



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-12-02

Diarienummer N161-1833/24

Handläggare

Karin Tidlund

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: karin.tidlund@funktionsstod.goteborg.se

Uppdrag från Kommunfullmäktige att ta fram förslag på hur daglig verksamhet som sysselsättning ska se ut och fungera i framtiden

Förslag till beslut

1. Nämnden för funktionsstöd hemställer till kommunstyrelsen om att överta ansvaret för villkoren avseende habiliteringsersättning.
2. Nämnden för funktionsstöd ger i uppdrag till förvaltningen att göra en översyn av förfrågningsunderlaget/kravspecifikationen utifrån utredningens förslag.
3. Nämnden för funktionsstöd ger i uppdrag till förvaltningen att utreda hur en förebyggande verksamhet – ett så kallat karriärcentrum – ska fungera och starta det.
4. Nämnden för funktionsstöd antecknar rapporten till protokollet.
5. Nämnden för funktionsstöd förklarar kommunfullmäktiges uppdraget om att ta fram förslag på hur daglig verksamhet som sysselsättning ska se ut och fungera i framtiden för att möta brukarnas behov och önskemål fullgjort.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har i budget 2024 gett nämnden för funktionsstöd i uppdrag att ta fram förslag på hur daglig verksamhet som sysselsättning ska se ut och fungera i framtiden för att möta brukarnas behov och önskemål.

Rapporten beskriver vad daglig verksamhet är och vilka som har insatsen. Den beskriver också förutsättningar för hur daglig verksamhet bedrivs i Göteborg i dag och berör hur kvaliteten uppfattas. Även viss forskning och omvärldsbevakning berörs.

Rapporten identifierar utvecklingsområden för förvaltningen att arbeta vidare med för att bättre möta brukarnas, och verksamheternas, behov och önskemål. Fokus är på områden och frågor som har uppfattats som problematiska eller hindrande av olika parter och ett antal utvecklingsbehov för framtida daglig verksamhet presenteras.

Nämnden föreslås fatta beslut som möjliggör utveckling utifrån rapportens förslag.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningens kostnad för daglig verksamhet är i storleksordningen 500 miljoner kronor per år. Det är en insats enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) som ökar i omfattning varje år och det är en utveckling som ser ut att fortsätta, vilket kan innebära att den totala kostnaden ökar långsiktigt.

Förslagen till beslut enligt ovan har i sig inga ekonomiska konsekvenser. Några av förslagen i rapporten bedöms kunna innebära kostnadsökningar, vilket behöver värderas vidare i det fortsatta utvecklingsarbetet av framtidens dagliga verksamhet.

Bedömning ur ekologisk dimension

Vissa dagliga verksamheter har en stark inverkan på miljö och arbetsmiljö. Rapporten innehåller förslag för att stärka regelverk kring arbetsmiljö, hantering av kemikalier med mera för deltagare som inte omfattas av arbetsrättsliga lagar och regelverk.

Bedömning ur social dimension

En meningsfull sysselsättning är en av de viktigaste förutsättningarna för personer med funktionsnedsättning att leva ett självständigt liv. Rätten till meningsfull sysselsättning är också en del i *Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättningar*.

Samverkan

Förvaltningens samverkansgrupp

Information ges i förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 11 december 2024.

Rådet för funktionsstödsfrågor

Dialog har förts med representanter från rådet för funktionsstödsfrågor genom workshop samt enkät till deras medlemmar.

Bilagor

1. Framtidens dagliga verksamhet – rapport
2. Kravspecifikation för utförande av daglig verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

Ärendet

Ärendet är en rapportering på kommunfullmäktiges uppdrag som gavs i budget för 2024 om hur daglig verksamhet som sysselsättning ska se ut och fungera i framtiden.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige har i budget 2024 gett nämnden för funktionsstöd i uppdrag att ta fram förslag på hur daglig verksamhet som sysselsättning ska se ut och fungera i framtiden för att möta brukarnas behov och önskemål.

Rapporten beskriver vad daglig verksamhet är och vilka som har insatsen. Den beskriver också förutsättningar för hur daglig verksamhet bedrivs i Göteborg idag och berör hur kvaliteten uppfattas. Även viss forskning och omvärldsbevakning berörs.

Fokus i rapporten är på områden och frågor som har uppfattats som problematiska eller hindrande av olika parter, och delas upp i avsnitten ”Behovsförsörjning och köer”, ”Valfrihet och matchning”, ”Innehåll i daglig verksamhet” samt ”Ersättningsmodellen och krav enligt LOV”¹. Utvecklingsbehov för framtida daglig verksamhet identifieras under respektive avsnitt.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att rapporten lyfter många intressanta och viktiga frågor. Daglig verksamhet är ett område som är under ständig utveckling och rapporten lyfter flera viktiga områden.

Förvaltningen har för avsikt att utifrån rapporten utveckla interna arbetssätt, exempelvis knyta styrningen och ledningen av framtidens dagliga verksamhet närmare förvaltningens kategoriplanearbete, vilket innebär en tydligare strategi för att möta aktuella och framtida behov. Förvaltningen bedömer att på så sätt skapas bättre möjligheter för utförare att planera framåt. Det innebär också en bättre möjlighet att snabbare matcha deltagare med rätt verksamhet. Det pågående införandet av nytt IT-stöd och därmed förändrade arbetssätt bedöms ge förutsättningar för att arbeta med köer och behovsförsörjning på det sätt som rapporten föreslår.

Förvaltningen bedömer också att flera utvecklingsförslag i utredningen behöver omhändertas för att motverka inlåsningseffekter i daglig verksamhet och möjliggöra lönearbete för fler personer. I detta syfte föreslår förvaltningen nämnden att uppdrag ges för att också utreda möjligheten att driva en rådgivande verksamhet som kan fungera förebyggande och kartläggande, för att stödja personer innan de ansöker om daglig verksamhet.

Förvaltningen bedömer att ett annat viktigt utvecklingsområde handlar om innehållet i den dagliga verksamheten, där ett ökat fokus på livslångt lärande och hälsofrämjande innehåll är en viktig möjlighet för att främja deltagarnas utveckling. Förvaltningen föreslår nämnden att ge uppdrag att göra en översyn av förfrågningsunderlaget/kravspecifikationen avseende innehåll, uppdrag att arbeta habiliterande, möjligheter att samverka kring deltagares utveckling, översyn av ersättningsmodell med mera enligt utredningens förslag.

¹ Lag om valfrihetssystem (LOV).

Kommunfullmäktige beslutade 2023 att nämnden för funktionsstöd fick överta ansvar för revideringar och beslut gällande förfrågningsunderlag för daglig verksamhet för att förtydliga nämndens ansvar som beställare i valfrihetssystemet. Däremot regleras inte villkor och utformning av habiliteringsersättning i förfrågningsunderlag och kravspecifikation. Ansvaret för detta ligger därför fortfarande hos kommunfullmäktige. För att ytterligare förtydliga beställaransvaret för nämnden för funktionsstöd bedömer förvaltningen att även ansvar för denna modell bör övergå till nämnden för funktionsstöd och föreslår att nämnden ska hemställa till kommunstyrelsen om detta.

Förvaltningen bedömer också att ersättningsmodellen som helhet behöver ses över i syfte att synkronisera tidsmått för habiliteringsersättning och deltagandegrad samt om modellen för habiliteringsersättning kan justeras för att effektivisera och minska administrationen.

Camilla Blomqvist

Maria Berntsson

Förvaltningsdirektör

Tillförordnad avdelningschef Kvalitet och utveckling