

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-04-04

Diarienummer SMF-2023-00007

Handläggare

Sara Olsson

Telefon: 031-368 29 02

E-post: sara.olsson@stadsmiljo.goteborg.se

Stadsmiljönämndens delegationsordning

Förslag till beslut

I stadsmiljönämnden

1. Stadsmiljönämnden fastställer delegationsordning enligt bilaga 1 till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Stadsmiljönämnden överlåter åt förvaltningsdirektören att vidaredelegera till annan anställd.

Sammanfattning

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden reviderar nämndens delegationsordning gällande följande områden:

- Ansökan om dispens.
- Överklagande om beslut och fullmakt för att föra nämndens talan
- Varsel, uppsägning och avsked av personal.
- Tillförordnande av chef.
- Upprättande av avbetalningsplan.
- Nedsättning av avgift
- Tilldelningsbeslut.
- Direktupphandling.
- Dispenser i samband med ändrat reglemente.
- Spåranläggning.
- Starttillstånd.
- Uppsägning av avtal gällande utarrendering, uthyrning eller upplåtelse av mark eller byggnader.

Bedömning ur ekonomisk dimension

En väl fungerande delegationsordning bidrar till att ekonomiska resurser används på ett ansvarsfullt och ändamålsenligt sätt. Förvaltningen bedömer inte att ärendet har några direkta ekonomiska konsekvenser men kan konstatera att en väl fungerande delegationsordning, där det tydligt framgår var beslutanderätten ligger, är viktigt bland annat ur ett ekonomiskt perspektiv.

Det är viktigt att medarbetare känner till och följer nämndens delegations- och vidaredelegationsordning. Av reglerna framgår att delegaten ska förvissa sig om att de resurser som behövs för att genomföra beslutet finns tillgängliga för hela den tid beslutet avser, samt betonar vikten av att delegaten har tillräcklig kompetens för att kunna fatta de beslut som omfattas av erhållen delegation.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bilagor

1. Förslag till ny delegationsordning stadsmiljönämnden 230428
2. Delegationsordning antagen av stadsmiljönämnden 230330
3. Jämförelser mellan förslagen delegationsordning 230428 och nuvarande delegationsordning antagen 230330

Ärendet

Stadsmiljönämnden kan revidera sin delegationsordning när stadsmiljönämnden anser att det behövs. Stadsmiljönämnden reviderade sin delegationsordning 2023-03-30 gällande investeringsbeslut.

Stadsmiljöförvaltningen har hittat flera olika delar i delegationsordningen som bör revideras. Stadsmiljöförvaltningen strävar efter att förbättra delegationsordningen. Det är ett levande dokument som kommer att förändras utifrån ny sakkunskap och nya ansvarsområden. Den kommer därför att revideras ofta, särskilt då organisationen är ny.

Beskrivning av ärendet

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden reviderar nämndens delegationsordning gällande följande områden:

- Ansökan om dispens.
- Överklagande om beslut och fullmakt för att föra nämndens talan
- Varsel, uppsägning och avsked av personal.
- Tillförordnande av chef.
- Upprättande av avbetalningsplan.
- Nedsättning av avgift
- Tilldelningsbeslut.
- Direktupphandling.
- Dispenser i samband med ändrat reglemente.
- Spåranläggning.
- Starttillstånd.
- Uppsägning av avtal gällande utarrendering, uthyrning eller upplåtelse av mark eller byggnader.

Stadsmiljöförvaltningen beskriver förslaget till ändringar nedan.

Ansökan om dispens

Stadsmiljönämndens jurister har kommit fram till att om förvaltningen behöver ansöka om dispenser för att utföra sina uppdrag är detta inte beslut utan kan ses som ren verkställighet. Verkställighetsåtgärder är inte beslut och ska inte anmälas till nämnden. Förvaltningen föreslår därför att punkt 1.10.2 *Göra ansökan om tillstånd, dispens från myndigheter* tas bort från delegationsordningen.

Överklagande om beslut och fullmakt för att föra nämndens talan

Förvaltningen föreslår vissa förtydliganden i delegationsordningen gällande överklagandeprocessen.

Formuleringen i punkt 1.2.1 byts ut.

Nuvarande formulering:

1.2.1 *Föra nämndens talan och att företräda nämnden i domstol och gentemot andra myndigheter*

med kommentaren

Innefattar förutom rättegångsfullmakt även rätten att ingå förlikning utom rätta. Avser även rätten att lämna rättegångsfullmakt till extern jurist. Innefattar även rätten att överklaga.

Ny formulering:

1.2.1 Överklaga beslut samt företräda stadsmiljönämnden och föra dess talan vid domstol eller annan myndighet.

Följande punkter läggs till:

1.2.11 Utfärda fullmakt för annan att företräda nämnden att föra talan i mål och ärenden, där detta enligt författning eller kommunfullmäktiges beslut åligger stadsmiljönämnden

1.2.12 Avge yttrande till domstol eller annan myndighet vid överklaganden eller granskning av stadsmiljönämndens verksamhet

Förvaltningen föreslår förändringen för att lättare avgränsa ansvarsområden inom förvaltningen och förtydliga texten i delegationsordningen. Ändringen innebär ingen ändring i vilken typ av ärenden som delegeras från nämnden utan är en fråga om formalia.

Varsel, uppsägning och avsked av personal

I gällande delegationsordning står det att direktör har rätt att besluta om uppsägning på grund av arbetsbrist enligt nedan.

2.1.3 Varsel/besked/beslut om uppsägning på grund av arbetsbrist

Förvaltningen föreslår att delegationen vidgas till att inkludera andra sakliga skäl för uppsägning. Den nya formuleringen blir då:

2.1.3 Varsel/besked/beslut om uppsägning på grund av sakliga skäl enligt lag (1982:80) om anställningsskydd

Förvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden delegerar avsked av personal. I nuvarande delegationsordning saknas en formulering om detta. Det står bara om uppsägning och om disciplinpåföljd. Förvaltningen anser därför att delegationsordningen ska få följande tillägg:

2.1.13 Beslut om avskedande enligt lag (1982:80) om anställningsskydd

Tillförordnande av chef

I nuvarande delegationsordning är beslut om tillförordnande av förvaltningsdirektör men det står inte något om tillförordnade av andra chefer. Förvaltningen föreslår därför att delegationsordningen ska få följande tillägg:

2.1.14 Rätt att tillförordna chef förutom förvaltningsdirektör under ordinaries frånvaro

Upprättande av avbetalningsplan

I nuvarande delegationsordning finns beslut om upprättande av avbetalningsplan enligt formulering nedan:

2.4.4 Besluta om upprättande av avbetalningsplan samt uppskov med betalning

Förvaltningen föreslår att formuleringen kompletteras med en kommentar om att en kortare avbetalningsplan inte ska anses vara ett beslut utan ren verkställighet.

Kommentaren är enligt nedan:

Avbetalningsplan på sex månader eller kortare tid är ren verkställighet.

Det innebär att kortare avbetalningsplaner inte anmäls till stadsmiljönämnden som delegationsbeslut.

Nedsättning av avgift

Stadsmiljönämnden beslutar om resevillkor för färdtjänst. Där står det att angivet när en färdtjänstresenär har restidsgaranti och slipper betala avgift om fordonet är mer än 20 minuter försenat.

Förvaltningen anser att det inte är ett beslut om en resenär får tillbaka sin avgift enligt restidsgarantin. Förvaltningen föreslår därför följande förtydligande kommentar gällande delegation om att sätta ner eller befria från avgift:

2.4.15 Sätta ned eller befria från avgift enligt fastställd taxa

Föreslagen ny kommentar:

*Att sätta ner eller befria från avgift enligt resevillkor för färdtjänst är ren verkställighet.
Kreditering av felaktig faktura är ren verkställighet*

Tilldelningsbeslut

Förvaltningen föreslår ett förtydligande läggs in gällande tilldelningsbeslut. Delegation enligt nedan får en ny kommentar.

2.5.3 Tilldelningsbeslut

Nuvarande kommentar:

Kontraktstecknande efter tilldelningsbeslut anses vara ren verkställighet.

Föreslagen ny kommentar:

Kontraktstecknande efter tilldelningsbeslut anses vara ren verkställighet. Gäller samtliga upphandlingar.

Direktupphandling

Förvaltningen föreslår följande ändring i delegationen gällande direktupphandling:

Nuvarande formulering och kommentar:

2.5.4 Beslut om direktupphandling med åberopande av synnerliga skäl

Kommentar: *Direktupphandlingar under tröskelvärdet för direktupphandling under vissa belopp enligt lag om offentlig upphandling eller lag om upphandling inom försörjningssektorerna anses vara ren verkställighet.*

Föreslagen formulering och kommentar:

2.5.4 Beslut om direktupphandling över direktupphandlingsgränsen som anges i 19 a kap. 2 § lag (2016:1145) om offentlig upphandling respektive lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

Kommentar: *Beloppsgräns 2023 i LOU är 700 tkr och 1,2 mnkr i LUF.*

Förändringen som förvaltningen föreslår ändrar inte delegationen i sak men förtydligar vad delegationen innebär och formuleringen är mer korrekt enligt förvaltningens jurister.

Dispenser i samband med ändrat reglemente

Kommunfullmäktige beslutade 2023-02-23 § 27 att ändra stadsmiljönämndens reglemente. Stadsmiljönämnden ska inte längre besluta om kommunala naturreservat, naturminnen, biotopskyddsområden, och kulturresevat samt meddela dispens enligt 7 kap miljöbalken (1998:808). Detta ansvar är flyttat till stadsbyggnadsnämnden. Förvaltningen föreslår därför att följande delegation tas bort från stadsmiljönämndens delegationsordning:

4.1.2 Besluta om dispens (tillstånd) från föreskrifter i kommunala natur- och kulturresevat, biotopskyddsområden samt naturminnen.

Spåranläggning

Spårväg har speciella förutsättningar genom att den är särskilt reglerad i lagstiftning som gäller både byggande, utformning, drift och framkomlighet.

Enligt lag (1990:1157) skall den organisation finnas som krävs för att verksamheten skall kunna bedrivas på ett säkert sätt.

Den som är sysselsatt i verksamheten kopplad till spårväg eller järnväg ska skall ha god kännedom om de förhållanden, föreskrifter och villkor som gäller för verksamheten och som berör hens arbetsuppgifter.

Den som tar beslut kopplat till spårvägsbanan som kan ha en säkerhetspåverkan måste uppfylla kraven i säkerhetsordningen baserade på transportstyrelsens samt lagkrav om yrkeskunnande, hälsotillstånd och personlig lämplighet.

Mer eller mindre alla beslut kopplade till spårväg kan definieras att ha en säkerhetspåverkan.

Förvaltningen föreslår att följande formuleringar läggs in i stadsmiljönämndens delegationsordning:

4.2.2 Beslut att ta emot spåranläggning som är tillståndspliktig

4.2.3 Beslut att överlåta spåranläggning som är tillståndspliktig

Starttillstånd

Förvaltningen fattar beslut om starttillstånd, det vill säga att tredje part får börja gräva i marken inom detaljplanerat område. Förvaltningen bör kunna fatta liknande beslut utanför detaljplanerat område där nämnden har väghållaransvar. Förvaltningen föreslår därför följande ändring från nuvarande formulering:

6.1.5 Besluta om starttillstånd i detaljplanerat område

Till ny formulering:

6.1.5 Besluta om starttillstånd i detaljplanerat område samt inom övrig mark där stadsmiljönämnden har väghållaransvar

Uppsägning av avtal gällande utarrendering, uthyrning eller upplåtelse av mark eller byggnader

Förvaltningen föreslår ett tillägg gällande uppsägning av avtal i följande delegation:

6.1.9 Besluta om att för en period på högst tio år utarrendera, uthyra eller på annat sätt upplåta mark eller byggnader efter ansökan.

Kommentar

Gäller inte upplåtelser som endast sker genom polistillstånd, enligt 3 kap 1-2 §§ ordningslagen. Beslut om att utarrendera, uthyra eller på annat sätt upplåta mark för enstaka byggnad eller en mindre plats under en period eller omfattning som anses ringa, anses vara ren verkställighet. Avtal med motpart efter beslut enligt denna punkt anses vara ren verkställighet.

Tillägget gäller att säga upp avtal. Ny formulering blir då:

*6.1.9 Besluta om att för en period på högst tio år utarrendera, uthyra eller på annat sätt upplåta mark eller byggnader efter ansökan **samt att säga upp avtal enligt samma princip.***

Kommentar

Gäller inte upplåtelser som endast sker genom polistillstånd, enligt 3 kap 1-2 §§ ordningslagen. Beslut om att utarrendera, uthyra eller på annat sätt upplåta mark för enstaka byggnad eller en mindre plats under en period eller omfattning som anses ringa, anses vara ren verkställighet. Avtal med motpart efter beslut enligt denna punkt anses vara ren verkställighet.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen föreslår stadsmiljönämnden att anta föreslagna ändringar (bilaga 1).

Förslaget överensstämmer med nuvarande regler och riktlinjer för delegation.

Samordning med andra nämnder som ansvarar för stadsutveckling

Förvaltningarna inom den nya organisationen för stadsutveckling har avstämningar med varandra gällande delegationsordningarna men kommer inte alltid föreslå samma förändringar. Stadsmiljöförvaltningen kommer att informera övriga förvaltningar om stadsmiljönämndens beslut gällande revidering av delegationsordning.

Respektive nämnd har ansvar för sin delegationsordning.

Framtida revideringar

Förvaltningen kommer att föreslå revideringar av delegationsordningen när förvaltningen anser att det behövs. Eftersom stadsmiljönämnden är ny med nytt verksamhetsansvar kommer förvaltningen troligtvis att föreslå flera revideringar i närtid.

Stadsmiljöförvaltningen planerar att återkomma under sommaren eller hösten gällande delegation av beslut om inköp och upphandling samt delegation gällande

myndighetsbeslut enligt förvaltningslagen. Förvaltningen anser dock inte att stadsmiljönämnden bör vänta med revideringarna som beskrivs i detta tjänsteutlåtande. De behövs innan dess och revideringarna kommer att ske löpande när förvaltningen ser förbättringsområden i delegationsordningen.

Camilla Wallin
Avdelningschef

Anders Ramsby
Förvaltningsdirektör