



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-03-12

Ärendenummer: SRV-2024-00037

Handläggare

Anders Landkvist

Telefon: 031-368 07 05

anders.landkvist@stadsrevisionen.goteborg.se

Upphandling av kontrakt avseende kommunal räkenskapsrevision 2025 och framåt

Förslag till beslut

Revisorskollegiet föreslås fatta beslut

- att inleda upphandlingsärendet att upphandla kontrakt avseende kommunal räkenskapsrevision 2025 och framåt.

Samt att ge revisionsdirektören i uppdrag;

- att ta fram upphandlingsdokument för ifrågavarande upphandling och att i beredningen av dessa inhämta marknadens synpunkter via leverantörsdialoger och
- att återkomma med framtagna upphandlingsdokument till kollegiet för beslut att annonsera upphandlingen.

Sammanfattning

Revisorskollegiet ska fatta beslut om att inleda offentlig upphandling av kontrakt avseende revision för Göteborgs Stads räkenskaper för räkenskapsåren 2025 och framåt. Införandet av ny standard för räkenskapsrevision innebär att kontraktets utformning behöver förändras i viss mån jämfört med tidigare motsvarande kontrakt. Det bedöms i detta viktigt att vid utformning av upphandlingsdokument inhämta synpunkter från leverantörerna via leverantörsdialoger för att stärka förutsättningarna för anbuds-givning och konkurrens.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Vissa kostnader kopplade till anlitande av extern upphandlingsrättslig expertis kan uppkomma i samband med kvalitetssäkring av bedömningar i förslag till upphandlingsdokument

Bedömning ur ekologisk dimension

Revisionskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Revisionskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Samverkan

Ärendet har inte varit föremål för partssamverkan i FSG.

Ärendet

Revisorskollegiet ska fatta beslut om att inleda offentlig upphandling av kontrakt avseende revision för Göteborgs Stads räkenskaper för räkenskapsåren 2025 och framåt.

Beskrivning av ärendet

I det lagenliga uppdraget för Göteborgs Stads revisorer ingår att årligen granska och pröva om Stadens räkenskaper är rättvisande. De ska vidare biträdas av sakkunniga i den omfattning som behövs för att fullgöra granskningen enligt god revisionssed.

Göteborgs Stads revisorers sakkunniga biträde utgörs enligt reglementet av revisionskontoret som fungerar som revisorernas förvaltning med anställda yrkesrevisorer och övrig personal. Beträffande räkenskapsrevision, så upphandlas sedan tidigare konsultstöd från revisionsbyråer som agerar som externa utförare av denna revision under revisionskontorets ledning. Befintligt kontrakt avseende detta löper till och med utgången av revisionsåret 2024 och täcker därmed också verksamhetsåret 2024.

God revisionssed utvecklas och från 2023-01-01 gäller en ny standard för räkenskapsrevision: Standard för kommunal räkenskapsrevision, som ibland och benämns ”Kommun ISA” eller ”KISA.” Standarden speglar för kommun- och regionsektorn tillämpliga delar av revisionsstandarder enligt ISA-systemet för andra sektorer. Antagandet av KISA som god revisionssed innebär en hel del förändringar för hur granskning av kommuners räkenskaper ska ske jämfört med tidigare.

En betydelsefull och grundläggande förändring är att standarden lägger fast att uppdrag där ett revisionskontor anlitar (extern) yrkesrevisor/revisionsföretag först av allt måste ta ställning till vilken typ av uppdrag det är, enligt en av två modeller:

- a. Revisionsföretaget/yrkesrevisorn anlitas som sakkunnigt biträde för att genomföra räkenskapsrevision i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision. Yrkesrevisorns rapportering går oförändrad till de förtroendevalda revisorerna.
- b. Revisionsföretaget/yrkesrevisorn anlitas som konsult till revisionskontoret. De kan komma överens om att tillämpa hela eller delar av Standard för kommunal redovisningsrevision i ett uppdrag där rapporteringen från yrkesrevisorn är ett underlag för revisionskontorets rapport till de förtroendevalda revisorerna.

Modellerna skiljer sig åt i fråga om vilken självständighet en extern yrkesrevisor/revisionsföretag ska ha i förhållande till de förtroendevalda revisorerna som är mottagare av granskningsresultat från räkenskapsgranskningen. Detta påverkar också hur det upphandlade kontraktet behöver utformas. Revisionskontoret har vid underhandskontakt med andra kommunala revisionskontor som upphandlat kontrakt för räkenskapsgranskning i närtid kunnat konstatera en viss övervikt för upphandling av kontrakt enligt modell a. enligt ovan. Mot bakgrund av tidigare erfarenheter, egna och andra revisionskontors, av svårigheter att uppnå god konkurrens vid upphandling av revisionstjänster, bedöms det dock också vara av stor betydelse att via leverantörsdialoger kopplat till förestående upphandling försöka sondera vilket typ av uppdrag leverantörerna har starkast intresse av, innan ett val av uppdragsmodell väljs för kontraktet.

En användning av leverantörsdialoger bedöms också kunna ge annan värdefull information om leverantörernas preferenser om exempelvis kontraktstid och utformning av upphandlingsdokument i övrigt. Särskilt frågan om vilken kontraktstid leverantörerna föredrar kan antas vara betydelsefull för hur intressant kontraktet ska framstå för marknaden. Revisionskontorets förslag är därför att leverantörsdialoger med ett lämpligt antal revisionsföretag innefattas i beredningen av ärendet och framtagningen av upphandlingsdokument.

En annan effekt av införandet av KISA är ett förändrat utgångsläge för granskningen av räkenskaper som sådant. Tidigare (före 2023) har utgångsläget varit att granska räkenskaperna från nämndnivå och uppåt i Staden. Från införandet av KISA granskas i stället räkenskaperna från toppen och nedåt med ett starkare fokus på kommunstyrelsens och stadsledningskontorets ansvar för att Staden sammantaget säkerställt att räkenskaperna är rättvisande. Detta sätt att granska följer av standarden men medför också att alla nämnders räkenskaper inte granskas på samma sätt som skett tidigare.

Revisionskontorets bedömning är att vissa nämnders räkenskaper kan behöva granskas även framgent och ser därför ett behov av att öppna för en kontraktuell lösning för detta i det upphandlade kontraktet. Även detta fall synes det klokt att inhämta leverantörernas inställning via de leverantörsdialoger som föreslagits enligt ovan.

Upphandlingen omfattas av reglerna för direktivstyrd upphandling, vilket bland annat innebär att konkurrensutsättning måste ske genom annonsering på föreskrivet sätt i hela EU.

Beredningen av upphandlingsärendet kommer att innefatta framtagning av upphandlingsdokument och revisorskollegiets beslut att godkänna dessa för annonsering vid sitt sista möte före sommaruppehållet. Tidsmässigt bedöms annonsering kunna ske över sommaren med anbudsöppning, kvalificering och utvärdering i slutet av augusti 2024 med efterföljande tilldelning av kontrakt i anslutning till detta.

Revisorskollegiet föreslår att fatta beslut om

att inleda upphandlingsärendet att upphandla kontrakt avseende kommunal
räkenskapsrevision 2025 och framåt.

Samt att ge revisionsdirektören i uppdrag: Att ta fram upphandlingsdokument för
ifrågavarande upphandling och att i beredningen av dessa inhämta marknadens
synpunkter via leverantörsdialoger och att återkomma med framtagna
upphandlingsdokument till kollegiet för beslut att annonsera upphandlingen.

Anders Landkvist

Cecilia Bokenstrand

Förvaltningsjurist

Revisionsdirektör