



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-10-23

Ärendenummer SLK-2024-00788

Handläggare

Karin Magnusson

Telefon: 031-3680580

E-post: karin.magnusson@stadshuset.goteborg.se

Hemställan från Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) om möjlighet att ta del av upphandlingar och ramavtal genom Göteborgs Stads inköps- och upphandlingsnämnd

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Hemställan från Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) om att ta del av upphandlingar och ramavtal via Göteborgs Stads inköps- och upphandlingsnämnd besvaras med vad som framgår i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Styrelsen i Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) beslutade 2024-05-31 att ge förbundschefen i uppdrag att översända hemställan till Göteborgs Stad som avser att få ta del av upphandlingar och ramavtal via Göteborgs Stads inköps- och upphandlingsnämnd.

Stadsledningskontoret bedömer att Göteborgs Stads inköps- och upphandlingsnämnd har, genom sitt reglemente, såväl mandat som ansvar för att besluta om de frågeställningar som framgår av Finsams hemställan till kommunstyrelsen. Frågan ska därför hanteras av inköps- och upphandlingsförvaltningen. Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) avser att kontakta dem.

Stadsledningskontoret bedömer att Samordningsförbundet Göteborgs (Finsam) hemställan är besvarad med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån dessa dimensioner.

Bilaga

Samordningsförbundet Göteborgs (Finsam) handlingar 2024-05-31 p. 15

Ärendet

Hemställan från Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) om att få ta del av upphandlingar och ramavtal genom Göteborgs Stads inköps- och upphandlingsnämnd. Hemställan inkom 2024-10-08.

Beskrivning av ärendet

Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) är Göteborgs samordningsförbund. Samverkan sker mellan och tillsammans med Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Västra Götalandsregionen samt Göteborgs Stad. Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) finansieras av varje huvudman med 25 procent. Målgruppen för verksamheten är personer i åldrarna 16-66 år som behöver samordnat stöd att stärka arbetsförmågan för att nå eller närma sig självförsörjning.

Styrelsen i Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) beslutade 2024-05-31, att ge förbundschefen i uppdrag att översända hemställan till Göteborg Stad som avser att få ta del av upphandlingar och ramavtal genom Göteborgs Stads inköps- och upphandlingsnämnd.

Av hemställan framgår att förbundet saknar möjlighet att ta del av tjänster kopplat till Göteborgs Stads upphandlingar. Förbundet får inte heller förfrågan om att ingå i de upphandlingar som görs. De vill med sin hemställan att kommunstyrelsen undersöker förutsättningarna att förbundet, i detta avseende, blir likställt med ett kommunalt bolag.

Vidare skriver förbundet att de riktat skrivelser till både nämnden för Intraservice och inköps- och upphandlingsnämnden. De har fått svar att förvaltningen för Intraservice ser det som möjligt att ge förbundet stöd enligt sitt regelverk då förbundet jämföras med ett kommunalförbund medan inköps- och upphandlingsförvaltningen gör bedömningen att förbundet inte ryms enligt deras regelverk. Det leder till att förbundet hamnar i en moment 22 situation.

Stadsledningskontoret har fört dialog med inköps- och upphandlingsförvaltningen som känner igen frågeställningen. Av något skäl har frågan inte hanterats hos förvaltningen vilket de beklagar och önskar att Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) tar en ny kontakt med dem. Stadsledningskontoret har informerat förbundsdirektören för Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) som har bekräftat att kontakt kommer att tas med inköps- och upphandlingsförvaltningen som ett parallellspår med hemställan till kommunstyrelsen.

Stadsledningskontorets bedömning

Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) har i sin hemställan framfört att de lagstiftningsmässigt jämföras med ett kommunalförbund. De vill att kommunstyrelsen undersöker möjligheten för förbundet att få ingå i stadens inköps- och upphandlingsrutiner och att det i detta hänseende likställs med ett kommunalt bolag.

Ett samordningsförbund bildas mellan kommuner, regioner och staten (genom myndigheterna Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan). Samordningsförbundet är ett fristående organ för att samordna och finansiera rehabiliteringsinsatser till individer som behöver dessa för att uppnå eller förbättra sin förmåga att förvärvsarbeta. Förbundet regleras av egen lagstiftning, lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Förbundet har en styrelse med ledamöter från de tre parterna; kommunen, regionen och staten. Det finns en förbundsordning för Samordningsförbundet Göteborg, beslutad i kommunfullmäktige 2018-09-13 § 26.

Ett samordningsförbund kan jämföras med ett kommunalförbund i tillämpliga delar. På sidan 80 i prop. 2002/03:132 står att ett samordningsförbund utgör en offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Det motsvarar vad som gäller för kommunalförbund.

Vidare framgår det på sidan 235 i prop. 2016/17:171 att ett samordningsförbund kan i vissa avseende liknas vid ett kommunalförbund. Det ska bland annat ha en förbundsordning (9 §) och tillämpa ett antal av bestämmelserna i kommunallagen.

Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) beskriver i sin hemställan att inköp och upphandlingsnämnden och nämnden för intraservice gör olika bedömningar i förhållande till om Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) kan ta del av nämndernas tjänster. Stadsledningskontoret konstaterar att nämndernas reglemente reglerar vem deras tjänster vänder sig till och det ankommer på förvaltningarna att pröva om Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) kan inkluderas.

Stadsledningskontoret tar inte ställning till om Samordningsförbundet Göteborg (Finsam) har rätt att ta del av inköps- och upphandlingsnämndens ramavtal. Göteborgs Stads inköp- och upphandlingsnämnd har genom sitt reglemente såväl mandat som ansvar för att besluta om de frågeställningar som framgår av Samordningsförbundet Göteborgs (Finsams) hemställan till kommunstyrelsen. Varför frågan ska hanteras av den förvaltningen.

Stadsledningskontoret bedömer att Samordningsförbundet Göteborgs hemställan är besvarad med vad som framgår ovan.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör

Styrelseprotokoll till sammanträde med styrelsen för Samordningsförbundet Göteborg

Datum: fredag den 31 maj 2024

Tid: Kl. 08.30 – 12.00

Plats: Försäkringskassan Grafiska vägen 2C

Kallade:

Ledamöter

Andreas Pettersson, ordförande	Försäkringskassan
Malin Jalonen Nilsson	Försäkringskassan
Marie Brynolfson, vice ordförande (V)	Göteborgs stad
Anders Svensson (M)	Göteborgs stad
Eva Wettermark	Arbetsförmedlingen
Anna-Lena Wakenius	Arbetsförmedlingen
Emina Music (C)	Västra Götalandsregionen
Maria Millback (V)	Västra Götalandsregionen

Ersättare

Marijana Mercado	Försäkringskassan
Linda Biltmark	Försäkringskassan
Håkan Hallengren (S)	Göteborgs stad
Zagros Hama Aga (M)	Göteborgs stad
Anna-Carin Sandberg	Arbetsförmedlingen
Maria Broman	Arbetsförmedlingen
Karin Greenberg Gelotte (S)	Västra Götalandsregionen
Tobias Björk (M)	Västra Götalandsregionen

Övriga

Elin Jartun, förbundschef	Finsam Göteborg
Magnus Simonsson, bitr. förbundschef	Finsam Göteborg
Henrik Westerberg, utvecklingschef	Finsam Göteborg

Handlingar som bifogas denna kallelse:

Styrelseprotokoll 2024-03-22

Anteckningar styrelsens arbetsutskott 2024-05-21

Anteckningar från Beredningsgruppen 2024-05-15

TU Hemställan Göteborgs Stad

Dagordning

1. Sammanträdet öppnas
2. Upprop
Vid upprop noterades att Tobias Björk (M) utträtt ut styrelsen och ersätts av Sebastian Helin (M) som ersättare för VG Region.
3. Val av justerare

Maria Broman
4. Ärenden som tilläggs eller stryks

Informationsärenden:

5. Information Storstadsträff

Förbundschef informerar om att ledningsgruppen medverkade vidorstadsträff i Stockholm 15 – 16 april. Ytterligare utbyte kommer att ske kring Malmö-kraften. En ordförandeträff kommer preliminärt att ske 24/9.

6. Information Försäkringskassan ESF-medel

Ordförande redogör för bakgrunden till det ställningstagande som Försäkringskassan kommit fram till när det gäller att samordningsförbunden framöver inte kommer kunna vara ägare till ESF-projekt. Utifrån att förbundet inte kommer kunna söka ESF-medel så behöver någon av parterna vara ägare av eventuella framtida projekt och en alternativ strategi behöver tas fram.

Parterna behöver ta ställning till vilka förutsättningar man ser lokalt när det gäller projektägarskap, hur man gör en analys av gemensamma behov och hur förbundet fortsatt kan bli involverat som en del i att driva projekt framöver.

Styrelsen rekommenderar att ett förslag tas fram för hur en ny konstruktion kan se ut framåt.

7. Uppdrag SGI 0 (sjukpenning grundande inkomst noll)

Arbetet löper på och kommer fortgå under hösten med både arbetsgrupp- och övergripande styrgrupp. Eventuellt är detta ett område som skulle kunna vara aktuellt för att titta på kopplat till en kommande ESF-ansökan.

8. Arbetet med riktningsförändringen

Förbundschef informerar om arbetet med riktningsförändringen utifrån vad som är gjort hittills under året, var förbundet befinner sig nu samt vad som planeras inför hösten. Riktningsförändringen innebär att förbundet fr.o.m. 1/7 kommer ha 13 färre inlånade medarbetare och avtalen med berörda

parter är uppsagda. Förnyade avtal för den samverkanspersonal som berörs skickas ut under vecka 23. Förbundet har jobbat med olika typer av information till samverkanspersonalen och har prioriterat att ge den till alla vid samma tillfälle, främst i form av digitala förbunds möten eller gemensamma mailutskick. Förbundets utvecklingsledare arbetar aktivt med att inventera vilka frågor som behöver omhändertas och prioriteras inför höstens uppstart. I september planeras en kick-off tillsammans med all samverkanspersonal för att skapa en nystart. Styrelsen uttrycker att man uppfattat processen som transparent och rak med en god planering och struktur trots att tiden varit knapp.

9. NNS årsmöte

Vice ordförande deltog på NNS årsmöte i Stockholm tillsammans med förbundschef samt biträdande förbundschef. På årsmötet valdes styrelsens ersättare, revisor och valberedning. NNS inriktning för 2024 är:

- Att vara en nationell politisk arena för att strategiskt kunna påverka samordningsförbundens förutsättningar.
- Att vara en arena för kunskaps- och erfarenhetsutbyte mellan samordningsförbunden.
- Att öka kunskapen om NNS genom ett stärkt kommunikationsarbete, en tydlig organisering och väl fungerande rutiner.
- Att verka för ett stärkt arbete med uppföljning, utvärdering och analys.

10. Bemanning Individsamverkansteam

Sedan hösten 2022 har bemanning saknats från en av parterna i Individsamverkansteam Centrum, trots att förbundet arbetat aktivt med frågan vid ett flertal tillfällen. Styrelsen poängterar att det är viktigt att alla parter bidrar till fyrpartssamverkan och att det får konsekvenser för teamets arbete när det haltar. Frågan lyfts om vad de övriga parterna egentligen finansierar i det aktuella teamet? Styrelsen fortsätter att följa ärendet.

11. Ekonomisk sammanställning 2023 SOF i VGR

Förbundet har tagit del av en sammanställning över hur det egna kapitalet ser ut i Samordningsförbunden inom VGR. Samordningsförbundet Göteborg har ett eget kapital på 13 % i förhållande till tilldelade medel vilket är i närheten av Nationella rådets riktlinjer. Spridningen mellan de aktuella förbunden är stor där ett förbund har 72 % och fyra förbund har 35 % i eget kapital.

Beslutsärenden:

12. Regeringsuppdrag översyn Finsamlag

Försäkringskassan har fått i uppdrag från Regeringen att lämna in synpunkter på behov av att se över Finsamlagstiftningen. Försäkringskassan har bjudit in samtliga samordningsförbund att inkomma med synpunkter senast den 16 juli. Då NNS är en av utsedda remissinstanser tillfrågas Styrelsen hur frågan ska hanteras.

Styrelsen för Samordningsförbundet Göteborg beslutar

att ge kansliet i uppdrag att återkoppla synpunkter från Styrelsen samt

att ordförande får mandat att översända svaret å Styrelsens vägnar.

13. Medlemskap i NNS

Vice ordförande redogör för sina reflektioner från NNS strategidag som genomfördes före årsmötet. Förbundschef redogör för styrelsens diskussioner och inriktningsbeslut kring frågan om medlemskap i NNS. Grunden till frågeställningen uppstod i samband med att den stora avgiftshöjningen aviserades inför 2024, och om den står i proportion till vad förbundet själv har möjlighet att driva med motsvarande medel.

Då eventuellt medlemskap behöver sägas upp under september behöver styrelsen ta ställning till tidigare plan om extra styrelsemöte ska planeras in för att ha dialog med representanter från NNS alternativt besluta om medlemskapet på dagens möte. Styrelsens föreslår att frånga tidigare beslutad inriktningsplan vilket innebär att representanter från NNS inte bjuds in samt att medlemskapet sägs upp på dagens möte.

Styrelsen för Samordningsförbundet Göteborg beslutar

att inte följa tidigare beslutad inriktningsplan, vilket innebär att inte bjuda in representanter från NNS för ytterligare dialog samt

att säga upp medlemskapet i NNS inför 2025

14. Samverkansavtal Columbus

Dnr 33/24 separat utskick

På styrelsemöte 2023-10-06 informerades Styrelsen om att delregional nämnd Göteborg sagt upp samverkansavtalet för Columbus och att Ansvarig tjänsteperson har fått i uppdrag att utreda hur avtal gällande Columbus kan utformas efter 2024. Delregional nämnd Göteborg har uttryckt att en förutsättning för nytt samverkansavtal förutsätter att insatsen erbjuds till hela Göteborg. Då Samordningsförbundet Göteborg är en av avtalstecknarna föreslås styrelsen säga upp nuvarande samverkansavtal för Columbus. Intentionen är att teckna ett nytt avtal för 2025 under förutsättning att övriga avtalstecknare beslutar detta samt att

det inte innebär utökad finansiering utifrån verksamhetsplan och budget för 2024 med inriktning för 2025 - 2026. Långsiktigt behöver även frågan lyftas kring Samordningsförbundets medverkan.

Styrelsen för Samordningsförbundet Göteborg beslutar

- att säga upp befintligt samverkansavtal för Columbus med intentionen att teckna ett nytt avtal för 2025 under förutsättning att finansiering ligger inom beslutad budgetram samt
- att avsluta Samordningsförbundet Göteborgs finansiella samverkan med Columbus för verksamhetsåret 2026

15. Hemställan Göteborgs Stad

Marie Brynolfsson anmäler jäv och deltar inte då punkten behandlads.

Dnr 30/24 Bifogas kallelse

Styrelsen har beslutat att förbundet ska följa Göteborgs stads rutiner i tillämpliga delar men det saknas idag förutsättningar för att göra detta fullt ut. Detta påverkar förbundets möjligheter att ta del av leverantörer inom Göteborg stads ramavtal samt se på möjligheterna att effektivisera förbundets inköpsrutiner. För att lyfta frågan föreslås att förbundschef får i uppdrag att ta fram ett förslag till Hemställan till Kommunstyrelsen för att undersöka förutsättningarna att förbundet, i detta avseende, blir likställt med ett kommunalbolag. Detta skulle ge förbundet möjlighet att bl.a. få tillgång till stadens upphandlingssystem.

Styrelsen för Samordningsförbundet Göteborg beslutar

- att ge Förbundschef i uppdrag att översända hemställan till Göteborg Stad enligt bifogat förslag

Diskussionsärenden:

16. Uppföljning och analysdagar styrelsen 29–30 augusti

Styrelsen har fattat beslut om att ha en uppföljningsdag 29/8 med styrelsen och att bjuda in beredningsgruppen 30/8 med fokus på analys.

Förslag på innehåll från Arbetsutskottet:

- Tillbakablick på den ändrade färdriktningen
- Var är vi idag?
- Var vill vi vara om ca 5 år?
- Styrelsen som aktiv ägare, vad innebär det?

Styrelsens bedömning är att Arbetsutskottets förslag utgör en bra riktning för dagarna. Ett framtidsperspektiv på 5 år kan dock vara något för långt och delfrågor kopplat till framtiden kan med fördel brytas ned i delmål för att tydliggöra hur vi når dit.

17. Lex Heller

Bitr. förbundschef presenterar en sammanfattning av inkomna Lex Heller rapporter för 2023. Rapporterna har sammanställts utifrån tre nivåer, struktur, organisation samt relation, för att leta efter partsgemensamma frågeställningar. Områden som bedöms vara intressanta att arbeta vidare med är:

Struktur	SIP och bemanning från parterna i samverkansinsatser
Organisation	Behov av att utveckla förankring vid start och avslut av deltagare
Relation	Partsgemensam information/utbildning kring samverkan

Styrelsen ställer sig bakom bedömningen att detta är intressanta områden att arbeta vidare med under 2024 och ser att dessa eventuellt kan utgöra en del av den gemensamma uppföljnings- och analysdagen

18. Anmälan av delegationsbeslut

Inga delegationsbeslut finns

19. Sammanträdet avslutas och ordförande önskar alla en avkopplande sommarledighet.

**Vid anteckningarna,
Magnus Simonsson, bitr. förbundschef**

Datum 2024-05-06
Diarienummer 30/24

Till Göteborgs stad
Kommunstyrelsen

Hemställan till kommunstyrelsen om möjlighet för Samordningsförbundet Göteborg att ta del av Göteborgs Stads Inköp och upphandling

Samordningsförbundet Göteborg är en egen juridisk person som lagstiftningsmässigt jämföras med ett kommunalförbund. Samordningsförbundet ägs till lika delar av Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, VG Region samt Göteborgs stad, där ägarandelen per part är 25%. Förbundet följer kommunallagen i tillämpliga delar och har till uppgift att beakta god ekonomisk hushållning.

För att uppnå god ekonomisk hushållning har förbundet rätt att använda sig av parternas ramavtal. Genom att Styrelsen för Samordningsförbundet Göteborg beslutat om att förbundet ska följa Göteborgs stads riktlinjer i tillämpliga delar, kan förbundet dra ekonomiska fördelar kopplat till att förbundet inte behöver bygga upp en egen parallell organisation för inköp och upphandling. I dagsläget nyttjar förbundet vissa tjänster t.ex. Personec, Benify, beställningar av datorer och telefonabonnemang. Förbundet ingår även i stadens digitaliseringsarbete med Digitala navet samt Ciceron.

Förbundet saknar möjligheter att ta del av tjänster kopplat till upphandlingar för Göteborgs stad. För att kunna få tillgång till Stadens ekonomisystem förutsätts tillgång till Proceedo där beställning kopplat till automatiserad fakturahantering styrs. Förbundet får ej heller förfrågan om att ingå i de upphandlingar som görs. Förbundet har riktat skrivelser till både Nämnden för Intraservice samt Inköp och upphandlingsnämnden och fått till svar att Intraservice ser det som möjligt att ge förbundet stöd enligt sitt regelverk där förbundet jämföras med kommunalförbund. Inköp och upphandlingsnämnden gör däremot bedömningen att förbundet inte ryms inom sitt regelverk vilket leder till att förbundet hamnar i ett moment 22.

Förbundet är en liten aktör med cirka 10 anställda och hanterar totalt 70 mkr samt handlar årligen för ca: 3 – 4 mkr. Genom att förbundet inte kan ta del av stadens mer automatiserade hantering innebär detta att förbundet troligtvis behöver bygga en helt egen förvaltning vilket leder till högre kostnader för förbundet och indirekt ökade samhällskostnader.

Styrelsen för Samordningsförbundet Göteborg önskar att kommunstyrelsen undersöker möjligheten för förbundet att få ingå i stadens inköps- och upphandlingsrutiner med en likartad bedömning som för Inköp och upphandling, och att i detta avseende likställas med ett kommunalt bolag.

Med vänliga hälsningar

Elin Jartun
Förbundschef
E-post: elin.jartun@finsam.goteborg.se
Telefon: 031- 365 75 42

Bilaga: Reglemente för Göteborgs nämnd för Intraservice