

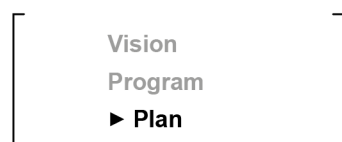


Göteborgs
Stad

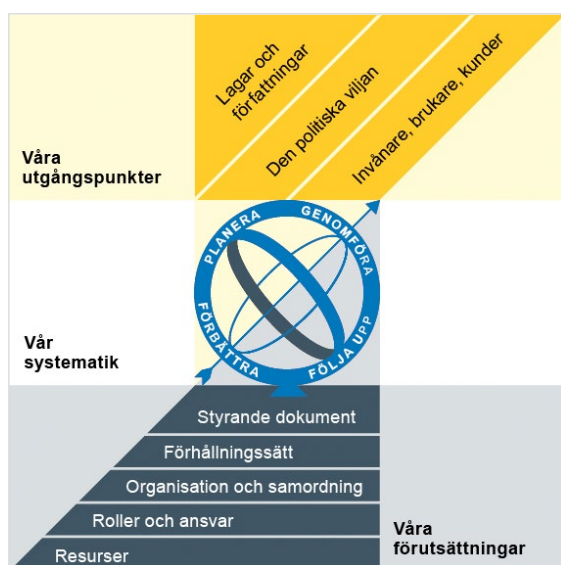
Lokalbehovsplan för Socialnämnden Hisingen

2024-2027

Planerande styrande dokument



Göteborgs Stads styrsystem



Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och författningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.

Styrande dokument			
Kommunala föreskrifter		Planerande och reglerande styrande dokument	
Normgivning mot enskild	Riktade styrande dokument	Planerande styrande dokument	Reglerande styrande dokument

Beslutad av:
Socialnämnden Hisingen

Gäller för:
Socialnämnden Hisingen

Diarienummer:
N166-1056/22

**Datum och paragraf för
beslutet:**
2023-06-20

Dokumentsort:
Plan

Giltighetstid:
Från antagande tills nästa
lokalbehovsplan är antagen

Senast reviderad:
2023-05-24

Dokumentansvarig:
Avdelningschef stab

Innehåll

Inledning	4
Syftet med denna plan	4
Vem omfattas av planen	4
Giltighetstid	4
Bakgrund	4
Koppling till andra styrande dokument.....	4
Stödjande dokument.....	5
Genomförande av denna plan	5
Uppföljning av denna plan	5
Lokalbehovsplan	5
Nämndens lokalbehovsanalys	5
Befolkningsprognos 2023-2030	5
Nämndens lokalbehov i nutid per avdelning	6
Nämndens lokalbehov i närtid och framtid	9
Utmaningar och möjligheter	10
Lokalkostnadsanalys.....	10
Riskanalys.....	10
Sammanfattning lokalbehov	11

Inledning

Syftet med denna plan

Syftet med denna lokalbehovsplan är att visa nuvarande förutsättningar och hur behoven förändras över tid, samt att planera för att möta behoven i tre olika tidsperspektiv.

Vem omfattas av planen

Denna plan gäller för Socialnämnden Hisingen.

Giltighetstid

Denna plan gäller för perioden 2024-2027.

Bakgrund

Kommunfullmäktige har gett socialnämnden Hisingen i uppdrag att ta fram en lokalbehovsplan för verksamheterna i de tre tidsperspektiven nutid (1-5 år), närtid (5-10 år) och framtid (10 år och framåt). Nämndernas lokalbehovsplaner utgör underlag för Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan.

Koppling till andra styrande dokument

Styrande dokument	Koppling till denna plan
Göteborgs Stads budget	Övergripande styrande dokument för stadens samtliga verksamheter
Socialnämnden Hisingen Budget 2024	Budget för förvaltningens samtliga verksamheter
Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020-2026	Bidrar till att säkerställa att relevanta mål och uppdrag efterlevs
Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner	Styrande dokument för utformning och innehåll i stadens samlade lokalförsörjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner
Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan	Nämndernas lokalbehovsplaner utgör underlag till stadens lokalförsörjningsplan

Stödjande dokument

- Göteborgs Stads befolknings- och bostadsprognoser utgör underlag för bedömning av förväntade behov av kommunal service.
- Stadsfastighetsnämndens underhållsplan

Genomförande av denna plan

Socialnämnden Hisingen ansvarar för genomförandet av denna plan.

Uppföljning av denna plan

Socialnämnden Hisingen ansvarar för uppföljningen av denna plan. Avdelning stab, utvecklingsledare lokaler, ansvarar för att planen följs upp och revideras vid behov.

Lokalbehovsplan

Nämndens lokalbehovsanalys

Socialnämnden Hisingens kärnverksamhet är organiserad i fem avdelningar, vars största lokaler utgörs av ett förvaltningskontor och tre socialkontor. Utöver detta finns fritidsgårdar, HVB-hem, stödboende och familjecentraler samt ett antal lägenheter. Samtliga lokaler hyrs via stadsfastighetsförvaltningen, som antingen är hyresvärd eller mellanhyresvärd.

Sammantaget pågår för socialnämnden Hisingen i nuläget arbete med att renodla verksamheterna på de större adresserna med syfte att tydliggöra verksamheterna gentemot medborgarna. Idag har förvaltningen nyttjanderättsavtal med flera andra förvaltningar på alla de stora kontoren, vilket försvårar förvaltningens planering för den egna verksamheten. På sikt är planen att samla ledning och stödfunktioner på förvaltningskontoret, samt att i viss mån renodla socialkontoren mot särskilda målgrupper. Socialnämnden Hisingen har i nuläget inga planer på nya inhyrningar. I ett längre perspektiv pågår översyn för att nyttja befintliga lokaler på ett mer effektivt sätt. Vid sidan av detta har även diskussion inletts kring utformning av befintliga kontorslokaler för att bättre möta förnyade arbetssätt med ändamålsenliga lokaler. Nämndens mål är ett mer resurseffektivt nyttjande av lokaler, arbete pågår med att ta fram kvalitativa mått att utgå från.

Befolkningsprognos 2023-2030

Prognosticerad befolkningsökning på 8-9% väntas ge marginellt ökat behov av personal och lokaler inom nämndens verksamheter, då den enda åldersgrupp där en större ökning ses är gruppen 80 år och äldre.

Faktorer som är mer avgörande för socialförvaltningens verksamheter är socioekonomiska och konjunkturbaserade. I dagsläget är personaltäthet och lokalbehov svåra att förutsäga på lång sikt.

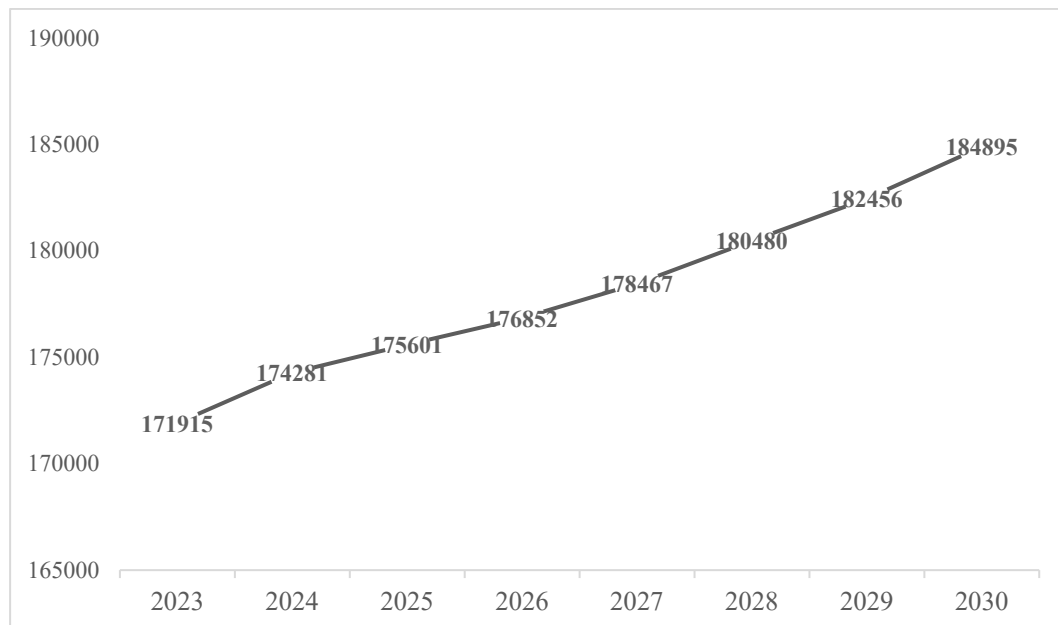


Diagram 1: Befolkningsprognos stadsområde Hisingen 2023-2030; källa: Göteborgs Stadshus, 2023.

	Antal	Procent	Jämförelse Göteborg
0-17 år	383	1%	2%
18-44 år	5374	8%	6%
45-64 år	3652	9%	8%
65-79 år	1792	9%	6%
80- år	1779	26%	31%
Totalt	12980	8%	7%

Tabell 1: Befolkningsökning 2023-2030, prognos per åldersgrupp stadsområde Hisingen; källa Göteborgs Stadshus, 2023.

Befolkningsutvecklingen inom stadsområde Hisingen skiljer sig inte så mycket från staden som helhet, bortsett från de två åldersgrupperna 65-79 och 80- där Hisingen har en något mindre andel bland de allra äldsta. Socialförvaltningen påverkas främst vad gäller åldersgruppen 18-44 år där Hisingen har en något större ökning jämfört med staden, vilket på sikt kan leda till ökat behov av personal och därmed också av lokaler men beror samtidigt mycket på socioekonomiska faktorer.

Nämndens lokalbehov i nutid per avdelning

Avdelning Barn och Unga Myndighet

Planeringsarbete pågår för att samla merparten av avdelningen på Borstbindaregatan, vilket är en del i nämndens mål att renodla verksamheterna i de olika lokalerna. Detta medför ett flertal flyttprocesser mellan olika adresser, där avdelning Barn och Unga Myndighet är delaktig i flera. För att möjliggöra flera av dessa steg krävs också samverkan med andra förvaltningar som idag nyttjar socialförvaltningens lokaler.

Beslut är fattat om att lämna lokaler på Rimmaregatan i två etapper, där första etappen genomfördes under hösten 2022. Den andra etappen genomförs under hösten 2023.

En utredningsenhet har lämnat Höstvädersgatan och flyttat till Borstbindaregatan. Ytterligare yta behövs för avdelningen i denna lokal, vilket dock kräver att andra avdelningar lämnar sina delar. Utredning pågår för att möjliggöra detta.

Planering för att flytta två barnsekreterarenheter till en gemensam lokal pågår, men i dagsläget finns ingen lämplig lokal för detta. Om samlokaliseringen inte är möjlig inom befintliga lokaler kan en ny inhyrning för cirka 40 personer bli aktuell.

På Borstbindaregatan har verksamheten behov av ytterligare besöksrum för att motverka arbetsmiljö- och rättssäkerhetsproblem där de idag behöver ta emot besök i andra lokaler än de egna, ibland där fullgott skalskydd saknas. Detta behov förstärks ytterligare då avdelningen samlar fler enheter i lokalen och personalgrupper ökar sin personal. Uppdrag är lämnat till stadsfastighetsförvaltningen för att tillskapa fler besöksrum.

Avdelning Barn och Unga Resurs

Avdelningens enheter ser behov av att samla varje enhet på en adress, men att ha så kallade "touch down"-platser på andra kontor, främst socialkontoren och förvaltningskontoret. Förslag har framförts om att skriva överenskommelse inom förvaltningen, på samma sätt som görs med andra förvaltningar, för att ta emot besök i socialförvaltningens lokaler. Exempelvis förebyggande enheten har arbetstid även kvällstid, vilket kan försvåra samnyttjan.

Familjehemsenheten har verksamhet på Vågmästaregatan 1B, där man nyttjar en del av lokalen men har behov av ökad yta efter att personalgrupperna växt. Idag saknas smidig möjlighet att förflytta sig mellan lokalens två delar och verksamheten har framfört önskemål om att öppna upp mellan de två delarna. Ett förslag har tagits fram av stadsfastighetsförvaltningen och denna anpassning finns med i översynen av ombyggnads- och anpassningsåtgärder i förvaltningens lokaler.

Ung Hisingen delar idag lokal på Vågmästaregatan 1B med en annan enhet, men lämnar innan sommaren 2023 för en ny lokal på Höstvädersgatan 1. Ung Hisingen samverkar mycket med resursenheten på Blåsvädersgatan och de grupperna skulle ha fördelar av att samlokaliseras. Lokalen på Blåsvädersgatan tillhör grundskoleförvaltningen som socialförvaltningen har nyttjanderättsavtal med för halva lokalen. Förfrågan har ställts till grundskoleförvaltningen om att ta över deras kontrakt för hela lokalen, men hittills har detta inte varit möjligt.

Resursenheten familj och spädbarnsverksamheten har redovisat behov av nya lokaler med 25 kontorsplatser anpassade efter personalens behov och med tillhörande samtals- och behandlingsrum. Enheten har idag anpassade lokaler på Vågmästaregatan 1B, där beslut under våren 2023 fattats om att enheten blir kvar, men enheten får kompletterande yta i familjehemsenhetens lokaler på väningsplanet ovanför.

Högintensiva teamet har sedan hösten 2022 haft tre rum i psykologienhetens lokal på Vågmästaregatan 1D. Efter att grundskoleförvaltningen sagt upp nyttjanderättsavtal och lämnat delar av denna lokal under våren 2023 har högintensiva teamet fått ytterligare yta inom samma lokaler och har nu de lokaler enheten behöver.

Resursenheten barn har lokaler på Vårväderstorget 1, där verksamheten ökat och lokalerna inte räcker till i nuvarande form. En möjlig lösning är att anpassa lokalen till nuvarande verksamhet genom att bygga om och minska korridoryta och annan yta som inte nyttjas, samt att personalrummet behöver en bättre lösning för att fungera. Uppdrag att utreda möjligheter att anpassa lokalen har lämnats till stadsfastighetsförvaltningen och resultat av förstudie väntas redovisas under 2023.

Avdelning Försörjningsstöd

Avdelningen har idag merparten av sin verksamhet på Höstvädersgatan, där ett stort ombyggnadsprojekt färdigställts i början av 2023. Efter omorganisation inom avdelningen har medarbetare från befintlig enhet inom avdelningen flyttats dit från Borstbindaregatan 12A. En del i omflyttningen har varit att ta över yta som andra förvaltningar nyttjat, ytterligare delar tas över från avdelningen Barn och Unga myndighet som samlar sin verksamhet på Borstbindaregatan och avdelningarna därmed byter lokaler med varandra. Två av avdelningens enheter har verksamhet på Dunfins Gata, där en ombyggnad av besöksarenan nyligen gjorts.

Avdelningen Försörjningsstöd har inga behov av utökning av platser, utan endast omflyttning mellan befintliga kontor.

Avdelning Vuxen och Psykologenheten

Avdelningen har inga behov av utökning av platser. Avdelningen är uppdelad på de tre adresserna Dunfins Gata, Borstbindaregatan och Höstvädersgatan.

På Dunfins Gata har Vuxenenheten idag behov av utökning av enstaka kontorsarbetsplatser. På sikt väntas personalen öka något och då kan en möjlighet vara att ta över det våningsplan där förvaltningen idag har nyttjanderättsavtal med förvaltningen för funktionsstöd.

På Höstvädersgatan har tre enheter lokaler idag, där sitter idag medarbetare på tre olika våningsplan. I den planerade omflyttningen efter ombyggnadsprojektet är målet att de får platser på samma våningsplan. I övrigt finns inga planer på utökning.

På Vågmästaregatan 1D har psykologenheten lokaler. Lokalen har tills nyligen delats med skolpsykologer. Högintensiva teamet inom avdelningen Barn och Unga resurs nyttjar delar av lokalen och har i och med att skolpsykologerna lämnat nu ökat sin yta. Psykologverksamheten är olämplig att samlokalisera med verksamheter som tar emot klientbesök. Diskussion pågår om ytterligare placeringar i lokalen, då fler platser finns lediga. Psykologenheten är en stadenresurs som är egenfinansierad, samtidigt som verksamheten är särskilt känslig i fråga om samlokalisering, vilket ställer krav på lokalen i flera avseenden. Som stadenresurs skulle en central lokalisering i staden på sikt kunna bli aktuell för verksamheten.

Avdelning Stadsområde, välfärd och fritid

En ny enhet, civilsamhälle och hälsa, har tillskapats i början av 2023. Enheten samlas på förvaltningskontoret på Vågmästaregatan 1A. På förvaltningskontoret finns även enheten för samhällsutvecklingsfrågor, som också utökat sin personal och lokalyta. Utökad

lokalyta har möjliggjorts genom att grundskole- och förskoleförvaltningarna lämnat lokaler på Vågmästaregatan 1A.

I övrigt har avdelningen fritidsgårdar och mötesplatser där ett antal lokalbehov identifierats. Myntgatan delar förvaltningen med grundskoleförvaltning, men behov finns på sikt av att ta över även den delen och få tillgång till hela lokalen för egen verksamhet.

Mötesplats Vintergatan har i nuläget en pågående diskussion kring nyttjanderättsavtal och fördelning av kostnader mellan samverkande verksamheter i lokalen. En mindre lokal-anpassning har också gjorts för att underlätta logistiken i lokalen.

Avdelningarna Stab, HR och Ekonomi

De stödjande avdelningarna Stab, HR och Ekonomi är lokaliserade på förvaltningskontoret på Vågmästaregatan 1A, där lokalerna inte räckt till för alla medarbetare och flera personer saknat kontorsplats. I samband med att grundskole- och förskoleförvaltningarna lämnat lokalen under våren 2023 har omflyttning i huset påbörjats och kommer fortgå under året. Efter att socialförvaltningen har hela lokalen för eget bruk kommer översyn av anpassningar att göras, exempelvis om personalrummets storlek.

Stab: Från våren 2023 har socialförvaltningens arkivverksamhet centraliserats till Vågmästaregatan 1A, då större delen av socialnämnden Hisingens arkivbestånd flyttades dit. Förutom i arkivlokalen på Vågmästaregatan 1A förvaras arkiverade handlingar från stadsdelsnämnderna Lundby, Norra och Västra Hisingen (med flera) i arkivlokalerna på Borstbindaregatan 12A, Höstvädersgatan 1 och Dunfins Gata 20. Arbetet med avställning av dessa handlingar sker successivt och arkivlokalernas nuvarande behov kvarstår under den kommande fyraårsperioden. Avdelningen har inga större lokalbehov utan personalen planeras ingå i den omflyttning inom Vågmästaregatan 1A som genomförs under 2023. Det finns behov av ett större mötesrum, för 30-50 personer. Till viss del kan detta behov täckas av det nya konferensrum som planeras på Höstvädersgatan 1. Avdelningen ser på sikt ett behov av personalförstärkning inom mobilitet, vilket då också kan leda till ett lokalbehov. I övrigt har avdelningen främst behov av att samla personalen i en gemensam del inom lokalerna för bättre samverkan och logistik inom avdelningen.

HR: Avdelningen har inga behov av utökning, utan det behov som finns idag är att samla personalen i en gemensam del inom lokalerna på Vågmästaregatan 1A och få tillgång till ett eget mötesrum. En grupp inom administration flyttas till avdelning HR och även dessa medarbetare får under 2023 kontorsplatser på Vågmästaregatan 1A.

Ekonomi: Ekonomiavdelningen utgörs idag av ekonomichef, ekonomer och inköps-samordnare, samt en enhet för administration och en enhetschef. Avdelningen ser också behov av en plats för exempelvis praktikanter. Målet för avdelningen är att samla den egna personalen i en gemensam del inom lokalerna på Vågmästaregatan 1A.

Nämndens lokalbehov i närtid och framtid

På längre sikt är det svårt att göra bedömningar kring hur lokalbehov utvecklas. Socialförvaltningens målgrupper och deras behov av stöd hänger mycket samman med utvecklingen i samhället i stort. Detta påverkar förvaltningens behov av personal och

avgör vilka verksamheter som behöver öka eller minska i omfattning, vilket i sin tur påverkar behovet av lokaler.

I närtid, 5-10 år, ser socialförvaltningen Hisingen främst behov av att anpassa befintliga lokaler till verksamheternas behov. En översyn pågår om möjligheter att lämna vissa lokaler och ersätta med andra dels för att kunna samla verksamheter som samarbetar, dels för att lokalerna behöver vara anpassade till behoven hos förvaltningens verksamheter. Lokalerna behöver också ge förutsättningar för förvaltningen att fungera som en förvaltning. Fortfarande, mer än två år efter att förvaltningen bildades vid omorganisationen då stadsdelsförvaltningarna ersattes av fackförvaltningar, så finns mycket av den tidigare strukturen från stadsdelarna kvar och lokalerna i många avseenden anpassade efter dessa strukturer.

I framtid, 10 år och framåt, har socialförvaltningen Hisingen idag inga specifika mål vad gäller lokalbehov.

Utmaningar och möjligheter

Möjligheterna består främst i att ta vara på de lokaler förvaltningen har idag och på bästa sätt anpassa dessa till nya arbetssätt, till exempel med digitala hjälpmedel, och skapa förutsättningar till flexibla arbetsplatser.

Utmaningarna har hittills mestadels gällt samlokalisering mellan de förvaltningar som bildades i samband med Göteborgs Stads stora omorganisation efter stadsdelarnas upplösning. Den hela staden-vision som tagits fram med målet att medborgarna fortsatt har nära till kommunal service och att stadens verksamheter så långt det är möjligt behåller befintliga lokaler i stället för att hyra in nya, har visat sig medföra vissa praktiska problem kring bokning av mötesrum och vilka som har tillträde till vilka lokaler. Sekretessfrågor har förts fram som en angelägen fråga i lokaler som samnyttjas av flera förvaltningar.

Lokalkostnadsanalys

Socialnämnden Hisingen ser en möjlig utveckling med kraftigt ökade lokalkostnader under de närmaste åren, mycket beroende på ett osäkert ekonomiskt läge men också då nämndens lokaler till stor del är inhyrda av externa fastighetsägare där Göteborgs Stad inte kan påverka kostnaderna på samma sätt som de kommunägda lokalerna. Flera av nämndens lokaler har också behov av renovering, vilket i närtid och framtid bedöms medföra kostnader för nämnden. Inom Göteborgs Stad har en ny hyresmodell tagits fram, som innebär att varje nämnd själv bekostar samtliga hyreskostnader. Detta medför också risk för ökade kostnader.

Riskanalys

Risker kopplade till lokalbehov är främst ekonomiska eller arbetsmiljörelaterade. Ur ekonomiskt perspektiv är det ofta svårt att förutse kostnader för renoveringar och reinvesteringar. Det kan också vara svårt att över längre tid se vilken typ av lokaler som kommer behövas, vilket kan resultera i dels ökade kostnader för lokalanpassningar och inhyrningar dels kostnader för tomställda lokaler. I samband med att personalgrupper

växer i antal blir befintliga lokaler trånga och arbetsmiljön påverkas genom försämrad inomhusmiljö, genom t.ex. ventilation och luftmängd som är avsedd för ett visst antal personer. Förändrade arbetssätt kan visa på att befintliga kontor är olämpliga arbetsmiljömässigt. Andra risker är bristfälligt eller försenat underhållsarbete som också kan leda till försämrad arbetsmiljö och även ökade kostnader.

Sammanfattning lokalbehov

Socialnämnden Hisingen har främst behov av lokalanpassningar i samband med omflyttningar inom befintliga lokaler. Målet är att förvaltningens nuvarande lokaler nyttjas på bästa och mest effektiva sätt. Översyn av nuvarande lokalresurser pågår och det kan därför på sikt tillkomma behov av nyinhyrning, främst om verksamheter ökar i personalantal eller att nämnden lämnar någon lokal. Nämnden lämnar i närtid en lokal på Rimmaregatan till nämnden för funktionsstöd enligt tidigare överenskommelse för att samla den egna personalen inom samma adresser.

Avdelning Barn och unga myndighet: Ny inhyrning av kontorsplatser för drygt 30 personer kan bli aktuellt. Fler mötesrum på Borstbindaregatan behövs.

Stadsfastighetsförvaltningen har startat förstudie för ombyggnadsprojekt.

Avdelning Barn och unga resurs: Lokalanpassningar behövs för Familjehemsenheten på Vågmästaregatan 1B att öppna upp mellan lokalens två delar, översyn av helhetsbehovet i lokalen görs för att samla alla behov i ett större uppdrag. Familjebehandlingsenheten på Vårväderstorget 1 har behov av anpassning av lokalen, förstudie har beställts.

Avdelning Vuxen och psykiologienheten: På längre sikt eventuellt behov av ny lokal för psykiologienheten, samt behov av att samla vissa av avdelningens enheter på samma adress. På längre sikt kan utökning av lokaler behövas om personalgrupper växer.

Avdelning Stadsområde, välfärd och fritid: Behov av att öka lokalytan på Myntgatan genom att ta över den del som grundskoleförvaltningen har idag, planering av behov har inletts. Flera av avdelningens enheter har samlats på Vågmästaregatan 1A där omflyttning nyligen gjorts. Diskussioner pågår mellan de förvaltningar som delar lokal på Vintergatan 1A kring fördelningen av lokalen.

Avdelningarna Stab, HR och Ekonomi: Avdelningarna samlas på förvaltningskontoret Vågmästaregatan 1A, där omflyttning inom lokalen pågår fram till hösten 2023. Vissa lokalanpassningar kan på sikt visa sig behövas med anledning av omflyttningen.

Sammanfattningsvis har socialnämnden Hisingen i nutid främst behov av omflyttningar inom befintliga lokaler, samt anpassningar av dessa. I närtid ser nämnden behov av översyn av att lämna vissa lokaler och ersätta dessa med andra med annat geografiskt läge eller bättre anpassade för verksamheternas behov. Vad gäller framtid tio år och längre så finns i dagsläget inga framtagna lokalbehov.