

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-11-14

Diarienummer N161-1566/24

Handläggare

Christina Matsdotter, Björn Lind

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post:

christina.matsdotter@funktionsstod.goteborg.se

Remissvar revidering av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället

Förslag till beslut

1. Nämnden för funktionsstöd tillstyrker förslag till revidering av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället, med beaktande av de överväganden som beskrivs i tjänsteutlåtandet.
2. Nämnden för funktionsstöd översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till Idrotts- och föreningsnämnden.
3. Nämnden för funktionsstöd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Nämnden för funktionsstöd har fått en remiss av idrotts- och föreningsförvaltningen om ett förslag till revidering av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället. Syftet med revideringen är att utveckla metoderna för kontroll av bidragsgrundande underlag för att säkerställa korrekta utbetalningar och förbättra utvärderingen av beviljade bidrag.

Utgångspunkterna för revideringen har varit att förstärka rättssäkerheten, transparensen och förutsägbarheten som vägledande principer i Göteborgs Stads fördelning av föreningsbidrag. Under arbetet med revideringen har dialogmöten genomförts med tjänstepersoner på de bidragsgivande förvaltningarna och samråd med representanter från civilsamhället som under det senaste kalenderåret erhållit föreningsbidrag.

Förvaltningen är i huvudsak positiv till det förslag till revidering av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället som idrotts- och föreningsförvaltningen tagit fram. Riktlinjen har förtydligats på flera viktiga punkter vilket förväntas minska antalet kompletteringar där tidigare riktlinje inte varit tillräckligt tydlig i sin skrivning. Samtidigt lämnas det även fortsättningsvis ett visst utrymme för anpassningar och tillägg utifrån bidragsgivande nämnders egna anvisningar.

Nämnden föreslås tillstyrka förslag till revidering av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället med beaktande av de överväganden som beskrivs i tjänsteutlåtandet.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Genom Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället sätter staden ett gemensamt ramverk för stadens föreningsbidrag. Särskilda krav och villkor för olika bidrag framkommer i respektive bidragsgivande nämnds anvisningar.

Nämnden för funktionsstöd har ansvar att fördela föreningsbidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. Genom beslut i nämnden den 29 november 2023, § 231, antogs en reviderad anvisning för föreningsbidraget där nämnden årligen räknar upp budgeten för föreningsbidraget inom funktionshinderområdet med prisindex för kommunal verksamhet.

En av målsättningarna med revideringen av stadens riktlinje är att förebygga felaktiga beslut och minimera risken för felaktiga utbetalningar av bidrag. En förbättrad likvärdighet i bidragsprocessen och ökad samverkan mellan Göteborgs Stads bidragsgivande förvaltningar bedöms öka förutsättningarna för en ändamålsenlig fördelning av bidrag baserat på vägledande principer om likabehandling, transparens och rättssäkerhet. Förvaltningens bedömning är att de föreslagna förändringarna till viss del ökar kraven på föreningarnas dokumentation men syftar till att minska behovet av kompletteringar. De föreslagna förändringarna kan även ge en viss ökad administration för förvaltningar genom tydligare krav på handläggning och uppföljning.

I det reviderade förslaget till riktlinje föreslås att vid ansökan om bidrag som överstiger fem prisbasbelopp får bidragsgivande förvaltning kräva att uppgifter som lämnas i samband med ansökan intygas av en auktoriserad revisor. Kravet förväntas höja kvaliteten på de handlingar som bifogas ansökan om föreningsbidrag. Föreslagen beloppsgräns är samma som vid statlig bidragsgivning och hos vissa andra kommuner.

Förvaltningen ser att krav på auktoriserad revisor påverkar organisationerna det berör, som idag inte har en auktoriserad revisor, genom ökade kostnader för en sådan tjänst. Det kommer med stor sannolikhet att påverka föreningarnas ansökningar om föreningsbidrag.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

Göteborg ska vara en stad där invånarna engagerar sig och där engagemanget tas tillvara. Målet är att stärka demokratin, öka delaktigheten och minska utanförskap i Göteborg. Göteborgs Stad stödjer civilsamhällets organisationer på olika sätt, inklusive föreningsbidrag, då de fyller en för staden viktig funktions genom att samla engagemanget och fungera som röstbärare, erbjuda medlemsstöd och verksamhet för olika grupper.

Syftet med den reviderade riktlinjen för föreningsbidrag är att förstärka rättssäkerheten, transparens och förutsägbarheten som är vägledande principer för Göteborgs Stads föreningsbidrag.

Stadens riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället är stadengemensam och gäller för samtliga föreningar oavsett inriktning. Den omfamnar viktiga delar som demokrati, allmänintresse och ickediskriminering. Stadens riktlinje kompletteras med anvisningar för respektive bidragsgivande nämnd.

Samverkan

Förvaltningens samverkansgrupp

Information lämnas på förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 20 november 2024.

Rådet för funktionsstödsfrågor

Information lämnas på rådet för funktionsstödsfrågor den 21 november 2024.

Bilagor

1. Följebrev till remiss om ny riktlinje
2. Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag - revidering

Ärendet

Nämnden ska ta ställning till remiss om förslag till revidering av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället.

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen yttrar sig utifrån nämndens perspektiv som ansvarig för föreningsbidragen till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. Utöver nämnden för funktionsstöd har remissen skickats till kulturnämnden, socialnämnden centrum, socialnämnden Hisingen, socialnämnden sydväst och socialnämnden nordost.

Kommunfullmäktige beslutade den 12 september 2019 § 33 att anta riktlinjen för föreningsbidrag till civilsamhället. Riktlinjen omfattar alla nämnden och styrelser som fördelar bidrag.

Behovet att revidera riktlinjen uppkom i samband med en översyn av nuvarande riktlinje och idrotts- och föreningsförvaltningen har haft uppdrag att arbeta fram ett förslag till revidering av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället. Syftet med revideringen är att utveckla metoderna för kontroll av bidragsgrundande underlag för att säkerställa korrekta utbetalningar samt förbättra utvärderingen av beviljade bidrag.

Idrotts- och föreningsförvaltningen har under arbetet med revideringen genomfört dialogmöten med tjänstepersoner på de bidragsgivande förvaltningarna och haft samråd med representanter från civilsamhällets föreningar som under det senaste kalenderåret erhållit föreningsbidrag.

Fokus i revideringen har varit på identifierade förbättringsområden inom handläggning, uppföljning och kontroll. Det handlar exempelvis om förtydligande skrivningar för att minimera risker för feltolkning, beskrivning av dokument som ska bifogas ansökan samt nya förslag som krav på auktoriserad revisor vid bidrag över ett visst belopp och hantering vid risk för dubbelfinansiering. Vidare finns förslag för att göra bidragsbeslut tydligare för att öka förståelsen för den sökande samt dokumentation av jäv.

Förvaltningen för funktionsstöd har samrått i ärendet med socialförvaltning Centrums enhet SmC, (samverkan med civilsamhället), då deras stadenövergripande bidragsgivning har liknande karaktär och utgångspunkter.

Förvaltningens bedömning

Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället (KF 2019-09-12 § 33) har till syfte att säkerställa att bidragshanteringen bedrivs effektivt, rättssäkert och ska kännetecknas av transparens, likabehandling samt god styrning och kontroll. Syftet med revideringen av riktlinjen är att utveckla metoderna för kontroll av bidragsgrundande underlag för att säkerställa korrekta utbetalningar samt förbättra utvärderingen av beviljade bidrag. Utgångspunkten för revideringen har varit att förstärka rättssäkerheten, transparensen och förutsägbarheten som vägledande principer i Göteborgs Stads fördelning av samtliga föreningsbidrag i stadens förvaltningar som hanterar föreningsbidrag.

Förvaltningen besvarar remissen utifrån de fem frågeställningar nedan som foljebrevet ger att förvaltningarna skulle fokusera på. Slutligen sammanfattas förvaltningens övergripande bedömning.

Saknas det förändringar i förslag som ni anser bör ingå i den reviderade riktlinjen?

I det reviderade förslaget föreslås att vid ansökan om bidrag som överstiger fem prisbasbelopp får bidragsgivande förvaltning kräva att uppgifter som lämnas i samband med ansökan intygas av en auktoriserad revisor.

Förvaltningen menar att frågan om kravet på auktoriserad revisor kopplat till storleken på föreningsbidraget behöver en fördjupad analys för att möjligen i stället utgå från föreningens omsättning (föreningens totala intäkter under en specifik period). Kravet på auktoriserad revisor skulle få till följd att mindre föreningar behöver ha en auktoriserad revisor om bidraget överstiger beloppsgränsen medan en förening med stor omsättning men med bidrag som understiger beloppsgränsen inte behöver ha en auktoriserad revisor. Förvaltningen konstaterar samtidigt att majoriteten av de föreningar som erhåller bidrag genom nämnden för funktionsstöd redan idag har auktoriserad revisor.

Finns det svårigheter med att tillämpa de förändringar som föreslås?

I det reviderade förslaget till riktlinje föreslås att firmatecknare ska intyga att ansökan är korrekt, vilket är att jämföra med de krav som ställs i samband med att avtal tecknas.

Förvaltningen anser inte att ansökan kan likställas med ett avtal. Därför skulle även vald ordförande och kassör kunna intyga att bidragsansökan är korrekt. Det finns idag heller ingen funktion i stadens e-tjänst för att hantera signering av firmatecknare, ordförande eller kassör. Det innebär därmed också en utökad administration.

Innebär förändringarna en oproportionerlig börda för ansökan om föreningsbidrag?

Förvaltningen anser att förändringarna gällande dokumentationskrav påverkar bördan med ansökan om föreningsbidrag i olika grad beroende på föreningarnas vana och erfarenhet av ansökningsprocessen, stadens e-tjänst och administration i allmänhet.

Innebär förändringarna en oproportionerlig börda för handläggning av ansökningar om föreningsbidrag?

Delar av förslaget omhändertas redan idag genom förvaltningens handläggningsprocess av det årliga verksamhetsbidraget som exempelvis frågan kring jäv, att bank- eller plusgiro stämmer med sökande förening samt om medel sökts eller erhållits från andra bidragsgivare/aktörer. Uppföljning av verksamhetsbidrag görs idag i samband med ansökan samt vid en årlig uppföljning av föreningarnas verksamhet och ekonomi. Utökade och förändrade dokumentationskrav kring uppföljning kan komma att öka arbetet med handläggningen och processen behöver därför ses över.

Bibehålls vägledande principer om rättssäkerhet, transparens och förutsägbarhet med de förändringar som föreslås?

Förvaltningen menar att de vägledande principerna om rättssäkerhet, transparens och förutsägbarhet bibehålls i förslaget till reviderad riktlinje. Riktlinjen har förtydligats på flera viktiga punkter vilket förväntas minska antalet kompletteringar där tidigare riktlinje inte var tillräckligt tydlig i sin skrivning. Flera av de förtydligande och krav som den reviderade riktlinjen lyfter omhändertas redan genom nämnden för funktionsstöds anvisning för föreningsbidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet.

Förvaltningens sammanfattande bedömning

Förvaltningen är i huvudsak positiv till det förslag till revidering av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället som idrotts- och föreningsförvaltningen tagit fram. Riktlinjen har förtydligats på flera viktiga punkter vilket förväntas minska antalet kompletteringar där tidigare riktlinje inte var tillräckligt tydlig i sin skrivning. Samtidigt lämnas det även fortsättningsvis ett visst utrymme för anpassningar och tillägg utifrån bidragsgivande nämnders egna anvisningar.

Förvaltningen ser positivt på att riktlinjen förväntas ge mer likartade förutsättningar gällande ansökan, handläggning, beslut och uppföljning. Förvaltningen anser vidare att den upparbetade samverkan mellan bidragsgivande nämnder förstärker förutsättningarna för en tydligare och mer begriplig bidragsgivning för såväl civilsamhället som allmänheten.

Nämnden förslås tillstyrka förslag till revidering av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället med beaktande av de överväganden som beskrivs i tjänsteutlåtandet.

Camilla Blomqvist

Anna Lifjorden

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Daglig verksamhet och stöd