biotopskyddsområden, och kulturresevat samt meddela dispens enligt 7 kap miljöbalken (1998:808)". Nytt kapitel 2 i reglementet för stadsbyggnadsnämnden fastställs i enlighet med bilaga 2.
3. Justering av budgetramar med anledning av förändringen hänskjuts till nästkommande kompletteringsbudget.
4. Kommunstyrelsens uppdrag "Kommunstyrelsen får i uppdrag att revidera stadsmiljönämndens och stadsbyggnadsnämndens reglementen så att ansvar för inrättande av naturreservat flyttas från stadsmiljönämnden till stadsbyggnadsnämnden." från Budget 2023 förklaras därmed fullgjort.

Vid behandling av ärendet i kommunstyrelsen deltog inte Axel Josefson (M), Hampus Magnusson (M), Martin Wannholt (D), Axel Darvik (L) och Elisabet Lann (KD) i beslutet.

Representanterna från M, D, L och KD antecknar som yttrande en skrivelse från
den 8 februari 2023.

Göteborg den 8 februari 2023
Göteborgs kommunstyrelse

Jonas Attenius

Mathias Sköld

Yttrande

(M), (D), (L), (KD)

2023-02-08

2.1.21

**Yttrande – Yrkande angående revidering av
reglemente för stadsmiljönämnden och
stadsbyggnadsnämnden avseende ansvar för
inrättande av naturreservat**

Yttrandet

Vi i stödjer i stort föreslagen inriktning och de förändringar, inkl. flytt av ansvar, som lyfts i yrkandet från MP, S och V. Men då förslaget kommer från ett uppdrag, med hänvisning till den rödgröna budgeten för 2023, och innehåller hantering av bland annat kompletteringsbudget så väljer vi att ej delta i beslutet.

Initiativyrkande

2022-12-02

MP, S, V

Nytt ärende

Reviderat

2023-01-25

Yrkande angående revidering av reglemente för stadsmiljönämnden och stadsbyggnadsnämnden avseende ansvar för inrättande av naturreservat

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Kapitel 2 § 21 i stadsmiljönämndens reglemente stryks: "Nämnden ska besluta om kommunala naturreservat, naturminnen, biotopskyddsområden, och kulturreservat samt meddela dispens enligt 7 kap miljöbalken (1998:808)". Nytt kapitel 2 i reglementet för stadsmiljönämnden fastställs i enlighet med bilaga 1.
2. I Kapitel 2 i stadsbyggnadsnämndens reglemente läggs följande text till som ny § 16: "Nämnden ska besluta om kommunala naturreservat, naturminnen, biotopskyddsområden, och kulturreservat samt meddela dispens enligt 7 kap miljöbalken (1998:808)". Nytt kapitel 2 i reglementet för stadsbyggnadsnämnden fastställs i enlighet med bilaga 2.
3. Justering av budgetramar med anledning av förändringen hänskjuts till nästkommande kompletteringsbudget.
4. Kommunstyrelsens uppdrag "Kommunstyrelsen får i uppdrag att revidera stadsmiljönämndens och stadsbyggnadsnämndens reglementen så att ansvar för inrättande av naturreservat flyttas från stadsmiljönämnden till stadsbyggnadsnämnden." från Budget 2023 förklaras därmed fullgjort.

Yrkandet

I den nya organisationen för stadsutvecklingsområdet tilldelas stadsbyggnadsnämnden enligt kap 2 § 1 följande ansvar: "Nämnden har ansvar för att driva och samordna den fysiska planeringen för Göteborg. Nämnden har i uppdrag att samordna och ansvara i för den samlade strategiska stadsplaneringen. Nämnden har ansvar för kommunens reglering av bebyggelse, mark och vatten."

I den nya organisationen har stadsmiljönämnden fått ansvar för inrättande av kommunala naturreservat, naturminnen, biotopskyddsområden och biotopskyddsområden. Nämnden ansvara också för att meddela dispens enligt 7 kap miljöbalken (1998:808)". I den organisation som gäller innan de nya nämnderna tillträder har byggnadsnämnden ansvar för dessa frågor.

Naturreservat och inrättande av andra skyddsområden är viktiga delar av Göteborgs stads arbete för att uppnå klimatmålen, genomföra klimatanpassningar och värna den biologiska mångfalden. Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet bedömer därför att ansvaret för att inrätta naturreservat och andra områden med skyddsbestämmelser behöver inkluderas i den strategiska och långsiktiga planeringen av staden. Därmed bör ansvaret för dylika frågor ligga under stadsbyggnadsnämnden. I övrigt görs inga justeringar i reglementena utöver uppdaterad numrering av paragraferna.

I samband med omorganisationen av stadsbyggnadsnämnderna uppskattades kostnaden för arbetet med naturreservat inom byggnadsnämnden till 4 mnkr. Dessa pengar finns nu i stadsmiljönämndens budgetram. Vi avser att i samband med den första kompletteringsbudgeten år 2023 föra över dessa medel från stadsmiljönämnden till stadsbyggnadsnämnden.

Bilagor

Bilaga 1: Nytt kapitel 2 i reglementet för stadsmiljönämnden

Bilaga 2: Nytt kapitel 2 i reglementet för stadsbyggnadsnämnden

Bilaga 1: Nytt kapitel 2 i reglementet för stadsmiljönämnden

Kapitel 2 – Stadsmiljönämndens uppdrag

Det kommunala ändamålet

§ 1 Nämnden har ett helhetsansvar för stadens offentliga rum och samlade framkomlighet och ska arbeta för att skapa tillgängliga attraktiva och levande stadsmiljöer och naturområden.

Nämndens verksamhetsområde och uppgifter

§ 2 Nämnden ansvarar för att anlägga, förvalta och utveckla gatu-, trafik- torg-, park- och naturområdesanläggningar och andra kommunala utemiljöer. Nämnden ska förvalta och utveckla områden som enligt översiktsplan har stora frilufts-, natur- och kulturvärden eller där särskilda bevarandevärden och/eller skötselintressen finns.

§ 3 Nämnden ansvarar för stadens lek- och badplatser, skulpturer, fontäner, offentlig belysning och offentliga toaletter. Nämnden ska sköta och utveckla stadens djurpark i Slottsskogen.

§ 4 Nämnden ska förvalta stadens markreserv så att dess värde säkras och marken görs tillgänglig i en omfattning som är förenlig och går i linje med stadens utbyggnadsplanering.

§ 5 Nämnden har ansvar för utförande, drift och förvaltning av anläggningar som bidrar till att skydda staden mot effekter av ett förändrat klimat.

§ 6 Nämnden ansvarar för att sköta, förvalta och utveckla stadens vattendrag och sjöar samt inre vattenvägar med tillhörande kajer, strandskoningar och högvattenskydd.

§ 7 Nämnden utgör trafiknämnd enligt lag (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor.

§ 8 Nämnden ska tillgodose boendes, besökares och näringslivets transport- och mobilitetsbehov och arbeta för ett hållbart resande. Nämnden ska arbeta för att förbättra trafiksäkerheten och minska trafikens miljöpåverkan.

§ 9 Nämnden är väghållningsmyndighet enligt väglag (1971:948) inom kommunens väghållningsområde utom för de statliga vägarna. På övriga vägar inom kommunen ska nämnden följa utvecklingen och initiera de åtgärder som behövs.

- § 10 Nämnden ansvarar för att förvalta kommunens ban- och väganläggningar. I ansvaret ligger att vara banhållare för spårvägsnätet och utgöra stadens anläggningsägare i förhållande till den regionala kollektivtrafikhuvudmannen. Nämnden ska förvalta de kollektiva trafikanordningarna.
- § 11 Nämnden ska företräda kommunen och ansvara för kommunens intressen och ansvar beträffande kollektivtrafikfrågor utifrån ett anläggningsägarperspektiv och som förvaltare av stadens trafiksystem. Nämnden ansvarar för stadens tillköp av kollektivtrafik.
- § 12 Nämnden ansvarar för kommunens färdtjänst och riksfärdtjänst i enlighet med lag (1997:736) om färdtjänst samt att i förkommande fall samordna samhällsbetalda resor.
- § 13 Nämnden ansvarar för gatuhållning, snöröjning med mera av allmänna platser, som åligger kommunen enligt lag (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning, dock med den begränsning som följer av lokala föreskrifter för gatuhållning för Göteborgs Stad.
- § 14 Nämnden ansvarar för och ska utöva tillsyn avseende skyltning och meddela föreläggande och förbud samt meddela undantag enligt lag (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning.
- § 15 Nämnden ansvarar för kommunens skyldighet enligt lag (1945:119) om stängelseskyldighet.
- § 16 Nämnden ansvarar för att iordningställa, upplåta och förvalta utrymmen på allmän plats för allmän parkering.
- § 17 Nämnden ansvarar för kommunal parkeringsövervakning enligt lag (1987:24) om kommunal parkeringsövervakning m.m. Nämnden ansvarar också för flyttning av fordon enligt lag (1982:129) om flyttning av fordon i vissa fall.
- § 18 Nämnden ansvarar för tillstånd och kontroll över förläggning av ledningar, spår, stolpar och andra liknande anläggningar i, på eller över allmänna vägar, gator och övriga allmänna platser och områden. Om inte uppgiften anförtrots annan ansvarar nämnden även för att överenskommelse träffas om ersättning för rätt att utföra, bibehålla och nyttja sådana anläggningar.
- § 19 Nämnden ansvarar för tillståndsgivning gällande grävning på kommunal mark.
- § 20 Nämnden ansvarar för upplåtelser av offentlig plats och ska lämna de yttranden som avses i 3 kap 2 § ordningslagen (1993:1617).
- § 21 Nämnden ansvarar för fraktrafiken till södra skärgården.

§ 22 Nämnden ansvarar för att samordna och stödja arbete med att utveckla tillgänglighet gällande stadens fysiska miljö.

§ 23 Nämnden äger rätt att utarrendera, uthyra eller på annat sätt upplåta mark och byggnader som ligger inom nämndens förvaltningsansvar. Nämnden ska i detta arbete samverka med exploateringsnämnden.

Samverkan

§ 24 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar bistå stadsbyggnadsnämnden i såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som i prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid.

§ 25 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar vara en aktiv part när det gäller insatser inom kommungemensamma frågor som trygghetsarbete, folkhälsoarbete, sociala erfarenheter i samhällsplaneringen samt samverkan med civilsamhället.

Nämnden ska i sin organisation skapa förutsättningar för samverkan på stadsområdesnivå med andra verksamheter i staden.

§ 26 Nämnden ansvarar för att samverka med relevanta externa aktörer inom sitt verksamhetsområde.

Statsbidrag

§ 27 Nämnden ansvarar för att enligt lag och förordningar administrera och samordna riktade statsbidrag samt besluta om bidragets fördelning inom egen nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.

Taxor och avgifter

§ 28 Nämnden ansvarar för att till kommunfullmäktige bereda underlag för taxor och avgifter som rör nämndens verksamhetsområde. Nämnden får själv besluta om avgifter som inte är av principiell beskaffenhet eller större vikt.

Styrande dokument

§ 29 Nämnden har ansvar för att upprätta lokala trafikföreskrifter.

§ 30 Nämnden ska fullgöra kommunens uppgifter om att ta fram samt besluta om föreskrifter för naturreservat, enligt miljöbalken (1998:808).

Särskilt ansvar

§ 31 Nämnden har ansvar för oljesanering av Göteborgskusten utanför hamnområdet samt kommunens naturstädning.

Uppdrag efter beställning/överenskommelser

§ 32 Nämnden har uppdrag att efter beställning/överenskommelse utföra arbetsmarknadspolitiska insatser åt arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden (NAV).

Sammansättning

§ 33 Göteborgs Stads stadsmiljönämnd består av 11 ledamöter och 6 ersättare.

Bilaga 2, nytt kapitel 2 i reglementet för stadsbyggnadsnämnden

Kapitel 2 – Stadsbyggnadsnämndens uppdrag

Det kommunala ändamålet

§ 1 Nämnden har ansvar för att driva och samordna den fysiska planeringen för Göteborg. Nämnden har i uppdrag att samordna och ansvara för den samlade strategiska stadsplaneringen. Nämnden har ansvar för kommunens reglering av bebyggelse, mark och vatten.

Nämndens verksamhetsområde och uppgifter

§ 2 Nämnden ansvarar för planeringsarbete och planläggning enligt plan- och bygglagen (2010:900) och ska fullgöra de uppgifter som enligt lag eller annan författning ankommer på byggnadsnämnd. Nämnden ansvarar därmed för att besluta i ärenden rörande bygglov, förhandsbesked med mera enligt plan- och bygglagen.

§ 3 Nämnden ansvarar för att ta fram förslag till en samordnad styrning för den strategiska stadsplaneringen, för beslut i kommunfullmäktige.

§ 4 Nämnden ansvarar för att ta fram underlag för prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid, för beslut i kommunfullmäktige. Underlaget ska inkludera överväganden kring ekonomi och genomförbarhet avseende stadens samlade åtagande för utveckling och förvaltning av staden.

§ 5 Nämnden ska utifrån kommunfullmäktiges beslut om den strategiska stadsplaneringen ansvara för lokalisering och utformning av bebyggelse, parker, natur- och rekreationsområden, infrastruktur samt användningen av vattenområden. Nämnden ansvarar för att det i planarbetet inryms ställningstaganden och avvägningar avseende markanvändning, landskapsbild, gestaltning, hälsa och säkerhet, trygghet samt mobilitet.

§ 6 Nämnden ansvarar för kommunens lantmåteriverksamhet och för att förvalta kommunens grundläggande geografiska information.

§ 7 Nämnden ansvarar för att begära förordnande om genomförande av detaljplan eller områdesbestämmelser som inte berörs av ett överklagande.

§ 8 Nämnden har tillsynsansvar avseende plan- och bygglagen (2010:900) och därtill hörande förordningar och föreskrifter.

§ 9 Nämnden ska anta, ändra eller upphäva detaljplan eller områdesbestämmelser, som inte är av principiell beskaffenhet eller i övrigt av större vikt.

§ 10 Nämnden ska påkalla den fastighetsreglering som behövs för att mark och vatten ska kunna användas för bebyggelse på ett ändamålsenligt sätt, enligt 5 kap 3 § tredje stycket fastighetsbildningslagen (1970:988).

Nämnden ansvarar för att ansöka om fastighetsbestämning enligt 14 kap 1 a § första stycket fastighetsbildningslagen (1970:988).

§ 11 Nämnden ansvarar för att begära förrättning enligt anläggningslagen (1973:1149).

§ 12 Nämnden ska vara tillsynsmyndighet över och besluta om dispens från bestämmelserna om strandskydd enligt miljöbalken (1998:808).

§ 13 Nämnden ska yttra sig till länsstyrelsen i ärenden angående byggnadsminnesförklaring och bildande av statliga naturreservat.

§ 14 Nämnden ska yttra sig i ärenden om tillstånd för vindkraftverk enligt 16 kap 4 § miljöbalken (1998:808).

§ 15 Nämnden får besluta om stängselgenombrott enligt 26 kap 11 § miljöbalken (1998:808).

§ 16 Nämnden ska besluta om kommunala naturreservat, naturminnen, biotopskyddsområden, och kulturreservat samt meddela dispens enligt 7 kap miljöbalken (1998:808).

Samverkan

§ 17 Nämndens uppdrag att samordna och ansvara för såväl den samlade strategiska stadsplaneringen som för prioriteringen för hur staden ska utvecklas över tid, ska utföras med understöd från berörda nämnder/styrelser.

§ 18 Nämnden ska utifrån sitt verksamhetsansvar vara en aktiv part när det gäller insatser inom kommungemensamma frågor som trygghetsarbete, folkhälsoarbete, sociala erfarenheter i samhällsplaneringen samt samverkan med civilsamhället. Nämnden ska i sin organisation skapa förutsättningar för samverkan på stadsområdesnivå med andra verksamheter i staden.

§ 19 Nämnden ansvarar för att samverka med relevanta externa aktörer inom sitt verksamhetsområde.

Statsbidrag

§ 20 Nämnden ansvarar för att enligt lag och förordningar administrera och samordna riktade statsbidrag samt besluta om bidragets fördelning inom egen nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.

Taxor och avgifter

§ 21 Nämnden ansvarar för att till kommunfullmäktige bereda underlag för taxor och avgifter som rör nämndens verksamhetsområde. Nämnden får själv besluta om avgifter som inte är av principiell beskaffenhet eller större vikt.

Styrande dokument

§ 22 Nämnden har ansvar för att till kommunfullmäktige ta fram de förslag till styrande dokument för den strategiska stadsplaneringen som krävs för att åstadkomma en samordnad styrning.

§ 23 Nämnden har ansvar för att till kommunfullmäktige ta fram förslag till översiktsplan och planeringsstrategi enligt plan- och bygglagen (2010:900).

§ 24 Nämnden ska till kommunfullmäktige ta fram förslag till riktlinjer för bostadsförsörjning enligt lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar.

Särskilt ansvar

§ 25 Nämnden har ansvar för adressättning samt de uppgifter som åvilar kommunen enligt lag (2006:378) om lägenhetsregister.

§ 26 Nämnden har ansvar för att pröva frågor om tillstånd enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor i ärenden där Räddningstjänsten Storgöteborg är sökande.

§ 27 Nämnden har ansvar för handläggning av kommunalt bostadstillägg för personer med funktionsnedsättning (KBF).

§ 28 Nämnden har ansvar för handläggning av ansökningar om bostadsanpassnings- och återställningsbidrag för att bygga om och individuellt anpassa bostäder.

§ 29 Nämnden har inom sitt verksamhetsområde rätt att företräda kommunen i rättsliga processer och andra tillfällen där ombud kan krävas.

Sammansättning

§ 30 Göteborgs Stads stadsbyggnadsnämnd består av 11 ledamöter och 6 ersättare.