

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2023-05-29

Diarienummer: AN-07382/22

Handläggare: Bodil Fredriksson

Telefon: 031-365 99 19

E-post: bodil.fredriksson@arkivnamnden.goteborg.se

## Behandling av personuppgifter i Primus och DigitaltMuseum

### Förslag till beslut

I Arkivnämnden för Västra Götalandsregionen och Göteborgs Stad:

1. Arkivnämnden beslutar att gå vidare med att behandla personuppgifter i Primus och DigitaltMuseum.
2. Arkivnämnden beslutar att inte genomföra en konsekvensbedömning för personuppgiftbehandlingen i Primus och DigitaltMuseum.
3. Arkivnämnden står bakom de motiveringar och ställningstaganden som förvaltningen redovisar som grund för att gå vidare med behandlingen av personuppgifter i Primus och DigitaltMuseum.

### Sammanfattning

Regionarkivet har upphandlat en tvådelad it-lösning där registrering och förvaltning av objekt/arkivsamlingar (exempelvis fotografer/konstnärer, fastigheter eller kartor) görs i Primus medan DigitaltMuseum är den publika förmedlingsplattformen på webben. Att använda Primus och DigitaltMuseum innebär att personuppgifter kommer att behandlas.

KulturIT tillhandahåller it-tjänsten och är Regionarkivets personuppgiftsbiträde. Amazon Web Services ("AWS") är en underleverantör till KulturIT. Att använda AWS, som är en molntjänst, innebär att det kan finnas en risk för att personuppgifter överförs till tredjeland i strid med dataskyddsförordningen.

Regionarkivet har i en tröskelanalys kommit fram till att en konsekvensbedömning enligt dataskyddsförordningen inte behöver göras för den nya tjänsten eftersom förvaltningens bedömning är att tredjelandsöverföringen och övrig behandling av personuppgifterna inte innebär en hög risk för de registrerade och att behandlingarna i övrigt sker för att utföra en i arkivlagstiftningen fastställd uppgift av allmänt intresse för arkivändamål av allmänt intresse.

Dataskyddsombudet rekommenderar Regionarkivet att göra en konsekvensbedömning och att motivera och dokumentera anledningarna till att en konsekvensbedömning inte utförs, utreda frågan närmare och säkerställa en tillräcklig skyddsnivå för personuppgifterna innan förvaltningen går vidare med behandling i tjänsten.

Arkivnämnden är personuppgiftsansvarig för de behandlingar som utförs på förvaltningen och behöver i ett beslut motivera varför dataskyddsombudets rekommendationer inte följs och inkludera dataskyddsombudets övriga synpunkter på behandlingarna.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Användningen av molntjänstleverantörer som Amazon Webservices (AWS) omfattas av amerikansk säkerhetslagstiftning vilket innebär tredjelandsoverföring och en risk för att bryta mot dataskyddsförordningen och ytterst sanktionsavgifter. Vid sidan om detta är webbpublicering ett kostnadseffektivt sätt att nå ut. Om Regionarkivet inte skulle tillgängliggöra arkivmaterial på DigitaltMuseum utan göra motsvarande insats genom exempelvis utställningar skulle detta innebära en större kostnad och ändå inte nå ut till lika många människor.

Att tillgängliggöra arkiv och arkivsamlingar på webben är även en åtgärd som innebär en minskad administration eftersom Regionarkivet behöver administrera färre förfrågningar om utlämnande av handlingar ur förvarade arkivsamlingar.

## **Barnperspektivet**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

## **Mångfaldsperspektivet**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

## **Jämställdhetsperspektivet**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

## **Miljöperspektivet**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

## **Omvärldsperspektivet**

Riksarkivet beslutade exempelvis att avpublicera visst material i den digitala forskarsalen som en följd av EU:s dataskyddsförordning som trädde i kraft den 25 maj 2018. Det finns också exempel på kulturarvsinstitutioner som visar bilder på nu levande personer på DigitaltMuseum.

Arkivmyndigheterna i Region Skåne och Stockholms Stad delar Regionarkivets uppfattning att arkivmyndigheter behandlar personuppgifter i mottagna arkiv för arkivändmål av allmänt intresse och att en arkivmyndighet inte är bunden av de ändamål för behandlingen som den personuppgiftsansvarige arkivbildaren ursprungligen bestämt.

## **Bilagor**

1. 2023-02-14 DSO rekommendationer objekt och samlingar
2. Begrepp

## Ärendet

Regionarkivet har upphandlat Primus och DigitaltMuseum som är en tvådelad it-lösning där registrering och förvaltning av samlingar/objekt görs i Primus medan DigitaltMuseum är den publika förmedlingsplattformen på webben.

Dataskyddsombudet gör bedömningen att förvaltningens behandling av personuppgifter i arkivbeståndet i Primus och DigitaltMuseum inte uppfyller principerna i dataskyddsförordningen och rekommenderar förvaltningen att inte påbörja behandlingen.

Regionarkivet delar inte dataskyddsombudets bedömning och menar att det finns en rättslig grund för behandlingen och att tredjelandsoverföringen (webbpubliceringen) genom administrativa säkerhetsåtgärder inte medför en hög risk för de registrerade.

Om dataskyddsombudets rekommendationer inte följs behöver Regionarkivet motivera och dokumentera avvikande åsikter/bedömningar och vilka ställningstaganden som man gör.

## Beskrivning av ärendet

Arkivmyndigheter, bibliotek och museer har liknande uppdrag om att ta emot eller samla in, ordna, beskriva, bevara, tillgängliggöra och förmedla information. Den tekniska utvecklingen har skapat nya möjligheter för kulturarvsinstitutioner att tillgängliggöra arkivbestånd och arkivsamlingar/objekt. I takt med att digitaliseringen ökar kommer frågan om privatliv, personuppgifter och integritet fortsatt att vara högaktuell.

Arkivbestånd och samlingar/objekt tillkommer i olika syften. Ett arkivbestånd är resultatet av en verksamhet, det vill säga handlingarna har skickats in till eller skapats av arkivbildaren för att på olika sätt dokumentera verksamheten. Det som utmärker en samling är att den har brutits ut ur det arkiv den tillhört alternativt att det aldrig har tillhört ett arkiv. En arkivinstitution kan ha både arkivbestånd och arkivsamlingar i sina arkivlokaler.

Regionarkivet har upphandlat ett dedikerat system ”Primus” som dels ska omhänderta de befintliga objektsregistren till samlingarna, dels ska ge stöd i kommande arbete med hantering av samlingar samt att publicera dem externt på DigitaltMuseum.

Primus är ett samlingsförvaltningssystem som används av mer än 200 museer och andra kulturarvsinstitutioner i Norge, Sverige och Åland. DigitaltMuseum.se är en webbplats som publicerar vald information från många olika samlingar/objekt. Alla objekt och tillhörande information som publicerats på DigitaltMuseum är, i de allra flesta fall, hämtade från Primus. Några av samlingarna är publicerade från andra system.

Målet med DigitaltMuseum är att kulturarvsinstitutionernas samlingar ska vara tillgängliga för alla intresserade, oavsett tid och plats. Förhoppningen är att samlingarna nu enklare ska kunna användas för bildsökning, fördjupning, studier, undervisning och gemensam kunskapsupbyggnad. Vilka objekt som ska publiceras på webben bestämmer varje enskild institution.

Tjänsten har utvecklats av KulturIT (Norge). Primus levereras som en centraldriftslösning, vilket innebär att KulturIT är ansvarig för lagring av data, drift och underhåll av den tekniska plattformen, samt säkerhetskopiering av databasen. Allt innehåll i databasen ägs av kunden.

Arkivbestånd förtecknas i regel i arkivredovisningssystemet Visual Arkiv. Systemet har dock begränsad funktionalitet när det gäller registrering och sökning på objektsnivå exempelvis på kartor, ritningar, fotografier, ljudband och filmer. Systemet är inte heller byggt för lagring av större datamängder.

Long term archive (LTA) är Regionarkivets e-arkivsystem som kan ta emot avslutade objektsregister med tillhörande filer men saknar funktioner för att arbeta med att skapa objekt och tillföra eller redigera tillhörande metadata på ett effektivt och användarvänligt sätt.

Arkivsamlingar kan ha överlämnats av den ursprungliga arkivbildaren eller så kan arkivmyndigheten skapa arkivsamlingar från ett eller flera mottagna arkiv som Regionarkivet förvarar.

Arkivnämnden ansvarar för de personuppgiftsbehandlingar som sker på Regionarkivet och ska kunna visa att principerna i dataskyddsförordningen om ansvarsskyldighet efterlevs.

Dataskyddsombudets bedömning är att Regionarkivets hantering av personuppgifter i samband med upprättande av samlingar, tillgängliggörande och viss övrig hantering av samlingarna inte är förenlig med kraven i dataskyddsförordningen. Dataskyddsombudet rekommenderar därför Regionarkivet att utreda frågan närmare och säkerställa en tillräcklig skyddsnivå för personuppgifterna innan förvaltningen går vidare med eventuell personuppgiftsbehandling i tjänsten, se bilaga 1

Det innebär att Regionarkivet behöver motivera och dokumentera anledningarna till att en konsekvensbedömning inte utförs och inkludera dataskyddsombudets övriga synpunkter på behandlingen/handlingarna.

Dataskyddsombudet rekommenderar Regionarkivet att:

1. Göra en konsekvensbedömning.
2. Klargöra användningen av olika informationstillgångar som personuppgifterna behandlas i det vill säga vilka IT-system, lagringsytor med mera som personuppgifterna behandlas i.
3. Utreda hur upprättandet av egna samlingar förhåller sig till finalitetsprincipen/principen av ändamålsbegränsning och säkerställa att vi håller oss inom vad som är tillåtet och om det ser olika ut beroende på vem vi har tagit över personuppgifterna ifrån.
4. Utreda och säkerställa att personuppgifterna omfattas av effektivt skydd och att de inte olagligen överförs till tredjeland.
5. Utreda webbpubliceringen särskilt och iaktta försiktighet i avvägningen mellan tillgänglighet och personlig integritet.

För samtliga punkter rekommenderas Regionarkivet att motivera och dokumentera förvaltningens ställningstaganden och fatta nödvändiga beslut.

## 1. Göra en konsekvensbedömning

### Regionarkivets bedömning/motivering

Regionarkivet har gjort en tröskelanalys och där kommit fram till att en konsekvensbedömning inte behöver göras eftersom vi gör bedömningen att behandlingarna i Primus och DigitaltMuseum inte innebär en hög risk för de registrerade, se bilaga 2.

Regionarkivet samlar in personuppgifter på två sätt:

1. Direkt från den registrerade som ett resultat av Regionarkivets egen myndighetsverksamhet (i ämbetsarkivet)
2. Indirekt från den registrerade via personuppgifter i arkivleveranser som överlämnas från andra ursprungliga personuppgiftsansvariga arkivbildare (i arkivdepåerna)

Det är personuppgifter enligt punkten 2 som kommer behandlas i Primus och DigitaltMuseum.

Kategorier av *registrerade* personer i arkiv/samlingar som andra arkivbildare överlämnar är sådana som behandlats hos arkivbildare i Göteborgs kommun, Västra Götalandsregionen med föregångare, samordningsförbund, stiftelser och enskilda (det vill säga vårdgivare, friskolor, personer och föreningar i Göteborg). Det innebär att i stort sett alla kategorier av personer kan finnas i de arkiv och samlingar som överlämnas till Regionarkivet. Kategorier av personer som kommer att behandlas i it-tjänsten är främst upphovsrättsinnehavare, fastighetsägare, fotografer, arkitekter, förtroendevalda, avbildade och inspelade personer.

Kategorier av *personuppgifter* som kommer att behandlas i it-tjänsten är främst namn på upphovsrättsinnehavare, namn på fastighetsägare, namn på fotograf, namn på arkitekt, namn på förtroendevalda politiker i fullmäktiges protokoll, fotografier på och röstinspelningar av personer med anknytning till arkivbildare som överlämnat till arkiv till Regionarkivet.

Även om alla kategorier av personuppgifter kan överlämnas till Regionarkivet kommer inte alla kategorier av personuppgifter i mottagna arkiv att behandlas i Primus eller DigitaltMuseum. Vi ser risken som mycket liten att vi av misstag skulle välja känsliga eller extra skyddsvärda personuppgifter för hantering i Primus eller publicering på webben.

## **2. Klargöra användningen av olika informationstillgångar som personuppgifterna behandlas**

### **Regionarkivets bedömning/motivering**

Alla objekt och tillhörande information som publiceras på DigitaltMuseum i huvudsak hämtas från Primus. Några av samlingarna är publicerade från andra system. Vilka objekt som ska publiceras på webben bestämmer Regionarkivet.

Tidigare har Regionarkivet haft ett 10-tal olika samlingar med egna register som främst funnits i en Citrix-miljö. Intraservice har nu stängt ner denna miljö. För att kunna fortsätta med hanteringen har informationen överförs till den nya tjänsten. Primus ska omhänderta befintliga arkivsamlingar med eventuella register men kommer även att användas för objektsregistrering och förvaltning nya samlingar (antingen sådana som arkivbildarna själva skapat, men även för registreringen av samlingar vi själva skapar ur övertagna arkivbestånd). DigitaltMuseum ska ge stöd för publicering av vald information på webben.

Vår ambition är att de flesta bilder, dokument och föremål (fanor) som finns i våra samlingar ska vara sökbara och tillgängliga digitalt via en och samma databas, Primus.

Samlingar och register hanteras enligt följande:

#### *AD (Analogt – Digitalt)*

En analog leverans (inklusive analoga register) registreras i Primus och i de fall där materialet digitaliseras kommer det även att finnas en digital kopia i Primus medan originalet lagras i Long term archive (LTA).

När vi skapar egna samlingar ur analoga arkiv kommer personuppgifter hanteras i en skanner och sedan mellanlagras på server i väntan på att de ska föras över till Primus.

#### *DD (Digitalt – Digitalt)*

Ett digitalt arkiv eller samling överförs till Regionarkivet exempelvis via File Transfer Protocol (FTP) eller extern lagringsmedia.

En digital leverans (inklusive ett register) lagras i Long term archive (LTA), en kopia läses in i Primus för återsökning och eventuell publicering på webben görs via DigitaltMuseum.

## **3. Utredda hur upprättandet av egna samlingar förehåller sig till finalitetprincipen/principen av ändamålsbegränsning**

### **Regionarkivets bedömning/motivering**

Arkivmaterialets tillgänglighet försvåras av såväl det fysiska avståndet till arkiven som att arkiven genom sin struktur kan vara svåra att tränga in i. För att arkiven enklare ska kunna användas är det vanligt att arkivinstitutioner skapar egna arkivsamlingar ur ett eller flera övertagna arkiv. Denna del av myndighetens verksamhet är arkivverksamhet av allmänt intresse. Regionarkivets ändamål med att upprätta samlingar är att alltså underlätta för både den egna förvaltningen och allmänheten att söka fram och få tillgång till information.

Finalitetsprincipen innebär att om en tilltänkt behandling av redan insamlade personuppgifter inte omfattas av de ursprungliga ändamålen måste det göras en bedömning av om ändamålet med den senare behandlingen är förenligt med de ursprungliga ändamålen eller inte.

Regionarkivets tolkning är att en ny behandling för ett nytt ändamål uppstår när uppgifter lämnas ut från en personuppgiftsansvarig (som haft sina ursprungliga ändamål) och tas emot av en annan personuppgiftsansvarig (som behandlar uppgifter för arkivändamål av allmänt intresse).

När en arkivmyndighet behandlar personuppgifter i övertagna arkiv för arkivändamål av allmänt intresse, så är det det ändamålet som är det ursprungliga (samt "the ultimate purpose") för den mottagande arkivmyndigheten. Orsaken är att den levererande arkivbildaren efter överlämnandet inte längre bestämmer över ändamålen och medlen för behandlingen av de personuppgifter som förekommer i det överlämnade arkivet/samlingen. Arkivmyndigheten måste därför ha en egen rättlig grund (uppgift av allmänt intresse) och ändamål för behandlingen (behandla för arkivändamål av allmänt intresse) när den tar emot arkiv från andra arkivbildare.

Personuppgifter kan samlas in för arkivändamål av allmänt intresse eller så kan personuppgifter, som samlats in för andra ändamål, vidarebehandlas för arkivändamål av allmänt intresse. I vår kärnverksamhet, ta emot arkiv, samlar Regionarkivet in personuppgifter enbart för arkivändamål av allmänt intresse.

- Behandling: Ta emot arkiv
- Ändamålet: Behandling för arkivändamål av allmänt intresse
- Rättslig grund: Uppgift av allmänt intresse

Arkivsamlingar som Regionarkivet själv skapar från ett eller flera mottagna arkiv och publicering av arkivsamlingar på webben via DigitaltMuseum är också behandling för arkivändamål av allmänt intresse. Den rättsliga grunden är att utföra en uppgift av allmänt intresse.

Regionarkivet ser inte insamlingen (ta emot arkiv) och många av de andra behandlingar som görs efter att uppgifterna har samlats in som olika behandlingar för olika ändamål, utan olika steg i en behandlingskedja där ändamålet ("the ultimate purpose") är detsamma: arkivändamål för allmänt intresse.

En behandling kan vara en sak som görs med en personuppgift, eller en kedja av saker som görs, en åtgärd eller kombination av åtgärder. "Ta emot arkiv" går att definiera som en behandling, men ändamålet med behandlingen, alltså varför uppgifterna behandlas som används för att uppnå det faktiska ändamålet, är arkivändamål för allmänt intresse. Det är därför arkivmyndigheter överhuvudtaget tar emot information som ska arkiveras, för att tillgodose det allmänna intresset.

Ändamålet med att bedriva arkivverksamhet har i dataskyddsförordningen redan definierats som arkivändamål av allmänt intresse. Med arkivverksamhet av allmänt intresse menas en verksamhet som förvärvar, bevarar, bedömer, organiserar, beskriver,

kommunicerar, främjar, sprider och ger tillgång till uppgifter av bestående värde för allmänintresset.

Regionarkivet kommer på sikt få en omfattande mängd personuppgifter i Primus och DigitaltMuseum. Eftersom det sker ett aktivt urval av vilka personuppgifter ur mottagna arkiv som kommer ingå i en samling och därefter ytterligare ett urval av vilka personuppgifter som publiceras på webben kommer det endast vara ett minimum av uppgifter om varje registrerad. Det kommer inte finnas möjlighet att sammanställa en stor mängd personuppgifter om enskilt registrerade. Det kommer inte heller förekomma känsliga eller sekretessreglerade uppgifter i registret, samlingarna eller på webben.

Att kombinera personuppgifter från två eller flera behandlingar på ett sätt som den registrerade inte förväntar sig, till exempel när man samkör register, kan utgöra en risk. Regionarkivet ser inte att de arkivsamlingar som Regionarkivet själv skapar från ett eller flera mottagna arkiv är att kombinera personuppgifter från flera behandlingar utan som steg i en behandlingskedja där ändamålet är behandling för arkivändamål av allmänt intresse.

Det är inte bara osannolikt utan även orimligt att Regionarkivet skulle skapa en arkivsamling med bilder utifrån mottagna arkiv från skilda arkivbildare där objektet skulle utgöras av en enskild person med anknytning till Göteborgs Stad eller Västra Götalandsregionen med föregångare. Samtidigt skulle det helt saknas ett allmänintresse för en sådan samling.

#### **4. Utredda och säkerställa att personuppgifterna omfattas av effektivt skydd och att de inte olagligen överförs till tredjeland**

##### **Regionarkivets bedömning/motivering**

För Primus lagras data i ett svenskt datacenter i Sverige (för svenska organisationer) och det som publiceras till DigitaltMuseum lagras i Amazon Webservices (AWS) datacenter på Irland. AWS som är en underleverantör till KulturIT, omfattas av amerikansk säkerhetslagstiftning som inte säkerställer samma skydd för personuppgifter som det skydd som gäller inom EU/EES och det finns brister vad gäller möjligheten att få sin sak prövad i domstol.

Det blir däremot inte en tredjelandsöverföring när man lägger in uppgifter i Primus. I dagsläget lagras endast data som lagras i DigitaltMuseum i AWS. Data som registreras i Primus lagras för närvarande inte i AWS förrän den publiceras på DigitaltMuseum.

All data som lagras i DigitaltMuseum är krypterad och nycklarna har endast KulturIT tillgång till. Det skulle krävas omfattande åtgärder för att amerikanska myndigheter skulle begära och få åtkomst till personuppgifterna i läsbar form.

Att data som publiceras i DigitaltMuseum lagras data i AWS betyder inte att de behandlar den data som lagras där. De har heller inte tillgång till själva datan om KulturIT inte explicit ger de tillgång, men AWS levererar den tekniska plattformen för lagringen.

Det faktum att AWS omfattas av amerikansk lagstiftning och kan åläggas att lämna ut uppgifter till amerikanska säkerhetsorgan innebär dock i sig en olaglig tredjelandsoverföring. Oaktat tredjelandsoverföringen är det inte fråga om massöverföringar och personuppgifterna som behandlas är inte känsliga, särskilt skyddsvärda eller kränkande.

Då sannolikheten är liten att en amerikansk myndighet kommer att begära åtkomst till personuppgifter som behandlas i DigitaltMuseum är det Regionarkivets uppfattning tredjelandsoverföringen inte hindrar att Regionarkivet fortsätta att införa DigitaltMuseum, speciellt med tanke på att uppgifterna redan är publikt tillgängliga på webben i syfte att främja användningen av arkiven.

En liknande bedömning gjorde Regionarkivet 2021 då dataskyddsombudet bedömde att vidarebehandlingen av bilder ur arkivbeståndet i sociala medier inte uppfyller principerna i dataskyddsförordningen, bland annat eftersom användningen av Instagram eller andra sociala medier med amerikanska ägare (såsom Facebook, LinkedIn och Youtube) innebär en olaglig tredjelandsoverföring. Dataskyddsombudet rekommenderade därför förvaltningen att upphöra med behandlingen.

2021-12-08, § 73 beslutade Arkivnämnden att fortsätta behandla personuppgifter ur mottagna arkiv i sociala medier i syfte att främja arkivens tillgänglighet.

## **5. Utreda webbpubliceringen särskilt och iakttä försiktighet i avvägningen mellan tillgänglighet och personlig integritet**

### **Regionarkivets bedömning/motivering**

Arkivmyndigheter tar emot, hanterar, förvaltar, tillhandahåller och tillgängliggör mottagna analoga och digitala arkiv för att främja användningen av arkiven. Att tillgängliggöra värdefullt källmaterial åt nutid och eftervärld är en särskilt angelägen uppgift för en arkivmyndighet.

Förvaltningen anser att behandlingen/behandlingarna i Primus och DigitaltMuseum är nödvändig för att på ett kostnadseffektivt sätt fullfölja uppdraget om att främja arkivens tillgänglighet. Vi använder sedan tidigare de digitala kanalerna Instagram och Youtube för att visa intressanta delar av vårt arkivbestånd och nå målgrupper som annars inte kommer i kontakt med Regionarkivet.

Arkivutredningens betänkande "Häriifrån till evigheten" (SOU 2019:58) med förslag på ny syftesparagraf om tillgängliggörande i arkivlagen är därför i sig inget nytt.

Arkivinstitutioner länge har arbetat med att tillgängliggöra och främja användningen av arkiv genom att publicera arkivhandlingar på webben och i sociala medier. Syftet med förslaget är främst att försöka sudda bort synen på arkiv som en slutstation för informationen genom att betona att arkiven ska tillgängliggöras och användas. Förslaget innebär alltså inte att nya regler ska införas men att det däremot kan behöva införas nya eller förklarande begrepp för att öka förståelsen vad lagen avses reglera.

Nuvarande arkivlag (1990:782) är en ren ramlag och innehåller därför inte några detaljer. Enligt 16 § arkivlagen får kommuner därför meddela lokala föreskrifter om arkivvården.

Göteborgs Stads föreskrifter och riktlinjer om arkiv- och informationshantering är ett sådant lokalt styrande dokument för hur arkivlagen ska tillämpas. Enligt 2 kap. 5 § Göteborgs Stads föreskrifter och riktlinjer om arkiv- och informationshantering ska varje myndighet ansvara för att främja arkivens tillgänglighet och dess användning i kulturell verksamhet och forskning.

Enligt Arkivnämndens reglemente kap 2 § 2 ingår i det i nämndens uppgifter att hålla de överlämnade arkiven tillgängliga och att främja utnyttjandet av dem genom att tillhandahålla arkivinformation.

I förvaltningslagen (2017:900) regleras att myndigheterna kontakter med den enskilde ska vara smidiga och enkla. Att arkivmyndigheterna ska tillgängliggöra och främja användningen av arkiven kan ses som en del av detta förhållningssätt.

### **Fotografier och filmer på identifierbara personer**

Att få sin bild publicerad kan av många upplevas som integritetskränkande. En digital bild på en person som går att identifiera är däremot inte per automatik en känslig personuppgift. En bild utgör en känslig personuppgift först om bilden, ensam eller i kombination med annan uppgift, avslöjar en persons politiska åsikter, sexuella läggning, religiösa eller filosofiska övertygelse, medlemskap i fackförening eller på ett stötande vis avslöjar en persons ras eller etniska ursprung. En digital bild kan även vara en känslig personuppgift om särskild teknik automatiskt kan identifiera en viss person utifrån bilden, exempelvis genom ansiktsgenkänningsteknik. Regionarkivet har inte implementerat sådan typ av teknik i verksamheten

När allmänt intresse används som rättslig grund behövs inte samtycke av den avbildade eller inspelade personen. Bilden eller filmen ska dock vara neutral, det vill säga inte vara kränkande eller pinsam. Personuppgifterna som kommer att publiceras på DigitaltMuseum.se är enligt Regionarkivets uppfattning att beteckna som vanliga (harmlösa).

### *Nödvändighetsbedömning*

Även om det finns en laglig grund för behandlingen ska den vara nödvändig. Det innebär att åtgärderna ska vara ändamålsenliga, effektiva och proportionerliga och inte orsaka onödigt intrång i den enskildes integritet. För att kunna tillgängliggöra den del av kulturarvet som finns i våra arkiv bedömer vi att det är nödvändigt att visa exempel på innehållet. Vi ser det som nödvändigt att visa fotografier på människor som kan vara vid liv, men vi ska göra det med hänsyn till den enskildes integritet.

### *Ändamålsenlighet*

Vi publicerar bilder ur arkiven som ett sätt att främja arkivens tillgänglighet och användning, vilket är vårt kärnuppdrag.

### *Effektivitetsvinster*

Digitala kanaler är ett kostnadseffektivt sätt att nå ut. Analoga utställningar i vår forskarsal är inte ett realistiskt alternativ eftersom det skulle innebära mer arbete och nå ut till färre personer. Att tillgängliggöra kulturarvet i våra bildarkiv genom föreläsningar

och studiebesök är långt ifrån lika enkelt och billigt som att tillgängliggöra bilderna på webben eller i sociala medier.

#### *Rimliga proportioner*

När det gäller personer som kan vara vid liv publicerar vi främst personuppgifter i form av foton och filmer, sällan namn och aldrig personnummer, adress och liknande som kan knytas till en person, så kallad uppgiftsminimering.

#### *Lagringsminimering*

Bilderna kommer att finnas kvar på DigitaltMuseum till och med det datum då Regionarkivet väljer att ta bort bilden från webben (DigitaltMuseum.se) alternativt till och med det datum då en person ber om att få bilden avpublicerad. Originalbilderna och filmerna finns sedan kvar i det arkivbestånd som har överlämnats till Regionarkivet.

#### *Inget onödigt intrång i den enskildes integritet*

Det kan förekomma hänvisning till vilket arkiv som originalet av en handling är hämtad från. Det kan exempelvis röra sig om en ritning som i original finns i ett arkiv som levererats från stadsbyggnadskontoret eller en bild som i original finns i ett arkiv som levererats från kulturförvaltningen eller en förening. Vi är selektiva i vilka handlingar som läggs upp i systemet och väljer inget som går att härleda till en verksamhet, plats eller situation som kan betraktas som "känslig".

Övriga åtgärder:

- Regionarkivet publicerar inte en bild eller film som ensam eller tillsammans med andra uppgifter är kränkande, bilder på eller andra uppgifter om någons hälsotillstånd eller sexualliv och inte heller bilder som visar människor i utsatta lägen.
- Regionarkivet är särskilt försiktig med publicering av bilder på barn.
- De bilder som visas ska dokumentera kommunal verksamhet eller föreningars verksamhet, inte någons privata angelägenheter.
- Regionarkivet publicerar inte material som omfattas av sekretess eller ur arkiv som vi förvarar i egenskap av personuppgiftsbiträde (exempelvis föreningsarkiv).
- Regionarkivet gör en helhetsbedömning där det inte är individerna i sig på ett fotografi som är intressanta, utan miljöerna som kanske har försvunnit, situationen som fotograferats, verksamheten som skildras och andra detaljer i bilden.
- Om en person hör av sig och inte vill figurera på webben kommer Regionarkivet skyndsamt att avpublicera bilden eller filmen.

## **Förvaltningens bedömning**

EU-domstolen slog 2020 fast att Privacy Shield-avtalet mellan EU och USA inte längre ger tillräckligt skydd för personuppgifter när de förs över till USA, vilket innebär att det är ett accepterande av risker för Arkivnämnden att använda DigitaltMuseum.se. Med tanke på att personuppgifterna redan publiceras på webben gör Regionarkivet bedömningen att ett utlämnande till amerikanska myndigheter inte skulle kunna leda till allvarliga konsekvenser för de registrerades fri- och rättigheter.

Personuppgifter i DigitaltMuseum kommer inte behandla integritetskänsliga personuppgifter och inte heller vanliga personuppgifter i stor omfattning.

Det är Regionarkivets uppfattning att förvaltningen har stöd i arkivförfattningarna, Arkivnämndens reglemente och förvaltningslagen för att tillgängliggöra och främja användningen av arkiven genom registrering i Primus och publicering på DigitaltMuseum.se. Den rättsliga grunden enligt dataskyddsförordningen är att utföra en uppgift av allmänt intresse, det vill säga *arkivverksamhet* av allmänt intresse.

Det är tydligt i dataskyddsförordningen att arkivändamål av allmänt intresse alltid är förenligt med de ursprungliga ändamålen och något man som registrerad alltid kan förvänta sig, oavsett för vilket ursprungligt ändamål uppgifterna faktiskt samlades in. En arkivmyndighet som övertagit personuppgifter i arkiv är därför inte bunden av de ändamål som arkivbildaren ursprungligen bestämt, utan bara av de ändamål som arkivmyndigheten själv bestämmer för sin insamling (arkivändamål av allmänt intresse).

Regionarkivet ser inte insamlingen (ta emot arkiv), upprättandet av egna samlingar, registreringen i Primus och publicering på DigitaltMuseum.se som olika personuppgiftsbehandlingar för olika ändamål, utan olika steg i en behandlingskedja där ändamålet ("the ultimate purpose") är detsamma: arkivändamål för allmänt intresse. Behandlingen är därmed förenlig med dataskyddslagstiftningen.

Regionarkivet anser att förvaltningen har säkerställt att det finns en rättslig grund för behandlingarna enligt dataskyddsförordningen, att de är nödvändiga, inte för omfattande, och att de kompletterande organisatoriska skyddsåtgärderna, trots tredjelandöverföringen, är tillräckliga för att minimera risken för onödigt intrång i den enskildes integritet.

Sammantaget gör de omständigheter som redovisats att Regionarkivet föreslår att vanliga personuppgifter i liten omfattning kan behandlas i de aktuella i Primus och DigitaltMuseum och att en konsekvensbedömning därför inte behöver göras.



Bodil Fredriksson

Arkivarie, utredare och  
dataskyddskontakt



Birgitta Torgén

Förvaltningschef