



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-09-06

Diarienummer 0246/23

Handläggare

Daniel Goffe, Christine Flood,

Malin Hjalmarsson Maxvall

Telefon: 031-365 00 00

E-post: daniel.goffe@ioff.goteborg.se

Lokalbehovsplan 2023

Förslag till beslut

1. Idrotts- och föreningsnämnden antar lokalbehovsplan 2023.
2. Idrotts- och föreningsnämnden översänder lokalbehovsplan 2023 till kommunstyrelsen.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

En ny lokalbehovsplan har tagits fram för idrotts- och föreningsnämndens verksamhet. Planen ger aktuella och underbyggda analyser av behoven av idrottsanläggningar och andra lokaler och ytor för föreningslivet i Göteborg. I lokalbehovsplanen konstateras att behoven är stora de kommande åren. Det beror framför allt på en förväntad befolkningstillväxt, ett befintligt anläggningsbestånd som åldras och de ojämlika livsförhållanden som råder bland olika grupper och i olika delar av staden. Slutsatserna i lokalbehovsplanen fungerar som ett underlag till nämndens strategiska beslut kring planeringen av idrottsanläggningar.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Välgrundade behovsanalyser är viktiga för en strategisk och ansvarsfull hantering av den kommunala ekonomin. Behoven av idrottsanläggningar är stora och växande men eftersom behoven kan mötas på olika sätt är det inte möjligt att i detta skede dra specifika slutsatser om de ekonomiska konsekvenserna för nämnden. Idrotts- och föreningsnämnden har möjlighet att påverka försörjningen av idrottsanläggningar genom att investera i nya idrottsanläggningar, ge ekonomiskt stöd till föreningar som vill bygga idrottsanläggningar och upplåta mark till externa aktörer som vill bygga idrottsanläggningar på kommunal mark. Investeringar i idrottsanläggningar är en kostnad som på sikt ger samhället en ekonomisk vinst. Med en väl genomarbetad lokalbehovsplan har nämnden bättre förutsättningar att låta planeringen av idrottsanläggningar bidra till samhällsekonomin.

Bedömning ur ekologisk dimension

En tydlig bild av lokalbehoven ger bättre möjligheter att använda lokalerna och ytorna effektivt. Det kan exempelvis handla om att lokalisera idrottsanläggningarna där behovet är som störst och där lokalerna och ytorna används mest, att prioritera de typer av idrottsanläggningar som det finns det största behovet av och att samlokalisera och samnyttja med andra funktioner när förutsättningarna finns. En övergripande bild av

behoven ger förutsättningar för en långsiktig försörjning av lokaler och ytor som är ansvarsfull ur ett ekologiskt perspektiv.

Bedömning ur social dimension

Inom staden finns stora skillnader i livsvillkor och hälsa. Det finns ett starkt samband mellan tillgången till idrottsanläggningar och den fysiska aktiviteten hos barn och unga. Långa avstånd till anläggningar hindrar barns och ungdomars rörelse medan tillgången till idrottsanläggningar och att vistas mycket utomhus främjar rörelse. Samtidigt är den fysiska närheten till en anläggning långt ifrån den enda faktorn som avgör om den används. Tillgängliga och ändamålsenliga idrottsanläggningar och andra lokaler och ytor för fysisk aktivitet är nödvändiga som verktyg för att stärka folkhälsan och föreningslivet.

Förutsättningarna att idrotta och ha en aktiv fritid skiljer sig markant mellan olika grupper och i olika delar av staden och kommunens planering av idrottsanläggningar behöver ta höjd för det. Behovsanalysen har tagit hänsyn till stadens sociala förutsättningar som ett underlag men fördjupningar behöver göras för att säkerställa att investeringarna har möjlighet att ge effekt på folkhälsan. Den lokala kontexten och behovsanalysen behöver vara vägledande för den fortsatta investeringsplaneringen och kan innebära att olika områden behöver olika typer av investeringar för att uppnå önskad effekt.

Samverkan

Ärendet har inte varit föremål för facklig samverkan.

Bilagor

1. Idrotts- och föreningsnämndens lokalbehovsplan 2023

Ärendet

En uppdaterad upplaga av nämndens lokalbehovsplan har tagits fram och nämnden har att ta ställning till att anta den och översända den till kommunstyrelsen som ett underlag till Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan. Lokalbehovsplanen ska skickas till kommunstyrelsen senast under september månad. Lokalbehovsplanen fungerar även som ett underlag till nämndens beslut inom anläggningsförsörjningen.

Beskrivning av ärendet

Om lokalbehovsplanen

Alla nämnder i Göteborgs Stad som ansvarar för lokaler ska återkommande ta fram lokalbehovsplaner, vilket framgår av Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner. Utöver att vara ett underlag till respektive nämnds planeringsarbete fungerar lokalbehovsplanerna även som underlag till Göteborgs Stads övergripande lokalförsörjningsplan.

Med årets lokalbehovsplan presenteras aktuella analyser av behoven av idrottsanläggningar och andra lokaler och ytor i Göteborg. Behoven analyseras ur olika tidsperspektiv (nutid, närtid och framtid) och geografiska nivåer (de fyra stadsområdena och hela staden).

I lokalbehovsplanen analyseras behoven av simhallar, ishallar, idrottshallar, bollplaner, ridanläggningar, utegym och andra aktiva utemiljöer, idrottsområden samt andra typer av idrottsanläggningar. I analysen ingår även andra typer av lokaler och ytor som föreningslivet i Göteborg är i behov av.

Idrotts- och föreningsnämnden ansvarar för många av de befintliga lokalerna och ytorna inom området, men långt ifrån alla. Föreningslivet och näringslivet, liksom andra förvaltningar och bolag inom Göteborgs Stad, äger och driftar olika typer av idrottsanläggningar. För att idrotts- och föreningsnämnden ska kunna ta ansvar för alla göteborgares behov omfattar lokalbehovsplanen behoven för alla typer av idrottsanläggningar och andra typer av lokaler och ytor för föreningslivet.

Analyserna som görs i lokalbehovsplanen är viktiga för att idrotts- och föreningsnämnden ska kunna fatta strategiska beslut för en god försörjning av idrottsanläggningar och andra lokaler och ytor i Göteborg. Välgrundade beslut om idrottsanläggningar är i sin tur viktiga för att kunna ge göteborgarna förutsättningar att idrotta och ha en aktiv fritid inom föreningslivet eller på egen hand. En god folkhälsa och ett starkt civilsamhälle är beroende av ändamålsenliga lokaler och ytor.

Årets lokalbehovsplan har utvecklats sedan förra året då en lokalbehovsplan togs fram för första gången. Behovsanalyserna är resultatet av ett bredare deltagande inom idrotts- och föreningsförvaltningen och är grundat i ett stort antal relevanta underlag. Till skillnad från förra året analyseras behoven för varje typ av idrottsanläggning för sig. Syftet med det är att ge bättre förutsättningar att använda lokalbehovsplanens slutsatser i det fortsatta arbetet.

Lokalbehovsplanens slutsatser

Behoven av idrottsanläggningar är stora, vilket framför allt beror på en förväntad befolkningstillväxt, att det befintliga lokalbeståndet åldras och att livsförhållandena är ojämlika mellan olika grupper och i olika delar av staden.

Bristen på simhallar är märkbar och påverkar många grupper i vardagen. Ett stort antal investeringar i simhallar är dock planerade vilket kommer ge en stärkt kapacitet på sikt. Staden har även under en tid haft brist på isyta. Förutsättningarna förbättras av förstärkningar på Ruddalen och en ny ishall i Kvibergs Park men det finns ett behov av ytterligare cirka tre ishallar under de kommande planeringsperioderna. Ridanläggningar, aktiva utemiljöer, idrottsområden och andra typer av idrottsanläggningar står under press i stadsutvecklingen och hotas i vissa fall av avveckling till förmån för andra behov. Därutöver finns det ett underskott av bollplaner i de centrala delarna av staden men tack vare en utbyggnad av konstgräsplaner på 2010-talet är övriga delar av staden relativt välförsörjda. Det finns i övrigt ett kontinuerligt behov av att lägga om gräset på stadens konstgräsplaner. I takt med att staden växer och utvecklas är det vidare viktigt att utbyggnaden av idrottshallar, vars behov delas med skolan, följer jämna steg med skolutvecklingen.

Idrotts- och föreningsnämnden kan stärka tillgången till idrottsanläggningar genom investeringar i egna lokaler och ytor, stöd till föreningslivet och att upplåta mark till externa aktörer. De identifierade behoven i lokalbehovsplanen fungerar som underlag till dessa beslut.

För ett framgångsrikt arbete med att tillgodose behoven pekar lokalbehovsplanen ut ett antal faktorer som avgörande. För det första behöver idrotts- och föreningsförvaltningen fortsätta utveckla statistik, dialogmaterial och annan kunskap. För att idrottsanläggningar ska kunna bidra till folkhälsan och stärka föreningslivet behöver nämndens beslut baseras på en välgrundad och bred analys.

För det andra finns det även skäl att utveckla hur planeringen av idrottsanläggningar styrs. Ett strategiskt arbete som bidrar till Göteborgs Stads övergripande mål behöver en tydlig och förankrad färdplan.

För det tredje behöver förvaltningen fortsätta arbeta för ett aktivt och nära samarbete med andra aktörer inom Göteborgs Stad. Eftersom det är flera förvaltningar och bolag som ansvarar för idrottsanläggningar eller som på andra sätt påverkar stadsutvecklingen behöver en strategisk försörjning av idrottsanläggningar göras i samspel med flera andra aktörer inom Göteborgs Stad. I det ingår en strävan efter att samlokalisera och samnyttja lokaler och ytor inom Göteborgs Stad för en effektiv användning av kommunens mark.

Slutligen behöver förvaltningen ge goda förutsättningar för föreningslivet och näringslivet att bidra till anläggningsförsörjningen. För det ändamålet behövs en strategi för när kommunen ska bygga idrottsanläggningar och när kommunen ska stödja andra aktörers byggande.

Arbetet med att tillgodose behoven tas om hand inom ramen för idrotts- och föreningsförvaltningens ordinarie processer och utvecklingsarbete, bland annat inom ramen för arbetet med investeringsplanen.

Förvaltningens bedömning

Med aktuella och underbyggda behovsanalyser är lokalbehovsplanen central för det långsiktiga arbetet med att planera idrottsanläggningar. Lokalbehovsplanen har utvecklats sedan förra året och bygger på en mer genomarbetad behovsanalys samtidigt som planen

presenterar behoven på ett tydligare sätt, vilket i sin tur ger bättre förutsättningar att använda slutsatserna i det fortsatta arbetet.

Johan Sävhave

Lotta Lidén Lundgren

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef utveckling & ekonomistyrning