

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-12-04

Diarienummer: N608-0048/24

Handläggare: Claes Strand

E-post: claes.strand@forskola.goteborg.se

Ersättningsbelopp 2025 för fristående verksamhet inom förskolenämndens ansvarsområde

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till ersättningsbelopp 2025 till fristående förskola och fristående pedagogisk omsorg.
2. Förskolenämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

En kommun ska fatta beslut om ersättningsbelopp till fristående verksamhet innan varje nytt kalenderår. Tjänsteutlåtandet innehåller förslag för ersättningsbelopp 2025 till fristående förskola och fristående pedagogisk omsorg inom förskolenämndens ansvarsområde.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Grundbeloppet 2025 är 2,5 procent högre jämfört med det reviderade grundbeloppet för 2024 som förskolenämnden tog beslut om i april 2024 (N608-3213/23).

Barnpengen består av två delar grundbelopp samt strukturbelopp som beräknas utifrån ett socioekonomiskt index per förskola. Förskolor där index ökat jämfört med 2024 får en något högre höjning av sin barnpeng och det omvända gäller då index är lägre 2025.

Beloppet för avgiftsfri allmän förskola har tidigare år indexuppräknats med SKR:s prisindex för kommunal verksamhet men beräknas från och med 2025 baserat på ersättningen för barn 3–5 år med 15 timmar vilket är i paritet med den ersättning som kommunala förskolor erhåller. Förändringen prognostiseras tillföra fristående förskolor med barn i avgiftsfri allmän förskola 3-5 år 153 tkr.

Förvaltningens förslag till fördelning och ramar för statsbidraget kvalitetshöjande åtgärder i förskolan till fristående förskolor 2025 återfinns i tjänsteutlåtande N608-3292/24.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förskolenämndens resursfördelningsmodell har som mål att utjämna socioekonomiska skillnader mellan förskolor.

Strukturbeloppet är ett styrmedel för att alla barn ska få tillgång till en likvärdig förskola av god kvalitet. Det innebär att barnpengen är anpassad till barnens olika behov och förutsättningar vid varje förskola, kommunal såväl som fristående.

Utgångspunkten vid beräkning av ersättningsbeloppen baseras på likabehandlingsprincipen, det vill säga ersättningen per barn ska vara den samma oavsett om barnet går i kommunal eller fristående verksamhet.

Barnkonventionen

Förskolenämndens resursfördelning ska bidra till att skapa goda förutsättningar för barnen att utvecklas utifrån sina egna förutsättningar.

Samverkan

Information har skett med de fackliga organisationerna vid förvaltningssamverkan den 11 december 2024.

Bilagor

1. Barnpeng 2025 för fristående förskolor med fler än 20 barn i sin verksamhet.
2. Barnpeng 2025 för fristående förskolor med upp till 20 barn i sin verksamhet.

Ärendet

Innan varje nytt kalenderår ska nämnden fatta beslut om ersättningsbelopp till fristående förskola och fristående pedagogisk omsorg. Tjänsteutlåtandet innehåller förslag till ersättningsbelopp 2025 för fristående verksamhet inom förskolenämndens ansvarsområde.

Beskrivning av ärendet

I förskolenämndens budgethandling (N608-2858/24) redogörs för nämndens ekonomiska förutsättningar för 2025. Beräkningen av barnpengen för 2025 har sin utgångspunkt i förskolenämndens resursfördelningsmodell samt ersättningsregler för kommunala och fristående förskolor samt pedagogisk omsorg. Samtliga beslut och ärenden i frågan baseras på skollagen och skolförordningens regleringar inom området samt med beaktande av aktuell rättspraxis.

Bakgrund

Kommunernas och skolhuvudmännens ansvar att fördela resurser till skolor har förtydligats i skollagen vid flera tillfällen. Numera anges att kommuner ska fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov (Skollagen 2010:800 kap 2, § 8b).

När det gäller hur resurser till fristående verksamhet ska hanteras infördes regleringar i skollag och skolförordning inför bidragsåret 2010 vilka vanligen kallas ”Bidrag på lika villkor”. Lagstiftningens huvudsakliga innehåll kan sammanfattas enligt nedan:

- likabehandlingsprincipen ska tillämpas. Det vill säga att bidragen ska bestämmas på samma grunder som till den egna verksamheten.
- kommunens budget ska ligga till grund för bidragen.
- bidraget utgörs av ett grundbelopp och i förekommande fall ett tilläggsbelopp.
- huvudman får överklaga kommunens bidragsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol.

Strukturersättning/Socioekonomiskt index

Den data som ligger till grund för strukturersättningen levereras av Statistiska Centralbyrån (SCB). Den beroende variabeln är elevers betyg i åk 9 – huruvida eleven har uppnått behörighet till gymnasieskolans yrkesprogram eller inte. Valet av beroende variabel motiveras med att de elever som inte uppnått behörighet antas vara de elever som har större behov av stöd och stimulans. De förklarande variabler som ingår i modellen är individdata för barn inskrivna i förskolor oktober 2024 och deras vårdnadshavare:

- kön
- invandring
- högsta utbildning för vårdnadshavarna
- ekonomiskt bistånd
- bor med en eller båda vårdnadshavarna.
- vårdnadshavarnas inkomst
- utländsk bakgrund
- Human Development Index (HDI)
- bostadsområdets sociala tyngd

SCB:s beräkningar utmynnar i ett index som indikerar det förväntade studieresultat för olika förskolor givet barnens socioekonomiska bakgrund. En förskola med en lägre andel

barn som riskerar att inte klara målen än genomsnittet får ett index lägre än 100 och en förskola med en högre beräknad andel som riskerar att inte klara målen får ett index som är högre än 100 och därmed en högre strukturersättning per barn.

Strukturersättningens andel av den totala barnpengen är 5 procent.

Specifikation ersättningsbelopp till fristående förskolor

En kommun ska enligt skollagens regleringar kunna redovisa hur bidraget till enskilda huvudmän har räknats ut. Ett minimikrav är att det ska vara möjligt att urskilja hur lokalkostnadsersättning och schablon för administration och moms har beräknats.

I förskoleförvaltningens förslag redovisas barnpengen enligt skollagens minimikrav. Beslutad modell för barnpeng baseras på en grundersättning utifrån ålder och vistelsetid samt en strukturersättning baserad på socioekonomiska variabler. Modellen tar också sin utgångspunkt i de gemensamma ekonomistyrningsprinciperna för Göteborgs Stad med en målstyrd verksamhet och där resursfördelningen inte sker mot enskilda kostnadsslag.

Grundbelopp

Förskolor med över 20 barn i sin verksamhet ersätts med ett grundbelopp enligt tabell 1. För så kallad småskalig verksamhet med upp till och med 20 barn ges ersättning enligt tabell 2 samt strukturersättning enligt samma andel som övriga förskolor.

Tabell 1

Grundbelopp 2025			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	91 123	136 685	182 246
3-5 år	68 342	102 514	136 685

Tabell 2

Grundbelopp småskalighet 2025			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	172 765	172 765	172 765
3-5 år	128 905	128 905	128 905

Ett barn räknas som yngre fram till och med juni det år barnet fyller tre år.

Förskolor som ersätts med grundbelopp för småskalighet men som avser att utöka barngruppen till över 20 barn ska meddela förvaltningen detta senast den 5:e aktuella månaden då utökningen planeras. Det samma gäller för förskolor som har över 20 barn och avser att minska till max 20 barn så att verksamheten räknas som småskalig. Storleken på respektive förskolas struktur- och totalt ersättningsbelopp per barn framgår i bilaga 1 och 2.

Lokalkostnader

I ersättningsbeloppen i bilaga 1 och 2 till fristående förskolor ingår lokalkostnad enligt nedanstående tabeller. Beräkningen baseras på förskoleförvaltningens budgeterade lokalkostnader för 2025.

Lokalkostnad som ingår i grundbeloppet			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	20 141	30 211	40 281
3-5 år	15 106	22 658	30 211

Lokalkostnad som ingår i grundbeloppet småskalighet			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	38 267	38 267	38 267
3-5 år	28 700	28 700	28 700

Administration

Kompensation för administration utgår med tre procent av grundbelopp, strukturersättning samt kompensation för Center för skolutveckling (Cfs).

Moms

Kompensation för moms utgår med sex procent av grundbelopp, strukturersättning, administration samt kompensation Center för skolutveckling (Cfs).

Specifikation ersättningsbelopp till fristående pedagogisk omsorg

Verksamheten omfattar i genomsnitt fem barn per dagbarnvårdare. Ersättningarna är därför beräknad på grundbeloppet för småskalighet. Då verksamheten vanligtvis bedrivs i det egna hemmet har avdrag gjorts för genomsnittlig lokalkostnad. I stället ersätts verksamheten för detta med omkostnadsersättning.

FRISTÅENDE PEDAGOGISK OMSORG 1-5 år								
Ålder	Grundbelopp småskalighet	Avdrag lokalkostnad	Omkostnads ersättning	Center för skolutveckling	Grundbelopp	Administrations schablon	Moms kompensation	Totalt per barn 2025
1-2 år	172 765	-38 267	14 366	200	149 064	1 491	9 033	159 588
3-5 år	128 905	-28 700	10 631	200	111 036	1 110	6 729	118 875

Center för skolutveckling (Cfs)

Rättspraxis har gjort gällande att så kallade fria nyttigheter inte kan riktas till enskilda skolhuvudmän utan kompensation utgår i stället som en del av barnpengen.

Verksamheter som inte omfattas av resursfördelningsmodellen

Avgiftsfri allmän förskola

Ersättningen lämnas från och med juli det år barnet fyller tre år.

Avgiftsfri allmän förskola 2025 (kr/barn)	
Ersättning 3-5 år	76 177

I beloppet ingår kompensation för administration samt moms med tre respektive sex procent.

Utökat bidrag kvälls- och nattomsorg

Verksamheten erhåller ett utökat bidrag i det fall föräldrarna har ett dokumenterat behov av omsorg på så kallade obekväma tider, det vill säga före kl. 06:00 och/eller efter kl. 19:00 och/eller under helger.

Fristående förskola nattomsorg 2025 (kr/barn)	
Förskola	97 745

I beloppet ingår kompensation för administration samt moms med tre respektive sex procent. Då SKR:s prisindex för kommunal verksamhet för kalenderåret 2025 är 0 procent så är beloppet oförändrat jämfört med 2024.

Förvaltningens bedömning

Förskoleförvaltningen bedömer att förslaget för ersättningsbelopp 2025 följer gällande lagstiftning samt nämndens beslutade resursfördelning.

Johan Olofson

Malin Welin

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Styrning och ledning

Expedieras till:

Fristående verksamheter inom förskolenämndens i Göteborg ansvarsområde.