



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-05-12

Diarienummer 2023–6141

Handläggare

Björn Nordtorp Lillieström

Telefon: 031- 368 39 90

E-post: bjorn.nordtorp.lilliestrom@miljo.goteborg.se

Reviderad taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer, med flera regler

Förslag till beslut

1. Miljö- och klimatnämnden godkänner förvaltningens förslag till taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer, med flera regler, i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 1.
2. Miljö- och klimatnämnden hemställer att kommunfullmäktige fastställer taxan för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer, med flera regler, att gälla från och med den 2023-09-01.

Sammanfattning

Miljö- och klimatnämnden bedriver tillsyn enligt EU-förordning 2019/1148, lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer samt förordningen (2014:880) om sprängämnesprekursorer.

Ändringar i lagstiftningen gör att nämndens taxa behöver revideras. Enligt den nuvarande taxan är bara den som tillhandahåller sprängämnesprekursorer till en enskild person avgiftsskyldig.

I förslaget till ny, reviderad, taxa utökas avgiftsskyldigheten till att även omfatta ekonomiska aktörer och professionella användare.

Utöver ändringar i paragrafen om avgiftsskyldighet har vissa redaktionella ändringar gjorts.

Förvaltningen föreslår att taxan revideras så att den harmoniserar med nu gällande lagstiftning.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förväntad inverkan på stadens driftskostnader och personella resurser

Den tillsyn som taxan avser görs av miljöinspektörer vid miljöförvaltningen. I den mån tillsynen utökas krävs mer personella resurser, vilket leder till högre kostnader. Detta påverkar dock inte nämndens (stadens) nettokostnader eftersom tillsynen är avgiftsfinansierad fullt ut.

Förväntad inverkan på den enskilde invånaren och förutsättningar för lokala näringsidkare

I förslaget till ny, reviderad, taxa utökas avgiftsskyldigheten till att, utöver enskilda personer, även omfatta ekonomiska aktörer och professionella användare.

Detta innebär att även ekonomiska aktörer och professionella användare kommer att få betala en tillsynsavgift. Tillsynen debiteras med 1 322 kronor per timme (2023) vilket är samma taxa som för tillsyn enligt miljöbalken. Förvaltningens bedömning är att avgiftsuttaget inte kommer att ha någon avgörande inverkan på verksamhetsutövers ekonomiska situation.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Syftet med lagstiftningen gällande sprängämnesprekursorer är att förhindra terrorism med hemgjorda sprängämnen. I förvaltningens förslag till reviderad taxa har avgiftsskyldigheten (och därmed tillsynen) utökats till att gälla fler aktörer som omfattas av lagstiftningen. Teoretiskt medför detta en minskad risk för terrorism som nyttjar hemgjorda sprängämnen.

Bilaga

1. Taxa för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer, med flera regler

Ärendet

Miljö- och klimatnämnden har att ta ställning till förvaltningens förslag till reviderad taxa för nämndens verksamhet enligt EU-förordning 2019/1148 samt lag och förordningar om sprängämnesprekursorer.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

För att förhindra terrorism med hemgjorda sprängämnen har utgångsämnen till dessa, så kallade sprängämnesprekursorer, reglerats inom EU. Detta innebär att kontroller behöver ske vid överlåtelse av vissa produkter som innehåller dessa ämnen. Misstänkta transaktioner med och stölder av sprängämnesprekursorer måste rapporteras till polisen.

Reglerna om sprängämnesprekursorer finns i EU-förordning 2019/1148. De kompletteras av den svenska lagen (2014:799) och förordningen (2014:880) om sprängämnesprekursorer.

Kommunens ansvar

En kommun ska ansvara för tillsynen över att bestämmelserna i artiklarna 5 och 7–9 i EU:s förordning om sprängämnesprekursorer följs inom kommunen, i de delar tillsynen avser ekonomiska aktörer, professionella användare och enskilda. En kommun ska också ansvara för tillsynen över att enskilda inom kommunen har de tillstånd som krävs och att, om tillstånd har meddelats, villkoren för tillstånd är uppfyllda enligt artikel 6.3 i EU:s förordning om sprängämnesprekursorer. (6 § lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer)

Miljö- och klimatnämndens tillsyn

Miljö- och klimatnämnden bedriver tillsyn enligt EU-förordning 2019/1148, lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer samt förordningen (2014:880) om sprängämnesprekursorer.

Ändringar i lagstiftningen gör att nämndens taxa behöver revideras. Enligt den nuvarande taxan är bara den som tillhandahåller sprängämnesprekursorer till en enskild person avgiftsskyldig.

I förslaget till ny, reviderad, taxa utökas avgiftsskyldigheten till att även omfatta ekonomiska aktörer och professionella användare.

Definitioner:

- **Ekonomiska aktörer** är fysiska eller juridiska person eller offentligt organ eller grupp av sådana personer eller organ som tillhandahåller produkterna på marknaden, exempelvis tillverkare, distributörer och återförsäljare.
- **Professionella användare** är fysiska eller juridiska personer eller offentligt organ eller grupp av sådana personer eller organ som har ett påvisbart och legitimt behov av att använda produkterna i sin yrkesverksamhet utan att tillhandahålla produkterna till en annan person.
- **Enskild** är en juridisk eller fysisk person som agerar i syften som inte är knutna till dennes näringsverksamhet, affärsverksamhet eller yrke.

Taxeändringar

Paragraf 6 i nu gällande taxa specificerar taxans storlek samt hur taxan ska prisuppräknas. I den reviderade taxan föreslås att samma taxa och uppräkning används som den gällande timavgift för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken. Denna taxa är 1.322 kronor per timme för 2023. Bakgrunden till denna harmonisering är att den senare taxan har samma kostnadsbild men mer aktuell kostnadsberäkning och att prisuppräknningen följer samma modell.

Paragraf 7 i nu gällande taxa ersätts med paragraf 2 i förslaget till reviderad taxa, vilket framgår av tabellen nedan.

Utöver ändringar i paragrafen om avgiftsskyldighet har vissa redaktionella ändringar gjorts. I tabellen nedan framgår en jämförelse av den nu gällande taxan och den föreslagna nya taxan.

Föreslagen ny taxa (enligt bilaga 1)	Gällande taxa
§ 1 Denna taxa gäller avgifter för Göteborgs stads kostnader för tillsyn inom miljö- och klimatnämndens ansvarsområde enligt EU-förordning 2019/1148, lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer samt förordningen (2014:880) om sprängämnesprekursorer.	§ 1 Denna taxa gäller avgifter för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt lagen om sprängämnesprekursorer samt föreskrifter meddelade med stöd av lagen.
§ 2 Avgift enligt denna taxa ska betalas av de ekonomiska aktörer, professionella användare och enskilda inom kommunen som omfattas av miljö- och klimatnämndens tillsyn enligt EU-förordning 2019/1148 samt lag och förordningar om sprängämnesprekursorer enligt 1 § ovan.	§ 7 Avgiftsskyldig är den som tillhandahåller sprängämnesprekursorer till en enskild person.
§ 3 Avgift enligt denna taxa tas ut som en tillsynsavgift i efterskott genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden multipliceras med en timavgift. Med handläggningstid avses den sammanlagda tid som varje handläggare vid miljö- och klimatnämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, resor (max två timmar per inspektionstillfälle), provtagning och kontroller i övrigt, beredning i övrigt samt föredragning och beslut. För handläggning som utförs vardagar mellan 17.00 och 19.00 samt mellan 06.00 och 08.00 kan en förhöjd avgift tas ut genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden multipliceras med en och en halv timavgift.	§ 2 Avgift enligt denna taxa tas ut som timavgift genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden multipliceras med timtaxan. För handläggning som utförs vardagar mellan 17.00 och 19.00 samt mellan 06.00 och 08.00 kan en förhöjd timavgift tas ut genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden multipliceras med en och en halv timtaxa. För handläggning som utförs vardagar mellan 19.00 och 06.00, lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, trettondagsafton, midsommarafton och andra helgdagar, kan en förhöjd timavgift tas ut genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden multipliceras med dubbel timtaxa. Med handläggningstid avses den sammanlagda tid som varje handläggare vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, resor (max 2 timmar per

Föreslagen ny taxa (enligt bilaga 1)	Gällande taxa
För handläggning som utförs vardagar mellan 19.00 och 06.00, lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, trettondagsafton, midsommarafton och andra helgdagar, kan en förhöjd avgift tas ut genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden multipliceras med dubbel timavgift.	inspektionstillfälle), provtagning och kontroller i övrigt, beredning i övrigt samt föredragning och beslut.
§ 4 Avgift enligt denna taxa tas inte ut för handläggning av överklagande, såsom vid rättidsprövning och överlämnande till nästa instans, samt yttrande i överklagade ärenden. Avgift enligt denna taxa tas heller inte ut för handläggning av ansökan om utdömande av vite.	§ 3 Avgift enligt denna taxa tas inte ut för 1. Handläggning av klagomål som visar sig ogrundade. 2. Handläggning av överklagande, t.ex. rättidsprövning och överlämnande till nästa instans samt yttrande i överklagade ärenden. 3. Handläggning för att svara på remisser. 4. Handläggning av ansökan om utdömande av vite
5 § <i>(Samma ordalydelse som § 4 i gällande taxa)</i>	§ 4 Om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens omfattning, tillsynsbehovet, nedlagd handläggningstid eller övriga omständigheter, får avgift enligt denna taxa sättas ned eller efterskänkas.
6 § Timavgiften för nämndens handläggning enligt denna taxa är densamma som gällande timavgift för miljö- och klimatnämndens verksamhet enligt miljöbalken.	6 § Timtaxan är 1166 kronor. Miljö- och klimatnämnden får för varje kalenderår besluta att höja timtaxan med den procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKL:s hemsida i oktober månad. Utgångspunkt för indexuppräkningsen är oktober månad 2015.
7 § <i>(Samma ordalydelse som § 5 i gällande taxa)</i>	5 § Beslut om avgift samt nedsättning eller efterskänkande av avgift i enskilda ärenden fattas av miljö- och klimatnämnden.
8 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till miljö- och klimatnämnden i Göteborgs stad. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i särskild faktura.	
9 § Miljö- och klimatnämndens beslut om avgift enligt denna taxa får överklagas till allmän förvaltningsdomstol enligt 40 § förvaltningslagen (2017:900).	§ 8 Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till miljö- och klimatnämnden. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i faktura.
10 § Denna taxa träder i kraft den 1 november 2023.	Denna taxa träder i kraft 2019-01-01

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen förslag innebär att taxan revideras så att den harmoniserar med nu gällande lagstiftning.

Anna Ledin

Direktör