

Granskningsplan för utbildningsnämnden

2025-04-22



1 Granskningsinriktning

De förtroendevalda revisorerna (i fortsättningen kallade revisorer) granskar verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt prövar om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver.¹ Uppdraget regleras i kommunallagens kapitel 12.

Granskningens inriktning och omfattning grundar sig i huvudsak på en riskanalys och erfarenheter från tidigare års granskning. Revisionsplanen är utgångspunkt för den granskning som görs under året i kommunstyrelsen, nämnderna och bolagen. Nämndens granskningsplan är ett komplement till revisionsplanen.

Under året kan det uppstå situationer som innebär att revisorerna behöver prioritera om planerade granskningsinsatser. Vi informerar nämnden vid större förändringar.

Årets granskning omfattar

- grundläggande granskning
- aktivitetsansvar för ungdomar
- inköp och upphandling
- i förekommande fall stickprov inom väsentliga redovisningsprocesser
- uppföljning.

1.1 Grundläggande granskning

Syftet med den grundläggande granskningen är att ge ett tillräckligt underlag för att kunna pröva verksamheten enligt 12 kapitlet 1 § kommunallagen.

Den grundläggande granskningen har tre övergripande revisionsfrågor:

- Har nämnden genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?
- Har nämnden en ändamålsenlig styrning, uppföljning och rapportering av sin ekonomi?
- Har nämnden sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig?

Den grundläggande granskningen genomförs löpande under året.

1.2 Aktivitetsansvar för ungdomar

Kommunen har enligt skollagen ett ansvar för att erbjuda aktiviteter till ungdomar som är under 20 år, inte genomför utbildning och inte har gymnasieexamen eller motsvarande.² Kommunen ska löpande hålla sig informerad om hur sådana ungdomar är sysselsatta, föra ett register över dessa ungdomar samt erbjuda

¹ God revisionssed fastställs av Sveriges Kommuner och Regioner.

² Skollag ((2010:800) 29 kap. 9 §.

dem lämpliga individuella åtgärder. Åtgärderna ska i första hand syfta till att motivera den enskilde att påbörja eller återuppta en utbildning. Kommunen ska dokumentera sina insatser på lämpligt sätt. Det finns en särskild förordning om hur kommunen ska behandla personuppgifter i samband med registrering, om hur dokumentationen ska ske samt om vilka uppgifter om ungdomarna som kommunen årligen ska rapportera in till Skolverket.³

Av ungdomarna inom aktivitetsansvaret i Göteborg var det förra året 14,8 procent som hade deltagit i en av kommunens åtgärder. En åtgärd kan till exempel vara samtal, studie- och yrkesvägledning, stöd i kontakt med andra myndigheter, friskvård, hjälp att söka jobb/praktik eller studier inom Komvux eller på folkhögskola.

I Göteborgs Stad är det utbildningsnämnden som enligt reglementet ansvarar för att samordna det kommunala aktivitetsansvaret. Kommunen bör enligt Skolverkets allmänna råd se till att det för arbetet finns en ändamålsenlig organisation med en tydlig ansvarsfördelning, och en strukturerad handlingsplan för arbetet med aktivitetsansvaret.⁴ Man ska också skapa bra förutsättningar och rutiner för samverkan. Om kommunen inte omhändertar ansvaret för ungdomarnas sysselsättning kan de hamna i utanförskap, vilket får konsekvenser både för de enskilda individerna och för samhället i stort.

Syftet med granskningen är att bedöma om nämnden har omhändertagit uppgifterna inom det kommunala aktivitetsansvaret för ungdomar på ett ändamålsenligt sätt.

1.3 Inköp och upphandling

Värdet av Göteborgs Stads samlade inköp och upphandlingar är omfattande. Inköp och upphandling som genomförs av stadens verksamheter regleras av lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) och fullmäktiges beslutade riktlinjer på området.

Inköp och upphandling är ett förtroendekänsligt område. Bristande följsamhet mot bestämmelser i lag och fullmäktiges riktlinjer kan leda till oegentligheter med minskat förtroende för den kommunala verksamheten som följd. Brister i följsamhet mot LOU kan även leda till skadestånd, ogiltigförklaring av avtal eller upphandlingsskadeavgifter. För att hantera riskerna ska nämnder och bolag ska ha en god intern kontroll över inköps- och upphandlingsprocessen.

Revisorerna granskar återkommande inköp och upphandling och området finns med i revisionsplanen för år 2025.

Syftet med granskningen är att bedöma om nämnden har säkerställt en ändamålsenlig process för inköp och upphandling som förebygger fel och oegentligheter.

³ Förordning (2006:39) om register och dokumentation vid fullgörandet av kommunernas aktivitetsansvar för ungdomar.

⁴ Skolverkets allmänna råd (SKOLFS 2015:62) om kommunernas aktivitetsansvar.

1.4 Räkenskaper och bokslut

Den 1 januari 2023 trädde Standard för kommunal räkenskapsrevision i kraft. Standarden reglerar hur granskning av räkenskaper ska genomföras och omfattar alla kommuner och regioner.

Tillämpningen av den nya standarden innebär att revisionsansatsen utgår ifrån ett övergripande kommunperspektiv. Revisionsansatsen tar därför sin utgångspunkt i stadens räkenskaper i stället för att, som tidigare, utgå ifrån nämndernas redovisning. Detta innebär att nämnderna i varierande utsträckning berörs av räkenskapsgranskningen och granskningen av intern kontroll i väsentliga processer.

1.5 Uppföljning

Vi planerar att under året följa upp de rekommendationer som har lämnats inom följande områden:

- trygghet och studiero
- samordnade insatser för barn och unga
- delegation.

2 Bemanning

Enligt kommunallagen ska de förtroendevalda revisorerna i sin granskning biträdas av sakkunniga.⁵ Revisorerna biträds av yrkesrevisorer vid Göteborg Stads revisionskontor. Granskning av räkenskaper genomförs av revisionsföretaget PwC.

3 Oberoende och integritet

Yrkesrevisorns oberoende och integritet har prövats enligt revisionskontorets oberoendedeklaration. Oberoendedeklarationen utgår från Sveriges Kommunala Yrkesrevisorerers modell. Inga omständigheter har kommit fram som kan ifrågasätta förtroendet för yrkesrevisorns oberoende och integritet.

4 Faktaavstämning

De iakttagelser som görs i granskningen stäms av med tjänstepersoner inom förvaltningen. Detta sker både muntligt och skriftligt.

⁵ 12 kap 8 § kommunallagen.

5 Avrapportering

Granskningen av verksamhetsåret avslutas med att de förtroendevalda revisorerna ansvarsprövar nämnden. Till grund för ansvarsprövningen ligger en revisionsredogörelse som upprättas av revisionskontoret.