



Verksamhetsplan 2023

Nämnden för funktionsstöd

1 Inledning

Kommunfullmäktiges budget är Göteborgs Stads övergripande styrdokument och är tänkt att styra stadens utveckling. Kommunfullmäktige beslutade om budget för 2023 i november 2022. Förvaltningen ska efter beslutet i kommunfullmäktige, enligt stadens riktlinje för styrning, uppföljning och kontroll, utarbeta förslag till budget med utgångspunkt i fullmäktiges budgetbeslut, reglementet samt andra relevanta styrande dokument. Den lokala budgethandlingen beskriver i huvudsak de ekonomiska ramarna och resursfördelningen inom förvaltningen. Nämnden beslutade om Budget 2023 som innehåller ekonomiska ramar per avdelning i december 2022 och den nya nämnden konfirmerade budgeten i januari 2023.

Kommunfullmäktiges budget innehåller utöver den ekonomiska tilldelningen mål och uppdrag. Enligt Göteborgs Stads riktlinje för styrning uppföljning och kontroll ska nämnden årligen upprätta en verksamhetsplan. Arbetet med att ta fram denna verksamhetsplan ska inledas snarast efter det att kommunfullmäktige beslutat om budget för nästkommande år och ska därefter fastställas av nämnden senast i februari månad. Verksamhetsplanen syftar till att redogöra för hur respektive nämnd har för avsikt att arbeta för att nå god måluppfyllelse och hur riktade uppdrag ska omhändertas.

Då kommunfullmäktige ännu inte fördelat målen i budget 2023 till nämnderna kommer verksamhetsplanen att kompletteras med dessa då beslut om fördelning är taget.

2 Förutsättningar

I detta avsnitt lyfts dokument som bredvid kommunfullmäktiges budget 2022, reglemente för nämnden och lagstiftning är av stor vikt för nämnden för funktionsstöd.

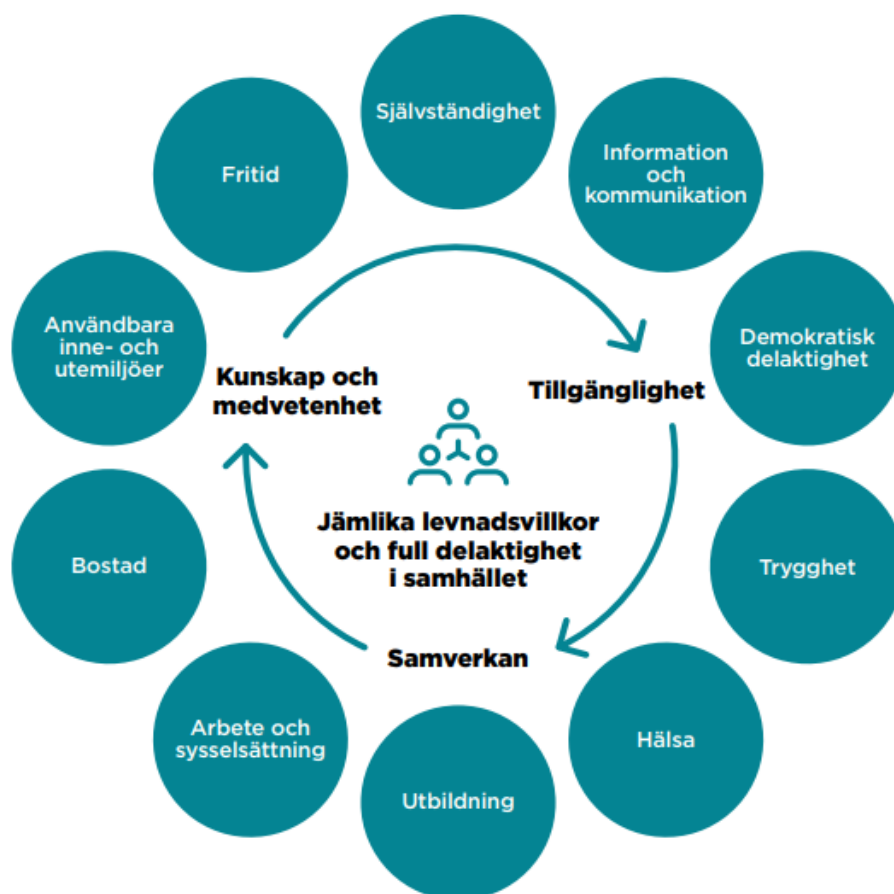
Det nationella målet för funktionshinderpolitiken

Det nationella målet för funktionshinderpolitiken är att, med FNs konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättningar som utgångspunkt, uppnå jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhället för personer med funktionsnedsättning i ett samhälle med mångfald som grund. Målet ska bidra till ökad jämställdhet och till att barnrättsperspektivet beaktas. För att nå det nationella målet ska genomförandet av funktionshinderpolitiken inriktas mot områdena nedan.

- Principer om universell utformning - att utforma och planera samhället så att ingen utesluts och att genom det undvika att skapa behov av anpassningar i efterhand.
- Befintliga brister i tillgängligheten - att systematiskt och uthålligt åtgärda brister i tillgänglighet som försvårar för personer med funktionsnedsättning att vara delaktiga på lika villkor som andra i befolkningen.
- Individuella stöd och lösningar för individens självständighet - individuella stöd och lösningar som ska hålla hög kvalitet och sträva efter att skapa oberoende, självbestämmande och självständighet hos den enskilde och möjliggöra delaktighet är ett komplement till den generella tillgängligheten i samhället.
- Att förebygga och motverka diskriminering - tar sin utgångspunkt i FNs konventioner om mänskliga rättigheter och diskrimineringslagen som reglerar arbetsgivarens skyldigheter att aktivt arbeta för att motverka diskriminering. Lagen omfattar även bristande tillgänglighet vilket innebär att en person med funktionsnedsättning missgynnas för att åtgärder för tillgänglighet inte gjorts.

Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning

Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2020–2026 är tydligt kopplat till nämndens mål och uppdrag och reglemente. Programmet har koppling till FNs allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna, konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och konvention om barnets rättigheter. Utifrån ett nationellt perspektiv har programmet koppling till det funktionshinderpolitiska målet. Programmet innehåller rättighetsområden (se bild nedan) som påverkar varandra.



Nämnden pekas ut som särskilt ansvarig, tillsammans med andra nämnder och styrelser, för rättighetsområdena:

- Rätten till självständigt liv
- Rätten till bästa möjliga hälsa
- Rätten till utbildning
- Rätten till arbete och sysselsättning
- Rätten till fungerande bostad
- Rätten till meningsfull fritid.

Programmet är en tvärssektoriell angelägenhet och målen kan inte lösas av enskilda nämnder och styrelser utan kräver samverkan. Kunskap om varandras ansvar och skyldigheter underlättar samverkan. Rättighetsområden och mål behöver ses i relation till varandra för att få synergier och resultat för att komma närmare och nå målen.

3 Nämndens uppdrag

I tabellen nedan finns de uppdrag som nämnden fått i budget 2022 som ännu inte är avslutade, uppdrag som nämnden fått utanför budget och i budget 2023. Uppdrag som nämnden gett till förvaltningen, som ännu inte är avslutade, finns redovisade i tabellen.

Centrala uppdrag	Nämndens omhändertagande
 KF/KS 2022 Uppdrag inom budgetbeslut Nämnden för funktionsstöd får i uppdrag att tillsammans med övriga socialnämnder och äldre samt vård- och omsorgsnämnden utveckla avvikelshanteringen och systematisera analyserna av avvikelserna, för att få fler inrapporterade avvikelser och missförhållanden eller allvarliga missförhållanden.  Pågående	Under hösten 2022 har avdelningen ansvarat för att en överenskommelse arbetats fram mellan de sex socialförvaltningarna samt utbildningsförvaltningen och grundskoleförvaltningen. Syftet med överenskommelsen är att säkra att de förvaltningar i Göteborgs Stad som bedriver socialtjänst enligt SoL, LSS eller hälso- och sjukvård har en gemensam avvikelshanteringsprocess. I detta ingår de tillhörande underliggande processerna, så som att utreda missförhållanden enligt lex Sarah, anmäla vårdskada enligt Lex Maria, avvikelser i annan organisation samt avvikelser i samverkan med Västra Götalandsregionen Överenskommelsen innebär att arbetet samordnas av förvaltningen för funktionsstöd och att samtliga förvaltningar utser en ansvarig tjänsteperson och en beslutsfattare. Överenskommelsen gäller från januari 2023 och innebär att det systematiska kvalitetsarbetet på strategisknivå gällande avvikelser har förtydligats på ledningsnivå gällande organisation och mandat. Det arbete som genomförts under 2022 medför goda möjligheter att tillsammans med de övriga förvaltningarna arbeta vidare med utveckling av avvikelseprocessen och systematisering av analyserna under 2023.
 KF/KS 2020 Uppdrag utanför budgetbeslut Samtliga nämnder och bolag får i uppdrag att införa verksamhetsspecifika klimatmål som en del i det ordinarie uppföljningssystemet senast 2020. Målen ska vara baserade på att vi globalt uppnår 1,5-gradersmålet.  Pågående	Under 2021 påbörjades ett långsiktigt arbete för att etablera ett systematiskt miljöarbete i förvaltningen. Under 2022 har en miljöutredning, som kartlägger förvaltningens miljöpåverkan, genomförts. Miljöutredningen kommer utgöra ett kvalitativt och kvantitativt underlag för de verksamhetsspecifika klimatmålen. Arbetet med att ta fram verksamhetsspecifika klimatmål har påbörjats och kommer vara klart för beslut i nämnden under det första kvartalet 2023.

Centrala uppdrag	Nämndens omhändertagande
 KF/KS 2021 Uppdrag utanför budgetbeslut Förskolenämnden, grundskolenämnden, utbildningsnämnden, äldre samt vård- och omsorgsnämnden, nämnden för funktionsstöd samt socialnämnd Sydväst, får i uppdrag att ta fram verksamhetsspecifika anvisningar som konkretiserar tillämpning av Göteborgs Stads policy för måltider.  Pågående	Beslut om anvisning som konkretiserar tillämpning av policyn planeras till nämnden för funktionsstöds sammanträde under våren 2023.
 KF/KS 2022 Uppdrag utanför budgetbeslut Nämnden för funktionsstöd får i uppdrag att genomföra de förslag som redovisas i rapporten Rapport: Uppdrag – förslag på förbättringar inom befintlig ledsagning och ledsagarservice samt genomlysning av ledsagningen för att se hur den enskildes inflytande kan öka och utvecklas för att stärka de identifierade förbättringsområdena inom organisering, kompetens, styrande och stödjande dokument samt information.  Pågående	Arbetet med att genomföra de förslag som redovisas i rapporten pågår. Arbetet inleddes med förbättringsområdena organisering och styrande och stödjande dokument. Arbetsgrupperna med representanter från förvaltningen och representanter utsedda av rådet för funktionsstödsfrågor som har arbetat med förslagen under våren är avslutade. Under hösten 2022 påbörjades implementeringen av de förslag inom förbättringsområdena organisering och styrande och stödjande dokument. Förvaltningen har beslutat att beslut om ledsagarservice enligt LSS ska fattas per månad och att genomföra en organisationsförändring. All ledsagning som utförs inom förvaltningen, enligt SoL och LSS, kommer att samlas inom en enhet inom avdelning daglig verksamhet och stöd. I nuläget pågår ett förberedelsearbete inför organisationsförändringen som träder i kraft våren 2023. Vid nämndens sammanträde 2022-12-14 godkände nämnden att ledsagarservice enligt LSS vid behov inkluderar stöd med exempelvis förflyttning, av- och påklädning, dusch, toalettbesök och måltidssituationer. Detta i samband med aktiviteter som utförs inom ramen för syftet med den beviljade ledsagarservicen och de övergripande målen. En dialog om arbetet med de två förbättringsområdena kompetens och information har inletts under hösten 2022. Det fortsatta arbetet kommer att ske under 2023 när organisationsförändringen har genomförts.
 KF/KS 2022 Uppdrag utanför budgetbeslut Göteborgs Stads Parkering AB och andra berörda nämnder får i uppdrag att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i yttreområden där det finns andra parkeringsplatser (ofta på/längs gata) i området eller motsvarande lägen som är avgiftsfria, vilket undviker risk för förmånsbeskattning.  Avslutad	Kommunfullmäktige beslutade 2023-01-26 att avbryta uppdraget.

Centrala uppdrag	Nämndens omhändertagande
 KF/KS 2023 Uppdrag inom budgetbeslut Nämnden för funktionsstöd får i uppdrag att utveckla systemet enligt lagen om valfrihetssystem (LOV) inom daglig verksamhet och ersätta det med ett system enligt lagen om upphandlingssystem (LOU).  Ej påbörjad	Förvaltningen påbörjar arbete med att ta fram plan för att genomföra uppdraget. En central del i planen rör kommunikation med berörda målgrupper så som exempelvis brukare och anhöriga. Att ersätta valfrihetssystemet enligt LOV med ett ramavtal enligt LOU innebär ställningstagande kring exempelvis krav på ramavtalsupphandlade utförare och modell för ekonomisk resursfördelning. Uppdraget kommer genomföras i samverkan med enheten för kontrakt och uppföljning inom äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen. Rådet för funktionsstödsfrågor kommer involveras.
 KF/KS 2023 Uppdrag inom budgetbeslut Nämnden för funktionsstöd får i uppdrag att utöka möjligheterna för personer med funktionsnedsättningar att få insatsen korttidsvistelse.  Ej påbörjad	Nämnden har sedan tidigare identifierat behov av att stärka insatser till barn och familjer. Korttidsvistelse enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) kan ges till både barn och vuxna. Inom insatser för barn och unga kommer förvaltningen arbeta med uppdraget inom verkställighet och öppna insatser som ger mer stöd och fler insatser till barn och unga och deras familjer. Hänsyn tas även till syskonperspektivet. Förvaltningen kommer samarbeta med socialförvaltningarna och arbeta tillsammans för att kunna erbjuda gemensamma insatser. Förvaltningen ser över förutsättningar att utveckla insatser utifrån socialtjänstlagen, biståndslösa insatser men även att utöka möjligheterna till en fungerande fritid.
 KF/KS 2023 Uppdrag inom budgetbeslut Nämnden för funktionsstöd får i uppdrag att i samverkan med socialnämnderna, idrotts- och föreningsnämnden och föreningslivet förstärka och utveckla möjligheter till bra fritidssysselsättning för barn med funktionsnedsättningar.  Ej påbörjad	Nämnden för funktionsstöd kommer att samordna uppdraget och samverka med övriga involverade nämnder och föreningslivet. Genomförande av uppdraget kommer inledas med att skapa en samlad bild av pågående insatser.
 KF/KS 2023 Uppdrag inom budgetbeslut Alla nämnder och styrelser får i uppdrag att stärka de organisatoriska förutsättningarna för första linjens chefer och genomföra utbildningar om tillitsbaserat ledarskap.  Ej påbörjad	Inom nämnden pågår arbete med ledarakademin som syftar till att stärka det personliga och formella ledarskapet inom förvaltningen. Ledarakademin har sedan start innehållit delar kring tillit då förvaltningens alla chefer arbetat med styrning och ledning och organisationskultur. Chefers handlingsutrymme och att arbeta för en organisationskultur där alla tar hela sitt handlingsutrymme tillsammans med att arbeta med en hel linje då förvaltningen är stor och har flera chefsled ser förvaltningen som särskilt viktigt utifrån tillit. Nämnden har arbetat med de organisatoriska förutsättningarna för chefer och fortsätter med åtgärder för att förbättra dessa. I nämnden för funktionsstöds budget 2023 finns satsningar på chefers förutsättningar vilket förväntas ge effekt.

Centrala uppdrag	Nämndens omhändertagande
 KF/KS 2023 Uppdrag inom budgetbeslut Alla nämnder och styrelser får i uppdrag att arbeta för att andelen arbetade timmar som utförs av timanställda inte överstiger fem procent.  Ej påbörjad	Nämnden för funktionsstöd arbetar för att ha tillräcklig grundbemanning i verksamheterna och att minska andel tid utförd av timavlönade. Nämnden behöver under 2023 värdera månadsanställda korttidsvikarier och förutsättningar för andra anställningsformer för att nå kommunfullmäktiges uppdrag om att andel arbetstid som utförs av timavlönade inte överstiger fem procent.
 KF/KS 2023 Uppdrag inom budgetbeslut Alla nämnder och styrelser får i uppdrag att aktivt arbeta med hållbarhetsperspektiven i budget- och uppföljningsprocesser. Detta gäller även jämställdhetsperspektivet och framför allt i investeringsbudgetar.  Ej påbörjad	Förvaltningen kommer tillsammans med andra nämnder inom välfärd och utbildning att arbeta med uppdraget för att definiera på vilket sätt hållbarhetsperspektiven kan lyftas in tydligare i budget- och uppföljningsprocesser. I uppdraget kommer hänsyn tas till skrivningen i riktlinje för styrning uppföljning och kontroll §12 Nämnd/bolagsstyrelse ska tillämpa en jämlikhets- och jämställdhetsintegrerad planerings-, budget- och uppföljningsprocess för att värna lika rättigheter och möjligheter ur ett invånarperspektiv. Det finns uppdrag i Göteborgs Stads budget som skulle kunna påverka uppdraget: • Kommunstyrelsen får i uppdrag att inrätta en central samordningsfunktion för agenda 2030-arbetet för att stärka arbetet med jämlikhet, jämställdhet och mänskliga rättigheter. • Kommunstyrelsen får i uppdrag att planera en ny budgetprocess för mandatperioden där respektive budgetskonstellation har goda möjligheter att styra respektive opponera på budgetdokumentet.
 Nämnd/Styrelse Nämnden för funktionsstöd ger förvaltningen i uppdrag att redovisa, senast i oktober 2023, hur nya riktlinjerna i LSS har implementerats i verksamheten.  Ej påbörjad	
 Nämnd/Styrelse Nämnden för funktionsstöd uppdrar åt förvaltningen att återkomma med en uppföljning av revideringen av handboken gällande korttidsvistelse.  Ej påbörjad	

Centrala uppdrag	Nämndens omhändertagande
Nämnd/Styrelse 2022 Nämnden för funktionsstöd ger förvaltningen i uppdrag att under 2023 följa upp implementeringen av rätten till ledsagning för personer över 65 år samt återrapportera till nämnden. Ej påbörjad	