

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-08-22

Diarienummer: N608-3042/22

Handläggare: Josephine Stenberg

E-post: josephine.stenberg@forskola.goteborg.se

Yttrande i samråd gällande program för del av evenemangsområdet inom stadsdelen Heden i Göteborg

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden avstyrker programmet för del av evenemangsområdet inom stadsdelen Heden i Göteborg.
2. Förskolenämnden översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till stadsbyggnadsnämnden.
3. Förskolenämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Förskolenämnden har blivit inbjuden till samråd gällande program för del av evenemangsområdet inom stadsdelen Heden. Planprogrammet kommer att vara ett underlag för de två kommande detaljplanerna i området. Planprogram är inte juridiskt bindande men eventuella avsteg behöver motiveras i kommande detaljplaner.

Göteborgs Stad har som ambition att bli en attraktiv evenemangs- och besöksstad och intentionen med programmet är att bygga ihop området med stadskärnan. Syftet är även att förstärka kapaciteten med en ny multiarena och nytt centralbad. Programmet innebär en blandstad i kvartersstruktur där området utvecklas med fler funktioner och större kapacitet, med moderna arenor, bad, handel, restauranger, bostäder, kontor och service liksom mötesplatser, vatten och grönska.

Av planprogrammet framgår att Valhallagatan 4 förskola ska rivas för att ge plats till nytt centralbad, och att det ska finnas en tillfällig lösning framtiden Q4 2026. Det framgår dock inte hur behovet av förskoleplatser som uppkommer från rivning av en förskola eller hur kommande behov av förskoleplatser ska lösas permanent.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Rivning av befintlig förskola på Valhallagatan 4 och uppförandet av en ny eventuell förskola innebär en ökad kostnad för förskolenämnden i form av en ökad hyreskostnad. Förskolan Engelbrektsgatan 34 E med tillfälligt bygglov genererar generellt en högre kostnad per plats och innebär en ökad kostnad då befintlig förskola på Valhallagatan behöver rivas innan en ny permanent förskola kan uppföras.

Bedömning ur ekologisk dimension

Att riva befintlig förskola på Valhallagatan och bygga både en tillfällig paviljong och en ny permanent förskola kommer ha negativ påverkan på miljön.

Bedömning ur social dimension

Göteborgs Stad har enligt skollagen skyldighet att erbjuda plats i förskola inom fyra månader från det att vårdnadshavare har ansökt om behov samt erbjuda placering så nära hemmet det är möjligt och med skälig hänsyn till vårdnadshavares önskemål.

En av översiktsplanens strategier för en hållbar stad är att skapa en nära stad med korta avstånd mellan människor och de funktioner som behövs för vardagslivet. Att fler ska kunna klara vardagen genom att gå och cykla.

Planprogrammet föreslår en blandstad men skapar inte förutsättningar för att både grundskola och förskola ska möjliggöras inom planen, vilket går emot vad som står i planen att fler ska klara sin vardag genom att gå eller cykla. Det kan innebära att barn i grundskoleåldern eller i förskoleåldern får längre väg från och till hemmet för att ta sig till sin förskola/grundskola. För barnen kan det även innebära längre vistelsetider då vårdnadshavare får längre restid för att hämta och lämna sina barn. Då det idag är ett underskott på platser i mellanområdet och angränsande mellanområden är det inte troligt att barnen kommer få en placering nära hemmet utan behöver resa till angränsande stadsområden för att komma till sin förskola.

När staden förtätar är det viktigt att förbereda för kommunal service i form av förskola då detta kommer ha direkt effekt på berörda familjers vardag.

Barnkonventionen

Förvaltningens hantering ligger i linje med nämndens ansvar i skollagen och därmed även i enlighet med barnkonventionens intentioner.

Samverkan

Information har skett till de fackliga organisationerna vid förvaltningssamverkan den 18 september 2024.

Bilagor

1. Program för del av evenemangsområdet inom stadsdelen Heden.
2. Konsekvensanalys sociala perspektiv och barnperspektiv av planprogram för del av evenemangsområdet.

Ärendet

Stadsbyggnadsnämnden har bjudit in förskolenämnden att lämna synpunkter på förslag till program för del av evenemangsområdet inom stadsdelen Heden. Förskolenämnden bjuds in att svara senast den 3 september 2024 men har begärt förlängd svarstid för nämndhantering i septembernämnd varvid omedelbar justering krävs.

Beskrivning av ärendet

Planprogrammet ska vara ett underlag för kommande detaljplanering, för projekt som startas upp i närtid och för projekt med en längre utbyggnadstid. Det godkända planprogrammet är inte juridiskt bindande, men eventuella avsteg från programmet ska motiveras i framtida detaljplaner.

Planprogrammet bedöms godkännas under 2025 och kommande två detaljplaner beräknas kunna antas under 2026–2027.

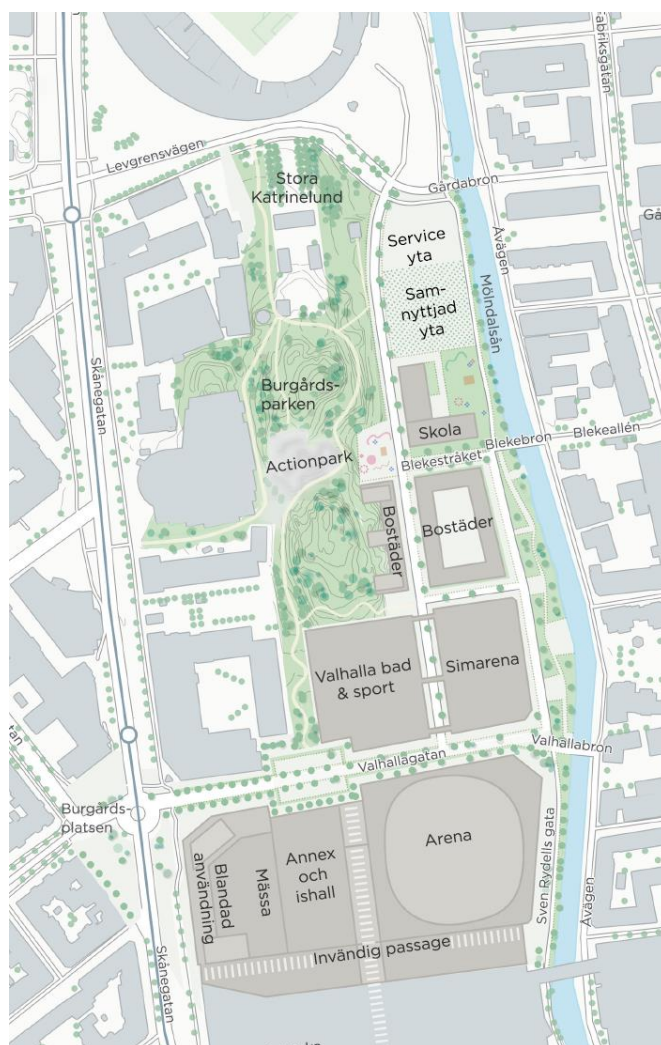


Göteborg har som ambition att vara en konkurrenskraftig evenemangs- och besöksstad och som en del i det föreslås att dagens evenemangsområde utvecklas. Det politiska uppdraget innebär att förstärka kapaciteten med en ny multiarena och ett nytt centralbad samt att området utvecklas och blir blandstad, för att skapa en mer levande stadsmiljö och möta behoven i den växande staden.

De övergripande mål som Göteborgs Stad har formulerat för området är att det ska:

- bidra till att stärka Göteborg som en attraktiv och hållbar destination
- skapa en attraktiv stadsmiljö för både besökare, boende och verksamma.
- bidra till mer välmående göteborgare
- bidra till en hållbar ekonomisk utveckling för Göteborg och dess näringsliv

Programmet innebär i stora drag att dagens evenemangsområde utvecklas till en blandstad i kvartersstruktur som kopplar samman de omkringliggande stadsdelarna och blir en tydlig del av innerstaden. Området utvecklas med fler funktioner och med större kapacitet, med moderna arenor och bad, handel, restauranger, bostäder, kontor och service, liksom mötesplatser, vatten och grönska. Programhandlingen har identifierat att de som påverkas mest positivt av förslaget är besökare som får bättre tillgång till exempelvis ny arena och bad i ett mer attraktivt område. En av de större bristerna är att utvecklingen av området inte kommer att bidra till att lösa innerstadens bristande tillgång till social service för barnfamiljer. Det har varit svårt att tillgodose förskola och grundskola inom planområdet, varken planprogrammet eller kringliggande planering tillhandahåller en hållbar planering för kommunal service för barn 0–16 år. Det innebär att förskolenämnden och grundskolenämnden inte vet om det behov av kommunal service som programmet genererar kommer att vara möjligt att tillgodose.



I planprogrammet ingår att befintlig förskola vid Valhallagatan 4 rivs för att ge plats åt ett nytt centralbad. Hur förskoleplatserna långsiktigt ska ersättas framgår inte av planprogrammet. Det blir dock merkostnader då en tillfällig lösning behöver tas fram för att ersätta platserna på förskolan Valhallagatan 4 senast Q4 2026. Planprogrammet

föreslår även en omflyttning av trafikflöden vilket kan riskera att befintlig förskolegård till Levgrensvägens förskola kommer utsättas mer av trafikbuller än det redan är idag.

I tidplanen för programmet anges att tillfälliga ersättningslösningar för förskola ska vara på plats Q4 2026. Hur detta ska genomföras eller var den tillfälliga förskolan ska placeras framgår inte av planprogrammet utan överlämnas till stadsfastighetsförvaltningen.

Förskoleförvaltningen riskerar att stå utan platser för barnen på Valhallagatan 4 förskola då det kan bli en lång process med bygglov och utmaningar med buller, eftersom det är få platser i centrala staden som uppfyller kraven för buller på skolgård. Det kan komma att generera en ökad kostnad i form av högre hyra för tillfälliga byggnader.

Förskoleförvaltningen har även 90 förskoleplatser på förskolan Engelbrektsgatan 34 E som har ett tillfälligt bygglov. När förskolan byggdes var det tänkt att verksamheten skulle flytta till en permanent lösning på Bergakungen vid Skånegatan (SBF diarienummer 12/05981). Då någon detaljplan inte beslutats behöver även dessa 90 platser ersättas i den tillfälliga ersättningslokalen som planeras för Valhallagatan 4 förskola.

Mellanområdet Norra Centrum har i nutid en underkapacitet (0–5 år) på 65 förskoleplatser och i närtid (5–10 år) på 92 förskoleplatser. I förvaltningens lokalbehovsplan framgår att planerad expansion av förskola behöver genomföras för att kunna ersätta både Valhallagatan 4 förskolas borttagna platser och ersättning för Engelbrektsgatan 34 E förskolas platser. I närområdet är det även andra detaljplaner som innehåller byggnation av bostäder. Detta kommer generera behov av fler förskoleplatser i mellanområde Norra Centrum. Det är av stor vikt att kommunal service i form av förskola tillgodoses på de platser som är lämpliga utifrån buller och storlek på friyta.

Förvaltningens bedömning

Varje nytt planprogram/detaljplan innehållande bostäder ska säkerställa att kommunal service i form av förskola tillgodoses i enlighet med Göteborgs Stads nya styrning för lokalförsörjning. Förvaltningen anser att det varken i planprogrammet eller den omgivande planeringen framgår hur kommunen erbjuder en hållbar långsiktig lösning i aktuellt område för kommunal service för barn i åldern 0–16 år. Behovet av förskoleplatser i stadsområde Centrum behöver fortsatt hanteras genom Göteborgs Stads strategiska planering.

Johan Olofson

Ulf Högberg

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Ekonomi, fastighet och säkerhet

Expedieras till: stadsbyggnad@stadsbyggnad.goteborg.se

Märk med diarienummer SBF-2023-00175