

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-11-15

Diarienummer: N608-3340/23

Handläggare: Anna Ycke

E-post: anna.ycke@forskola.goteborg.se

Revidering av Göteborgs Stads regler för kommunal förskola och pedagogisk omsorg

Förslag till beslut

Förskolenämnden antar reviderat förslag av Göteborgs Stads regler för kommunal förskola och pedagogisk omsorg. Antagna regler gäller från och med den 1 januari 2024.

Sammanfattning

Vid en översyn av Göteborgs Stads regler för kommunal förskola och pedagogisk omsorg har förvaltningen identifierat ett antal områden som behöver justeras och förtydligas. Förvaltningen har tagit fram ett förslag till reviderade regler, dessa återfinns i bilagan.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Barnkonventionen

Att skapa förutsättningar för en likvärdig förskoleverksamhet av hög kvalitet är förskoleförvaltningens främsta uppdrag och strävan. Föreslagna regler är framtagna för att säkerställa att förvaltningen arbetar på ett likvärdigt och rättssäkert sätt med barnets bästa i fokus.

Samverkan

Information har skett med de fackliga organisationerna vid förvaltningssamverkan den 6 december 2023.

Bilaga

Göteborgs Stads regler för kommunal förskola och pedagogisk omsorg.

Ärendet

Ärendet gäller beslut om revidering av Göteborgs Stads regler för kommunal förskola och pedagogisk omsorg.

Beskrivning av ärendet

Vid en översyn av Göteborgs Stads regler för kommunal förskola och pedagogisk omsorg har förvaltningen identifierat ett antal områden som behöver justeras och förtydligas. Förvaltningen har tagit fram ett förslag till reviderade regler, dessa återfinns i bilagan.

I det bilagda förslaget har nya tillägg i reglerna gulmarkerats. Omformuleringar och redaktionella ändringar som inte ändrar innehållet i reglerna har inte markerats.

Nedan presenteras de justeringar och tillägg som gjorts i det reviderade förslaget. Flera förändringar har gjorts för att förtydliga hur förvaltningen i praktiken redan hanterar olika ärenden. Förtydligandena har gjorts för att säkerställa en förutsägbar och rättssäker hantering.

Definitioner

Tre nya definitioner har lagts till; *förvärvsarbete*, *växelvis boende* samt *garantimånad*. Tilläggen har gjort för bättre förståelse.

Rätt till plats

Under rubriken ”Rätt till plats” har följande skrivning lagts till: ”Göteborgs Stad erbjuder endast en plats per barn. Det innebär att barnet inte har rätt till plats på två olika verksamheter inom Göteborgs Stad eller i två olika kommuner”.

Förvaltningen har sedan tidigare tillämpat bestämmelsen men ser ett behov av ett förtydligande i reglerna.

Avgiftsfri allmän förskola

Under rubriken ”Avgiftsfri allmän förskola” har följande skrivning lagts till: ”eller via särskild blankett. Uppsägningstiden vid byte från en betalplats till avgiftsfri allmän förskola är en månad. Vid byte från en avgiftsfri allmän förskola till en betalplats, kan den nya placeringen påbörjas så snart verksamheten ser att det är möjligt. Byte från avgiftsfri allmän förskola kan inte ske vid oreglerad skuld”.

Förvaltningen har sedan tidigare tillämpat bestämmelsen men ser ett behov av ett förtydligande i reglerna för att vårdnadshavare ska få kännedom om vad som gäller vid byte mellan omsorgsformerna.

Ansökan

Under rubriken ”Ansökan” har följande skrivning lagts till: ”Nyplaceringar sker inte mellan veckorna 25–32. Det innebär att vårdnadshavare som söker plats dessa veckor kommer att erbjudas ett startdatum först efter sommaruppehållet. Om behov av barnomsorg finns under veckorna 25–32 måste vårdnadshavare ange ett startdatum innan vecka 25 vid ansökan”.

Tillägget har gjorts utifrån att vårdnadshavare, som inte haft ett faktiskt behov av barnomsorg innan eller under sommaruppehållet, önskat ett tidigt placeringsdatum. Inskolningarna påbörjas först i augusti, efter sommaruppehållet, vilket vårdnadshavare har utnyttjat.

Urval under läsår samt urval under höstterminens start

Under rubrikerna ”Urval under läsår” samt ”urval under höstterminens start” har ytterligare en urvalsgrund lagts till: ”Barn folkbokförda i annan kommun”.

Skrivningen finns med i nuvarande regler men i löpande text. Förvaltningen ser ett behov ett förtydligande genom att ta med skrivningen som en urvalsgrund. Förändringen innebär alltså inte någon förändring i sak.

Under rubriken ”urval under höstterminens start” har urvalsgrunden ”Erbjudande av förskola enligt 8 kap. 14 a§ skollagen” flyttats från punkt två till punkt fyra. Anledningen till att denna urvalsgrund har flyttat ner i ordningen är att målgruppen är liten och förvaltningens bedömning är att förändringen inte påverkar barnens rätt till plats.

Omplacering

Under rubriken ”Omplacering” har ytterligare undantag för omplacering i augusti lagts till. Förutom barn med syskonförtur där syskon placerats på olika enheter gäller undantag även vid längre flytt inom Göteborgs Stad, barn som har behov av omsorg på obekvämt arbetstid, finskspråkig verksamhet eller specialförskola i mån av plats.

Förvaltningen har sedan tidigare tillämpat undantagen men de har inte funnits upptagna i reglerna.

Platserbjudande

Under rubriken ”Platserbjudande” har följande skrivning lagts till: ”Barnet räknas som nyplacerad i tre månader efter startdatum”.

I reglerna gäller sedan tidigare att inskolning ska påbörjas från den dagen platsen står till förfogande samt att rätten till ledighet inte gäller vid nyplacering. Tillägget har gjorts utifrån att vårdnadshavare, som inte haft ett faktiskt behov av barnomsorg, påbörjat sin inskolning för att därefter vara föräldralediga under en längre period. Vårdnadshavare önskar alltså ett tidigt placeringsdatum och tar på sätt en plats i anspråk trots att behov har saknats. Tillämpningen blir inte unik för Göteborg då samma styrning finns i andra GR-kommuner.

Svar på platserbjudande

Under rubriken ”Svar på platserbjudande” har flera tillägg och förtydliganden gjorts. Meningen ”Platserbjudande skickas i första hand ut digitalt till vårdnadshavare” har lagts till. Ordet ”nyplacering” har lagts till i meningen ”Om vårdnadshavarna inte är överens vid nyplacering ska placering ske utifrån barnets bästa”. Finskspråkig verksamhet eller specialförskola har lagts till i meningen ”Barn kvarstår dock i kö till verksamhet där syskon är placerat eller om vårdnadshavare önskar omsorg på obekvämt arbetstid, finskspråkig verksamhet eller specialförskola”. Meningen ”Vid omplacering ska båda vårdnadshavarna acceptera platserbjudandet för att omplaceringen ska kunna genomföras” har lagts till. Förvaltningen ser ett behov av att förtydliga reglerna för att minska tolkningsutrymmet samt för att vårdnadshavare ska få kännedom om vad som gäller.

Vistelsetider – Föräldraledighet

Under rubriken ”Föräldraledighet” har följande skrivning lagts till: ”Vid stickprovskontroller som förvaltningen genomför ska vårdnadshavare uppvisa att de är aktiva studenter vid de kurser de har anmält. Avbryts studierna är vårdnadshavare skyldiga att skyndsamt meddela förvaltningen eftersom rätten till utökad tid då upphör”.

Tillägget har gjorts utifrån att vårdnadshavare skriver in sig på kurser som de sedan inte deltar i vilket innebär att barnen blir beviljade utökad tid trots att inga studier bedrivs ("förskoletricket"). Förvaltningen ser ett behov av att upplysa vårdnadshavare om att stickprovskontroller utförs samt att det finns en skyldighet att meddela förvaltningen om studierna avbryts.

Vistelsetider – Barnomsorg vid sjukdom

Under rubriken "Barnomsorg vid sjukdom" har följande skrivning lagts till: "Vid sjukskrivning under föräldraledighet krävs en ansökan om utökad tid via rektor".

Regeln innebär att vårdnadshavare måste ansöka om utökad tid för att barnet ska få gå fler timmar än 15 timmar/vecka. Förvaltningen har sedan tidigare tillämpat bestämmelsen men ser ett behov av ett förtydligande i reglerna för att vårdnadshavare ska få kännedom om vad som gäller för barnomsorg vid sjukskrivning.

Vistelsetider – Barnomsorg vid oregelbunden arbetstid/ledighet

Ett nytt stycke med rubriken "Barnomsorg vid oregelbunden arbetstid/ledighet" har lagts till: "Barn till vårdnadshavare som har en längre sammanhängande och upprepad ledighet i sin tjänst (minst två veckor) har rätt till barnomsorg 25 timmar/vecka (till exempel arbete på sjön). Vårdnadshavare som har lång sommarledighet omfattas inte av detta, då det inte är upprepad ledighet".

Förvaltningen har sedan tidigare tillämpat bestämmelsen men ser ett behov av ett förtydligande i reglerna för att vårdnadshavare ska få kännedom om vad som gäller för barnomsorg vid oregelbunden arbetstid/ledighet.

Vistelsetider – Behovs- eller timanställda

Ett nytt stycke med rubriken "Behovs- eller timanställda" har lagts till: "Barn till vårdnadshavare som är behovs- eller timanställda har rätt till barnomsorg minst 25 timmar/vecka. Vid arbete utöver dessa timmar ska dialog föras med förskolan/pedagogisk omsorg utifrån vårdnadshavares behov av omsorg".

Förvaltningen har sedan tidigare tillämpat bestämmelsen men ser ett behov av ett förtydligande i reglerna för att vårdnadshavare ska få kännedom om vad som gäller vid behovs- eller timanställning.

Uppsägning – Frånvaro vid nyplacering

Ett nytt stycke med rubriken "Frånvaro vid nyplacering" har lagts till: "Vid nyplacering gäller inte rätten till ledighet. Barnet räknas som nyplacerad i tre månader efter startdatum. Påbörjas inte placeringen vid accepterat startdatum kan platsen sägas upp med omedelbar verkan". I reglerna framgår sedan tidigare att rätten till ledighet inte gäller vid nyplacering. Att barnet räknas som nyplacerat i tre månader efter startdatum samt att en placering som inte påbörjas vid accepterat startdatum kan sägas upp med omedelbar verkan är nya skrivningar. Tilläggen har gjorts utifrån att vårdnadshavare, som inte haft ett faktiskt behov av barnomsorg, påbörjat sin inskolning för att därefter vara föräldralediga under en längre period. Vårdnadshavare önskar alltså ett tidigt placeringsdatum och tar på sätt en plats i anspråk trots att behov har saknats. En uppsägning sker alltid efter en dialog med rektor.

Avgift – Förskoleavgift

Under rubriken "Förskoleavgift" har följande skrivning lagts till: "Vid barns obrutna

frånvaro på grund av sjukdom betalas ingen avgift från och med den 22:a kalenderdagen till och med sjukperiodens slut. Läkarintyg ska uppvisas”.

Regeln är beslutad av kommunfullmäktige. Förvaltningen har sedan tidigare tillämpat bestämmelsen men ser ett behov av att lyfta in skrivningen även i reglerna.

Avgift – Försörjningsstöd

Ett nytt stycke med rubriken ”Försörjningsstöd” har lagts till: ”Vårdnadshavare som har försörjningsstöd ska vid nyplacering samt vid förfrågan av förskoleförvaltningen inkomma med intyg från socialtjänsten som styrker försörjningsstöd. Avgift för förskola och pedagogisk omsorg debiteras inte vid försörjningsstöd. Vårdnadshavare ansvarar för att anmäla till förskoleförvaltningen om försörjningsstödet upphör eftersom rätten till avgiftsreduceringen då upphör. Vårdnadshavare som inkommer med intyg om försörjningsstöd ingår i avgiftskontrollen mot Skatteverket och kan vid felaktiga uppgifter bli återbetalningsskyldiga”. Regeln är beslutad av kommunfullmäktige. Förvaltningen har sedan tidigare tillämpat bestämmelsen men ser ett behov av att lyfta in skrivningen även i reglerna. Det behövs ett förtydligande i reglerna för att vårdnadshavare som uppbär försörjningsstöd ska få kännedom om vad som gäller.

Avgift - Avgiftskontroll mot Skatteverket

Under rubriken ”Avgiftskontroll mot Skatteverket” har följande skrivning lagts till: ”Avgiftskontroll mot Skatteverket gäller samtliga vårdnadshavare som har eller har haft en placering under aktuellt kontrollår”.

Förvaltningen ser ett behov av att förtydliga vilka vårdnadshavare som omfattas av avgiftskontrollen.

Avgift – Retroaktiv justering

Under rubriken ”Retroaktiv justering” har skrivningen ”två månader tillbaka i tiden” ändrats till ”en månad tillbaka i tiden”. Ändringen görs med anledning av att grundskoleförvaltningen har ändrat från två månader till en månad i sina regler. Det underlättar för vårdnadshavare om det finns en samsyn mellan förvaltningarna.

Force majeure – Stängning på grund av oförutsedda händelser

Rubriken ”Force majeure” har ändrats till ”Stängning på grund av oförutsedda händelser”. Genom ändringen passar rubriken bättre ihop med innehållet i stycket. De exempel som räknas upp som godtagbara skäl för att stänga en verksamhet är inte sådana händelser som vanligtvis kan ses som force majeure. ”Katastrofer” har lagts till som ytterligare ett exempel på när en verksamhet har rätt att stänga.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen har uppmärksammat ett behov av att revidera och förtydliga Göteborgs Stads regler för kommunal förskola och pedagogisk omsorg.

Johan Olofson

Malin Welin

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Styrning och ledning