

Tjänsteutlåtande nr: 2023-21

Utfärdat 2023-03-08

Diarienummer: 0096/23

Handläggare:

Mona Rubinyan, Maija Söderström, Maria Lorentzson

Telefon: 031 - 3670027

E-post: mona.rubinyan@educ.goteborg.se,

Förslag till ändring i delegationsordning för utbildningsnämnden gällande under tiden 2023-01-18 och längst t.o.m. 2024-01-31

Förslag till beslut

I Utbildningsnämnden

- Att besluta om ändringar i utbildningsnämndens delegationsordning enligt förvaltningsdirektörens förslag.
- Att ändringarna i utbildningsnämndens delegationsordning ska gälla från och med 22 mars 2023.

Förvaltningsdirektören föreslår att paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Utbildningsnämnden har delegerat sin beslutanderätt angående vissa frågor. Dessa frågor framgår av utbildningsnämndens två delegationsordningar: Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) och Utbildningsnämndens delegationsordning gällande IHGR:s verksamhet. Förvaltningsdirektören har sett behov av att införa nedanstående delegationsbeslut samt göra vissa mindre justeringar i delegationsordningen (exkl. IHGR)

-att rektor får besluta om att undervisningstiden för en elev på ett introduktionsprogram understiger i genomsnitt 23 timmar i veckan vid särskilda skäl inom Göteborgs Stads gymnasieskolor.

-att utbildningschef för gymnasiesärskolan (anpassade gymnasieskolan från och med 2023-07-02) teckna avtal/överenskommelser med andra förvaltningar inom Göteborgs Stad gällande korttidstillsyn enl. LSS,

-att utbildningschef för gymnasiesärskolan (anpassade gymnasieskolan från och med 2023-07-02) teckna avtal/överenskommelser med andra kommunala eller fristående huvudmän inom GR:s samverkansavtal om kostnader för utbildningen av elever som har Göteborgs Stad som hemkommun

-att utbildningschef för gymnasiesärskolan (anpassade gymnasieskolan från och med 2023-07-02) teckna avtal/överenskommelser med andra kommunala eller fristående huvudmän utanför GR:s samverkansavtal om kostnader för utbildningen av elever som har Göteborgs Stad som hemkommun

-att utbildningschef, avdelningschef, verksamhetschef eller rektor ska ta emot och utreda klagomål mot utbildningen beroende på klagomålets karaktär

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Samverkan

Facklig samverkansgrupp 2023-03-13

Bilagor

1. Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) inklusive föreslagna tillägg och justeringar (rödmarkerade)
2. Samverkansavtal för gymnasiesärskolan i Göteborgsregionen 2023/2024 – 2026/2027
3. GR:s modell för interkommunal ersättning inom gymnasieskola och gymnasiesärskola, datum: 2022-06-20
4. Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) (en slutlig version utan rödmarkeringar)

Ärendet

Utbildningsnämnden har delegerat sin beslutanderätt angående vissa frågor. Dessa frågor framgår av utbildningsnämndens två delegationsordningar:

- Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) och
- Utbildningsnämndens delegationsordning gällande IHGR:s verksamhet

Förvaltningsdirektören har sett behov av att införa tillägg och göra smärre justeringar som inte bedöms kunna avvakta till nästa större revidering av delegationsordning (exkl. IHGR) genomförs.

Bakgrund samt förvaltningens bedömning

Beslut gällande genomsnittlig undervisningstid på introduktionsprogram

Förvaltningsdirektören har sett behov av att införa ett nytt delegationsbeslut i utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) om att undervisningstiden för en elev på ett introduktionsprogram understiger i genomsnitt 23 timmar i veckan vid särskilda skäl inom Göteborgs Stads gymnasieskolor.

Enligt 17 § Kap 6 § skollagen har elever inom introduktionsprogrammet rätt till i genomsnitt minst 23 timmars undervisning i veckan (garanterad undervisningstid). Utbildningens omfattning får dock minskas för en elev som begär det om huvudmannen bedömer att det finns särskilda skäl. Exempel på sådana skäl kan vara att en elev genomgår en medicinsk behandling, har en neuropsykiatrisk problematik eller funktionsnedsättning som gör att eleven har svårigheter att vistas i skolmiljön på heltid eller behöver långa raster mellan lektionerna (se Prop. 2017/18:183 s 145). Vidare framgår det av andra stycket 4 Kap 22 § Gymnasieförordningen (2010:2039) att rektorn beslutar för varje elev på introduktionsprogram i gymnasieskolan om hur undervisningstiden ska fördelas på kurser, grundskoleämnen, praktik och annat som kan ingå i elevens individuella studieplan. Antalet elever på introduktionsprogram i Göteborgs Stads gymnasieskolor som varje år begär en minskad omfattning av utbildningen är relativt stort. Bedömningen om det finns särskilda skäl vid varje begäran torde kunna göras även av ansvarig rektor för varje berörd elev. Detta tillvägagångssätt är mer önskvärt med hänsyn till att en rektor står närmare eleven och känner bättre till elevens förutsättningar och situationen i varje enskilt fall. En sådan hantering är även motiverad utifrån barnets bästa som ska enligt 1 Kap 10 § skollagen vara utgångspunkt i all utbildning och annan verksamhet enligt denna lag som rör barn. Därmed finns behov av att lägga till en ny beslutstyp i nämndens delegationsordning (exkl. IHGR).

Tillägget avser beslut om att undervisningstiden för en elev på ett introduktionsprogram understiger i genomsnitt 23 timmar i veckan vid särskilda skäl och innebär att ansvarig rektor ges mandat av utbildningsnämnden att besluta om att undervisningstiden för en elev på ett introduktionsprogram understiger i genomsnitt 23 timmar i veckan för en elev som begär det vid särskilda skäl (enligt 17 Kap 6 § skollagen). För utbildningsnämndens delegationsordning (Exkl. IHGR) innebär detta ett tillägg av punkt 2.15a. Föreslaget tillägg framgår av röd markering på sida 10 i bilaga 1 (delegationsordning exkl IHGR).

Beslut gällande avtal/ överenskommelser om korttidstillsyn enligt LSS

LSS (Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade) innehåller bestämmelser om insatser för särskilt stöd och särskild service åt personer

1. med utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd,
2. med betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder efter hjärnskada i vuxen ålder föranledd av yttre våld eller kroppslig sjukdom, eller
3. med andra varaktiga fysiska eller psykiska funktionshinder som uppenbart inte beror

på normalt åldrande, om de är stora och förorsakar betydande svårigheter i den dagliga livsföringen och därmed ett omfattande behov av stöd eller service. (SE §1 LSS).

Enligt § 2 andra stycket LSS kommun ska varje, om inte något annat avtalats enligt 17 §, svara för insatser enligt 9 § 2-10 LSS.

Korttidstillsyn för skolungdom över 12 år utanför det egna hemmet i anslutning till skoldagen samt under lov är insatser för särskilt stöd och service enligt § 9 p.7 LSS.

Av Kap 2 § 3 i Reglemente för Göteborgs Stads utbildningsnämnd framgår att utbildningsnämnden ansvarar för verkställighet av ansvarig nämnds gynnande beslut om insats gällande korttidstillsyn enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) för skolungdom över 12 år utanför det egna hemmet i anslutning till skoldagen samt under lov.

Av den anledningen sker ett samarbete mellan utbildningsnämndens AG (område Gymnasiesärskola/Anpassad Gymnasieskola från och med den 2 juli 2023) i utbildningsnämnden och FFS (Förvaltningen för funktionsstöd i Göteborgs Stad), socialnämnden Centrum, socialnämnden Hisingen, socialnämnden Sydost, samt socialnämnden Nordost i Göteborgs Stad. Det tecknas därför individuella avtal gällande varje elev mellan utbildningsnämnden och någon av de ovan nämnda motparter inom Göteborgs Stad. Avtalen löper i fyra år med hänsyn till att utbildningen på anpassad gymnasieskola löper i fyra år se Kap 19 § 17 första stycket skollagen). Avtalen upphör att gälla i förtid ifall utbildningen avbryts. Enligt dessa avtal tillhandahålls utbildningsnämndens lokaler tillhörande AG och korttidstillsynen erbjuds av utbildningsnämndens personal som annars träffar eleverna under en ordinarie skoldag på gymnasiesärskolan (anpassad gymnasieskola enligt förändringar i skollagen från och med 2 juli 2023). Enligt dessa avtal/överenskommelser fakturerar utbildningsnämnden därefter avtalets motpart för de kostnader som denna verksamhet och tillsyn.

Det bedöms lämpligast att UC (utbildningschef) för AG (samma tjänst som UC Gymnsär enligt delegationsordningen Exkl. IHGR) får delegation för att teckna avtal/överenskommelser med andra förvaltningar inom Göteborgs Stad gällande korttidstillsyn enl. LSS. Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) innehåller ett beslutstyp för tecknande av samverkansavtal eller liknande med kommuner med andra myndigheter, kommuner, landsting, statliga myndigheter, företag eller motsvarande men delegationen för UC är begränsat till avtal som löper upp till 2 år (se . 4.3. i Delegationsordning utbildningsnämnden gällande under tiden 2023-01-18 och längst t.o.m. 2024-01-31 (exkl. IHGR). De ovan beskrivna avtal behöver tecknas för fyra år med anledning av att utbildningen på gymnasiesärskolan löper i fyra år. Det bedöms lämpligast att UC för AG (dvs UC Gymnsär) får delegation för att teckna dessa avtal. Därför behövs det en ny beslutstyp specifikt för UC för AG.

Beslut gällande avtal/överenskommelser om utbildning på anpassade gymnasieskolan

Av 29 kap. 6 § skollagen (2010:800) framkommer att med en persons hemkommun avses den kommun som personen är folkbokförd i.

Av Kap 18 § 27 skollagen framgår att varje kommun ansvarar för att alla ungdomar i kommunen som tillhör gymnasiesärskolans målgrupp erbjuds utbildning av god kvalitet i gymnasiesärskolan. Enligt samma bestämmelse får kommunen erbjuda utbildning som den själv anordnar eller utbildning som anordnas av en annan kommun eller en region enligt samverkansavtal med kommunen eller regionen. Kommuner som har ingått ett samverkansavtal bildar ett samverkansområde för utbildningen. Vilka utbildningar som erbjuds och antalet platser på dessa ska så långt det är möjligt anpassas med hänsyn till ungdomarnas önskemål (se Kap 18 § 27 skollagen).

I Kap 18 och Kap 19 skollagen regleras de olika situationer där elever som tillhör gymnasiesärskolans målgrupp behöver tas emot på gymnasiesärskolor utanför sin hemkommun. Ovan nämnda kapitel skollagen reglerar även frågor om interkommunal ersättning av dessa elever beroende på vilken huvudman tar emot eleven.

Enligt Kap 18 § 3 skollagen ska huvudmännen för gymnasiesärskolan samverka med samhället i övrigt.

Enligt 18 Kap § 34 första stycket skollagen ska varje fristående gymnasiesärskola vara öppen för alla ungdomar som har rätt till utbildning i en gymnasiesärskola med offentlig huvudman. I kap 19 Skollagen regleras diverse situationer då elever kan behöva antas till utbildning i gymnasiesärskola hos andra kommunala och fristående huvudmän.

Enligt Kap 19 § 33 skollagen ska en kommun som på ett nationellt program har antagit en elev som inte är hemmahörande i kommunen eller i samverkansområdet för utbildningen ersättas för sina kostnader för elevens utbildning av hans eller hennes hemkommun (interkommunal ersättning).

Första stycket gäller även en region som på ett nationellt program har antagit en elev som inte är hemmahörande i samverkansområdet för utbildningen.

Enligt Kap 19 § 44 skollagen ska den interkommunala ersättningen enligt Kap 19 § 43 första stycket skollagen motsvara anordnarens självkostnad om inte den anordnande huvudmannen och elevens hemkommun kommer överens om annat och om annat inte heller följer av andra eller tredje styckena.

När eleven har tagits emot i andra hand enligt Kap 19 § 39 skollagen, ska ersättningen högst uppgå till den kostnad som hemkommunen själv har för motsvarande utbildning. Är anordnarens kostnad lägre, ska hemkommunen i stället ersätta den lägre kostnaden.

När det är fråga om riksrekryterande utbildning eller särskilda varianter inom de nationella programmen, ska Statens skolverk för varje utbildning eller variant besluta den ersättning som hemkommunen ska betala.

Av Kap 19 § 44a skollagen framgår att en kommun eller en region, som har tagit emot en elev på ett individuellt program enligt Kap 19 § 40a, ska ersättas för sina kostnader för elevens utbildning av elevens hemkommun.

Om den anordnande huvudmannen och elevens hemkommun inte kommer överens om annat ska ersättningen för utbildningen motsvara anordnarens självkostnad. Detta framgår av andra stycket i ovan nämnda bestämmelse.

Som det framgår av ovan nämnda bestämmelser är det möjligt att elevens hemkommun och mottagande huvudman kommer överens om ersättning för kostnader för elevens utbildning.

Samtliga GR:s medlemskommuner har ställt sig bakom ett gemensamt samverkansavtal för gymnasiesärskola i Göteborgsregionen (se bilaga 2). Avtalet ger eleverna möjlighet att studera i samtliga gymnasiesärskolor inom Göteborgsregionen. Gymnasiesärskola finns i sju av medlemskommunerna och samtliga erbjuder gymnasiesärutbildning på både nationella och individuella program. Det är hemkommunen som beslutar om en elev tillhör målgruppen för gymnasiesärskolan. I avtalet (GR:s modell för interkommunal ersättning inom gymnasieskola och gymnasiesärskola, bilaga 3) finns också regleringar av t.ex. interkommunal ersättning, vilket innebär att kommunerna har kommit överens om kostnaderna för utbildningarna. Det innebär också att kommunerna gemensamt säkerställer en bredd av olika utbildningar.

Utbildningsnämnden är huvudman och ansvarar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan enligt skollagen, förordningen om gymnasieskola och gymnasiesärskola (gymnasieförordningen) samt övrig aktuell lagstiftning inom utbildningsområde. Av den anledningen och med hänsyn till behov och önskemål av elever som tillhör gymnasiesärskolans målgrupp träffas individuella överenskommelser. Varje sådant avtal/överenskommelse gäller en viss elev vars hemkommun är Göteborgs Stad och som behöver av olika anledningar i enlighet med skollagen mottas av gymnasiesärskolor som har offentliga eller fristående huvudman inom GR:s samverkansområde men också utanför GR.

Dessa individuella avtal löper i fyra år med hänsyn till att utbildningen på gymnasiesärskola också löper i fyra år (se Kap 19 § 17 första stycket skollagen). Avtalen upphör att gälla i förtid utifall utbildningen avbryts. Det bedöms lämpligast att UC för AG (dvs UC Gymnsär) får delegation för att teckna följande nya typer av avtal:

- teckna avtal/överenskommelser med andra förvaltningar inom Göteborgs Stad gällande korttidstillsyn enl. LSS
- teckna avtal/överenskommelser med andra kommunala eller fristående huvudmän inom GR:s samverkansavtal om kostnader för utbildningen av elever som har Göteborgs Stad som hemkommun
- teckna avtal/överenskommelser med andra kommunala eller fristående huvudmän utanför GR:s samverkansavtal om kostnader för utbildningen av elever som har Göteborgs Stad som hemkommun

De beslut som föreslås att läggas till anges med rödmarkering på s. 28–29 i bilaga 1 (delegationsordning exkl IHGR).

Beslut gällande huvudmannens klagomålshantering

Med anledning av ändringar i 4 kap. 8 § skollagen (2010:800) den 1 augusti 2022 bedömer förvaltningsdirektören att delegationsordningen behöver förtydligas gällande huvudmannens klagomålshantering. Förvaltningsdirektören föreslår en ny beslutspunkt kopplat till skollagens nya bestämmelser om att huvudmannen ska ta emot och utreda klagomål mot utbildningen. Detta delegeras enligt förslaget till utbildningschef, avdelningschef, verksamhetschef eller rektor beroende på klagomålets karaktär. De

tillägg som föreslås anges med rödmarkering på sid 38 i bilaga 1 (delegationsordning exkl IHGR). Införandet av den nya punkten 7.8 påverkar nummerordningen på de efterföljande besluten i delegationsordningen på sidorna 39-51.

Justeringar med anledning av omorganisation inom Göteborgs Stad

Utöver ovan nämnda uppdatering av vilka beslut som ska delegeras så föreslås även två justeringar med anledning av beslut om ny riktlinje kopplad till stadens lokalförsörjning.

Justeringen gäller benämningen av mottagare av uppdrag gällande att starta förstudier samt att genomföra alternativt avbryta ombyggnad, tillbyggnad, nybyggnad eller inhyrning (beslut 6.1.2 och 6.1.3 i utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR)).

Kommunfullmäktige antog i januari 2023 (KF 2023-01-26 § 22 0387/22) Göteborgs Stads riktlinje för beslutsnivåer vid investering i och inhyrning av samt inriktning för att äga eller hyra – kommunala verksamhetslokaler. Riktlinjen anger att stadsfastighetsnämnden ansvarar för att hantera uppdrag från stadens nämnder gällande lokalförsörjningsbehov. I punkt 6.1.2 och 6.1.3 i delegationsordningen står det att stadsledningskontoret är mottagare av uppdrag gällande att starta förstudier och att genomföra alternativt avbryta ombyggnad, tillbyggnad, nybyggnad eller inhyrning. Det föreslås att ovan nämnda två beslut ändras så att stadsledningskontoret ersätts med stadsfastighetsförvaltningen. Justeringen innebär ingen förändrad hantering i övrigt.

De beslut som föreslås att justeras anges med rödmarkering på s. 34 i bilaga 1 (delegationsordning exkl IHGR).

Tomas Berndtsson

Förvaltningsdirektör