



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-11-14

Diarienummer N161-2610/23

Handläggare

Caroline Öberg, Karin Tidlund

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: fornamn.efternamn@funktionsstod.goteborg.se

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) med föreningen Passalen 2024-2026

Förslag till beslut

1. Nämnden för funktionsstöd ingår ett idéburet offentligt partnerskap med föreningen Passalen från 2024-01-01 till 2026-12-31 till en kostnad av 2 029 600 kronor för år 2024 och uppräknat belopp för de kommande åren 2025 och 2026.
2. Nämnden för funktionsstöd uppdrar åt förvaltningsdirektören att underteckna överenskommelsen.

Sammanfattning

Ärendet avser IOP-avtal med den ideella föreningen Passalen. Passalen verkar för ett samhälle där alla, oavsett funktionalitet, har förutsättningar att skapa ett aktivt och meningsfullt liv. De verkar genom strategiska samarbeten med offentlig sektor för att skapa inkludering för barn och unga med funktionsnedsättning i ordinarie verksamhet. Detta IOP avser ett partnerskap mellan Passalen, de fyra socialnämnderna, idrotts- och föreningsnämnden samt nämnden för funktionsstöd.

Ett idéburet offentligt partnerskap är en samverkansmodell mellan idéburen och offentlig sektor. Modellen går ut på att parterna bidrar med olika resurser och kompletterar varandra i en gemensam utveckling av lokalsamhället. Syftet med IOP-avtalen är att stärka samspelet mellan den offentliga och idéburna sektorn och att lösa samhällsproblem som är svåra att lösa på annat sätt. På så vis skapar IOP också förutsättningar för delaktighet, inflytande och tillit.

Göteborgs Stad och föreningen Passalen har sedan länge samverkat för att barn och unga med funktionsnedsättning ska inkluderas i föreningslivet och inom stadens anläggningar för meningsfull fritid. Med goda erfarenheter från tidigare samverkan avser parterna härmed att bredda, fördjupa och förlänga samverkan ytterligare.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Nämnden föreslås ingå avtal med Passalen gemensamt med socialnämnderna Nordost, Hisingen, Centrum och Sydväst samt idrotts- och föreningsnämnden och samfinansiera ersättningen.

Funktions- stöd	Idrott & förening	SF Centrum	SF Hisingen	SF Nordost	SF Sydväst	Totalt
2 029 600	1 126 800	535 650	535 650	601 700	356 600	5 186 000

Den sammanlagda ersättningen från de sex nämnderna för 2024 är totalt 5 186 000 kronor varav nämnden för funktionsstöd står för 2 029 600 kronor. Beloppen är en uppräkning

av föregående års överenskommelse. Nämnden för funktionsstöd har tidigare år ersatt de fyra socialnämnderna med halva deras belopp, en samfinansiering som nu synliggörs i den föreslagna överenskommelsen.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

Syftet med IOP-avtalen är att stärka samspelet mellan den offentliga och idéburna sektorn och på så vis skapa förutsättningar för delaktighet, inflytande och tillit. Detta är i linje med Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning. Rätten till en meningsfull fritid är ett av rättighetsområdena, och även Göteborgs stads barnrättsplan anger fritid som ett prioriterat utvecklingsområde. Även artikel 31 i Barnkonventionen talar om alla barns rätt till fritid. Dessutom gav kommunfullmäktige i budget 2023 ett uppdrag till nämnden för funktionsstöd att i samverkan med socialnämnderna, idrotts- och föreningsnämnden och föreningslivet förstärka och utveckla möjligheter till bra fritidssysselsättning för barn med funktionsnedsättningar.

Föreningen Passalen verkar utifrån att fritidens utformning skapar utmaningar för personer med funktionsnedsättning att delta. Passalen arbetar med barn och unga vuxna i alla åldrar och med alla former av funktionsnedsättningar. Arbetar utgår ifrån att ju mer inkludering som finns "omkring individen" desto enklare är det för individen att vara delaktig i en fritidsaktivitet på hela stadens och dess civilsamhälles arenor. Samtidigt beskriver Passalen att många barn och unga med funktionsnedsättning saknar självkänsla och självförtroende, vilket leder till att de inte söker delaktighet i olika sammanhang. Fritiden blir en avgörande del för individens hälsa och välbefinnande då fritidsaktiviteter och gemenskap med andra ger färdigheter för att skapa delaktighet. Passalens mål är att skapa inkludering för personer med funktionsnedsättningar i samhället, framför allt för barn och unga

Staden behöver samarbeta med civilsamhället för att nå mål kring alla barns meningsfulla fritid och deras delaktighet och inflytande. Detta partnerskap är en del i det arbetet. Genom partnerskapet, metoden Integrerad Arena och de aktiviteter som arrangeras stärks förutsättningar för ökad gemenskap och delaktighet för barn och unga såväl som en inkluderande kultur- och fritidsverksamhet för hela stadens barn och unga. Metoden Integrerad Arena innebär även rekrytering och utbildning av unga ledare som följer med ut i aktiviteterna vilket ger unga personer möjlighet till extraarbete och erfarenhet av att leda andra tidigt i livet.

Samverkan

Information lämnas i förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 13 december 2023.

Bilagor

1. Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap mellan Göteborgs Stad och föreningen Passalen

Ärendet

Nämnden föreslås fatta beslut om att ingå idéburet offentligt partnerskap med föreningen Passalen för åren 2024 till och med 2026 om insatser för inkludering av barn och unga med funktionsnedsättning i öppen fritidsverksamhet.

Beskrivning av ärendet

Alla barn och unga i Göteborg ska ha rätt till en meningsfull fritid. Utbudet av aktiviteter ska svara mot olika behov hos barn och unga. Ett särskilt fokus ska finnas på de grupper som i dag inte nås av annan fritidsverksamhet. Enligt Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning ska personer med funktionsnedsättning kunna utforma sin fritid på lika villkor som andra och i kommunfullmäktiges budget 2023 gavs uppdrag till nämnden för funktionsstöd att i samverkan med socialnämnderna, idrotts- och föreningsnämnden och föreningslivet förstärka och utveckla möjligheter till bra fritidssysselsättning för barn med funktionsnedsättningar.

Föreningen Passalen

Passalen är en ideell och allmännyttig förening som verkar för allas rätt till ett meningsfullt och aktivt liv. Målgruppen är barn och unga med funktionsnedsättning. Passalen utvecklar och tillhandahåller aktiviteter tillsammans med och utifrån sina medlemmars tankar och behov. Verksamheten arbetar aktivt för att inkludera alla människor och har särskild kunskap och ett anpassat arbetssätt gentemot målgrupper som behöver stöd för att delta i en öppen verksamhet. Modellen *Integrerad Arena* är en verksamhet som är öppen, anpassad och tillgänglig för alla. Metoden innefattar att unga ledare följer med en grupp från målgruppen ut i föreningslivet, till stadens arenor för meningsfull fritid och till öppna fritidsverksamheter på kvällar och helger.

Idéburet Offentligt Partnerskap – IOP

Ett Idéburet Offentligt Partnerskap är en samverkansmodell mellan idéburen och offentlig sektor. Modellen går ut på att parterna bidrar med olika resurser och insatser och att de kompletterar varandra i en gemensam utveckling av lokalsamhället, när ingen av aktörerna självständigt löser den utmaning som deras samverkan ska handla om. Ett IOP är en mellanväg mellan upphandling och normerande bidrag och bidrar därmed till att säkra den idéburna partens självständiga identitet och särart och skapar förutsättningar för den ideella parten att kunna bidra till lokal utveckling och delaktighet i samhällsarbetet. Eftersom IOP som samverkansform bygger på tillit ska avtalet inte utformas som ett kommersiellt avtal med avtalssanktioner som skadestånd eller liknande.

Samverkan mellan Göteborgs Stad och Passalen

Göteborgs Stad har samverkat med Passalen sedan år 2015 i olika former genom de olika stadsdelsnämnderna i den dåvarande nämndorganisationen. Kommunfullmäktige gav 2019 uppdrag till stadsdelsförvaltningarna att vidareutveckla och förstärka samverkan med ideell sektor när det gäller att inkludera unga med funktionsnedsättning i den befintliga fritidsverksamheten, utifrån modellen *integrerad arena*. Idag finns en överenskommelse per stadsområde mellan respektive socialförvaltning och Passalen om att arbeta enligt modellen. Dessa överenskommelser löper ut 2023-12-31. Förvaltningen för funktionsstöd har varit medfinansierare i dessa överenskommelser och ersatt socialförvaltningarna med 50 procent av det ekonomiska bidraget.

Under 2022 genomfördes nästan 800 aktiviteter med 300 - 400 unika deltagare inom ramen för Integrerad arena. Därutöver har Passalen tillsammans med fritidsverksamheterna tagit fram metodmaterial för inkludering, arbetat med informationsinsatser gentemot elever i anpassad grundskola samt genomfört utbildningsinsatser gentemot personal i fritidsverksamheterna.

Även idrotts- och föreningsförvaltningen har haft ett partnerskap med Passalen för samverkan kring målgruppen, där barn och unga med funktionssättning bland annat har fått stöd att delta på simhallar och andra anläggningar och där olika kompetensutvecklingsinsatser gentemot personal på anläggningar och ledare i föreningslivet har genomförts av Passalen.

För att åstadkomma ett samlat grepp om Passalen insatser och få större måluppfyllelse och bättre dialog så har samtliga parter uttryckt en vilja att teckna en gemensam överenskommelse och skapa en gemensam styrgrupp för hela partnerskapet. På samma gång önskar förvaltningen för funktionsstöd delta som en tydligare part både vad gäller styrning, deltagande i insatser och synliggörande av det ekonomiska bidraget.

Uppföljning

Både Passalens personal och medarbetare inom öppna mötesplatser för unga upplever att samarbetet har fungerat bra. Det finns en god dialog och samarbete vid planering av verksamheten och runt de praktiska detaljerna. Passalen når ut till målgruppen främst via anpassad skola och via socialsekreterare hos förvaltningen för funktionsstöd.

Vid uppföljning av partnerskapet så är parterna i grunden positivt inställda till samarbetet. Partnerskapet upplevs som en del i det större arbetet med mänskliga rättigheter och IOP:t fyller en viktig funktion för de personer som annars inte kommer i kontakt med varken förvaltningen för funktionsstöd eller socialförvaltningarna, men som är i behov av stöd. IOP med Passalen underlättar och förstärker en meningsfull fritid för barn och unga med funktionsnedsättning inom respektive stadsområde.

Förvaltningens bedömning

Syftet med det föreslagna partnerskapet är att stärka samarbetet mellan flera av Göteborgs Stads förvaltningar och den idéburna sektorn. Förvaltningen bedömer att den föreslagna överenskommelse om IOP med föreningen Passalen överensstämmer både med kommunfullmäktiges mål om fritid för barn med funktionsnedsättning och med intentionerna i Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning. Förvaltningen bedömer att detta partnerskap kan bidra till att skapa lärande möten i öppen dialog kring hur kärnverksamheterna kan förbättras och till en stärkt samverkan och tydligare fokus gentemot målgruppen, för alla överenskommelsens parter. Utifrån detta föreslås nämnden teckna överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap med föreningen Passalen

Camilla Blomqvist

Yvonne Pontén

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Myndighet och socialpsykiatri