



---

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2023-09-04

Diarienummer N165-0750/22

Handläggare

Anna Holmqvist, Janika Karvinen

Telefon: 031-365 00 00

E-post: [fornamn.efternamn@socialsydvast.goteborg.se](mailto:fornamn.efternamn@socialsydvast.goteborg.se)

## **Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 11530-22 avseende laglighetsprövning av socialnämnden Sydvästs beslut om uppsägning av Bergsjöhöjds boende och inhyrning av nya lokaler för verksamheten på Byalagsgatan**

### **Förslag till beslut**

I socialnämnd Sydväst

1. Socialnämnd Sydväst yrkar att överklagandet lämnas utan bifall.
2. Socialnämnd Sydväst översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till förvaltningsrätten.
3. Socialnämnd Sydväst förklarar beslutet omedelbart justerad.

### **Samverkan**

Information i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) den 20 september 2023.

### **Bilaga**

1. Överklagandet

## Ärendet

Förvaltningsrätten har den 18 augusti 2023, mål nr 11530-22 förelagt socialnämnden Sydväst att yttra sig över överklagandet gällande laglighetsprövning av socialnämnden Sydvästs beslut om uppsägning av Bergsjöhöjds boende och inhyrning av nya lokaler för verksamheten på Byalagsgatan.

Yttrandet ska vara domstolen tillhanda senast den 28 september 2023.

## Beskrivning av ärendet

### Bakgrund

I Göteborg har kommunstyrelsen beslutat att det ska finnas ett särskilt boende för personer över och under 65 år som befinner sig i ett aktivt alkoholmissbruk eller blandmissbruk och som behöver ett långsiktigt boende med service och omvårdnadsinsatser. För närvarande finns två boenden, Bergsjöhöjd och Kallebäck, som vänder sig särskilt till målgruppen.

Bergsjöhöjds lokaler är inte anpassade för den verksamhet som bedrivs idag. Verksamheten har funnits i cirka 40 år. Verksamheten och målgruppen har förändrats över tid och målgruppen som verksamheten ska stödja har i stor utsträckning behov av vård- och omsorgsinsatser. Utifrån den verksamheten som bedrivs idag lever inte lokalen upp till kriterierna för att kunna bedriva god vård och omsorg och inte heller till arbetsmiljölagen vad gäller en god- och säker arbetsmiljö. Lokalerna är inte anpassade, vilket gör att det är för trångt och hjälpmedel kan inte användas på ett korrekt sätt. Förflyttningar och stöd för boende kan inte fullföljas på ett tryggt och säkert sätt.

Under våren 2022 fick socialförvaltning Sydväst information om att äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen inte längre hade behov av lokalen på Byalagsgatan, som har renoverats för att uppfylla kriterierna för ett vård- och omsorgsboende.

Socialnämnd Sydväst beslutade 28 september 2022 att hyra Byalagsgatans lokaler.

Ärendet om Byalagsgatan behandlades vid äldre samt vård- och omsorgsnämndens sammanträde den 25 oktober 2022 där ärendet bordlades.

Den 13 december 2022 behandlades ärendet på nytt i äldre samt vård- och omsorgsnämnden § 288 *N160-1500/22 Lokalförändring avseende Kyrkbyns vård- och omsorgsboende*.

Nämnden fattade följande beslut:

1. Nämnden beslutar att återuppta verksamheten vid Kyrkbyns vård- och omsorgsboende, Byalagsgatan 3.
2. Förvaltningen får i uppdrag att återkomma med information om eventuell anpassning av övriga vård- och omsorgsboenden till följd av beslutet. Inriktningen i ett sådant arbete ska vara att så långt som möjligt undvika att omsorgstagare ofrivilligt behöver flytta från sitt nuvarande boende.
3. Beslutet förklaras omedelbart justerat.

Den 25 augusti 2023 är lokalen på Byalagsgatan tomställd. Inom äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen pågår utredning om vad lokalen ska nyttjas till framöver. Utifrån fattade beslut och pågående utredning är övertagande av lokalen i dagsläget inte aktuellt för socialförvaltning Sydväst.

Socialförvaltning Sydväst arbetar fortsatt med att säkerställa att Bergsjöhöjds boende har lokaler anpassade för verksamheten.

## **Rättslig reglering**

Enligt 13 kap. 8 § kommunallagen (2017:725) KL ska ett överklagat beslut upphävas, om

1. det inte har kommit till på ett lagligt sätt,
2. beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen eller regionen,
3. det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller
4. beslutet annars strider mot lag eller annan författning.

## **Vad klagandena anför**

Klagandena anför ett flertal omständigheter till grund för att beslutet ska upphävas. Klagandena anför bland annat att någon riskanalys inte har gjorts och att det sociala perspektivet endast utgår från brukarna och inte kommuninvånarna som bor i omgivningen och som påverkas av närheten till verksamheten. Inför beslutet har trygghets- och säkerhetsperspektivet inte beaktats för hur barn i området eller barn boende i samma kvarter påverkas av verksamheten. Klagandena anger också att någon bedömning av hur verksamheten påverkar övriga grannar och kringboende inte gjorts. Beslutet att placera verksamheten på Byalagsgatan strider mot barnkonventionen.

## **Socialnämnd Sydvästs bemötande**

Verksamheten som tidigare har inrympts i lokaler på Byalagsgatan var ett boende för äldre med omsorgsbehov och den verksamhet inom socialförvaltning Sydväst som var tänkt att flytta till Byalagsgatan avser även äldre med omsorgsbehov samt missbruk.

Förvaltningen har löpande beaktat inkomna synpunkter om målgruppens karaktär och gjort bedömningen, att då verksamheten idag inte mottagit klagomål av grannar eller boende i närområdet finns inte grund för den risk som framförs i överklagan. Både hyreslägenheter och förskolor finns i dagsläget i närområdet. Då verksamheten har funnits under lång tid och förvaltningen inte har mottagit några klagomål och synpunkter, har förvaltningen bedömt att det inte föreligger någon risk med den föreslagna verksamheten på Byalagsgatan.

Underlag i form av brottsstatistik härrör bland annat från det geografiska området Bergsjön och inte till boendet Bergsjöhöjd, vilket ger en missvisande bild av vad som är kopplat till boendet och de händelser som inträffat där.

Den omständigheten att förvaltningen inte har kommunicerat med de boende i området eller gjort en riskanalys innebär inte att beslutet kan anses ha tillkommit på ett olagligt sätt.

Enligt artikel 3.1 i barnkonventionen om barns rättigheter ska en prövning av barnets bästa göras i alla frågor som rör barn. När frågan handlar om verksamhetsförändring - som exempelvis en skolgård, skola, fritidsanläggning - är det en fråga som berör barn.

När frågan berör medborgare i allmänhet, måste en bedömning göras om i vilken omfattning barn särskilt påverkas. Var gränser går behöver utvecklas i rättspraxis.

Då placeringen av verksamheten inte avser nybyggnation eller utförande av annan insats än den tidigare verksamheten, har förvaltningen gjort bedömningen att beslutet om att inhyra lokalen på Byalagsgatan inte är olagligt på grund av att barnets bästa inte har beaktats. Beslutet strider därmed inte mot barnkonventionen.

Med hänvisning till ovanstående saknas skäl att upphäva socialnämndens beslut och överklagandet ska således avslås.

### **Beslutet ska skickas till:**

Förvaltningsrätten i Göteborg

Anna Holmqvist

Avdelningschef

Annika Ljungh

Förvaltningsdirektör