

Handling 2024 nr 22

Hemställan från socialnämnd Hisingen till kommunfullmäktige om att överlämna ansvar för bedrivande av kultur- och fritidsverksamheter till annan nämnd

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker stadsledningskontorets förslag i tjänsteutlåtande den 14 december 2023 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Hemställan från socialnämnd Hisingen om att från och med 2024 överlämna musikskolan Decibel till annan nämnd, om verksamheten ska fortsätta att bedrivas inom ramen för Göteborgs Stad, avslås.
2. Hemställan från socialnämnd Hisingen till kommunfullmäktige att från och med 2024 överlämna verksamheten Flunsåsparken till annan nämnd, avslås.

Vid behandling av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Jenny Broman (V) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag.

Axel Josefson (M) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag och tilläggsyrkande från M, D, L och KD den 2 februari 2024.

Kommunstyrelsen beslutade först att bifalla stadsledningskontorets förslag.

Kommunstyrelsen beslutade därefter utan omröstning att avslå tilläggsyrkandet från M, D, L och KD.

Göteborg den 7 februari 2024
Göteborgs kommunstyrelse

Daniel Bernmar

Mathias Sköld

Tilläggsyrkande

M, D, L, KD

2024-02-02

Ärende 11

Tilläggsyrkande angående – Hemställan från Socialnämnd Hisingen till kommunfullmäktige om att överlämna ansvar för bedrivande av kultur- och fritidsverksamheter till annan nämnd

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att genomföra en översyn av Socialnämndernas reglementen avseende hemvisten för kultur- och idrottsverksamheter.
2. Socialnämnd Hisingen får i uppdrag att undersöka intresset från externa aktörer att överta verksamheten i Flunsåsparken.
3. I övrigt bifalles tjänsteutlåtandets förslag till beslut.

Yrkandet

Socialnämnden Hisingen lyfter en viktig fråga om verksamheters hemvist. De lyfter problematiken med kvarlevor från innan socialnämndernas bildade och därmed omorganisation av var och hur verksamheter i staden hanteras. Vi ser problematiken som nämnden lyfter, men inser också risken att skapa nya problem på annat håll i staden om vi inte genomför denna typ av omorganisation på ett strukturerat sätt med syfte att ta ett helhetsgrepp om frågan. Efter att ha kollat närmre på ärendet och andra nämnder verksamheter tror vi att det finns fler liknande fall, där verksamheter skulle gynnas av att flyttas inom staden. Vi vill att man i stället för att ta enskilda beslut om enskilda verksamheter tar ett helhetsgrepp och gör en gedigen genomlysning. Flunsåsparken, som är den enda berörda verksamheten i detta ärende förslår vi ska ligga kvar där den ligger idag, men vill skicka med ett uppdrag att undersöka intresset från externa aktörer att överta verksamheten i Flunsåsparken.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-12-14

Ärendenummer SLK-2023-00644

Handläggare

Karin Magnusson, Lena Risfelt

Telefon: 031-368 05 80, 031-368 03 61

E-post: fornamn.efternamn@stadshuset.goteborg.se

Hemställan från Socialnämnd Hisingen till kommunfullmäktige om att överlämna ansvar för bedrivande av kultur- och fritidsverksamheter till annan nämnd

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Hemställan från socialnämnd Hisingen om att från och med 2024 överlämna musikskolan Decibel till annan nämnd, om verksamheten ska fortsätta att bedrivas inom ramen för Göteborgs Stad, avslås.
2. Hemställan från socialnämnd Hisingen till kommunfullmäktige att från och med 2024 överlämna verksamheten Flunsåsparken till annan nämnd, avslås.

Sammanfattning

Socialnämnd Hisingen har 2023-06-20 § 201 beslutat om att hemställa till kommunfullmäktige att värdera om musikskolan Decibel ska finnas kvar och i så fall att verksamheten ska överlämnas till annan nämnd från och med 2024. Vidare hemställer nämnden om att från och med 2024 överlämna verksamheten Flunsåsparken till annan nämnd.

Decibel är en lokal musikskola i Torslanda som riktar sig till barn och unga i åldrarna 10-20 år där cirka 100 elever per termin deltar. Det som främst skiljer denna verksamhet från kulturskolan är att undervisning sker en till en eller i mindre grupper, medan kulturskolan i huvudsak har kurser och klasser i grupp. Flunsåsparken är belägen i Lundby stadsområde och är öppen för alla. Sommartid är tisdagar konsertkväll och det kan komma mellan 800 och 2000 besökare beroende på program och väder. Utöver socialnämndens ansvar för programmet bidrar andra kommunala verksamheter och fristående aktörer till det publika innehållet och parkens skötsel.

Socialnämnden motiverar sitt beslut om hemställan om överlämnande av de båda verksamheterna till annan nämnd med att det saknas grund i reglementet att bedriva kulturverksamhet och musik- och programverksamhet i folkpark. Stadsledningskontoret delar inte socialnämnd Hisingens bedömning. Nämnden har genom sitt reglemente såväl mandat som ansvar för att besluta om de frågeställningar som nu lyfts till kommunfullmäktige. Med detta som bakgrund anser stadsledningskontoret att socialnämnd Hisingens hemställan ska avslås.

Bedömning ur ekonomisk dimension

När det gäller ekonomin skriver socialnämnd Hisingen att de inte har några riktade medel för att bedriva verksamheten och därför medföljer ingen budgetjustering vid överlämning av verksamheten till annan nämnd.

Av nämndens tjänsteutlåtande framgår att kostnader för musikskolan Decibel uppgår till 1 553 tkr för 2023. Därav är 191 tkr kostnader som belastar studieförbundet ABF. Verksamheten har intäkter i form av kursavgifter och hyresintäkter. Vilka uppgår till sammanlagt 626 tkr. För Flunsåsparken uppgår kostnaderna för 2023 till sammanlagt 1 085 tkr. Kostnader omfattar personal-, fastighet- och programverksamhet.

Förslaget från socialnämnd Hisingen att det inte medföljer finansiering för verksamheterna frångår stadens ekonomiska princip om att när verksamhet överlämnas från en nämnd till en annan så följer verksamhetens ekonomi i form av exempelvis resurser och bemanning med över till ny ansvarig nämnd.

Bedömning ur ekologisk dimension

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

När det gäller musikskolan har socialnämnd Hisingen beslutat att avveckla verksamheten under 2023. Verksamheten vänder sig till 100-talet barn i åldrarna 10-20 år. Företrädesvis kommer deltagarna från stadsområde Torslanda. Det är en uppskattad verksamhet som har en kontinuerlig kö.

Flunsåsparken är en populär park med en bred mångfald och öppen för alla. Parken fungerar även som mötesplats i stadsområdet. Traditionenligt är tisdagar under sommaren konsertkväll och det kan komma mellan 800 och 2000 besökare beroende på program och väder. Även andra kommunala verksamheter och fristående aktörer bidrar till det publika innehållet, caféverksamhet och parkens skötsel.

Bilaga

Socialnämnd Hisingens handlingar 2023-06-20 § 201

Ärendet

Socialnämnd Hisingen beslutade 2023-06-20 § 201 att hemställa till kommunfullmäktige att värdera om musikskolan Decibel ska finnas kvar och i så fall att verksamheten ska överlämnas till annan nämnd från och med 2024. Vidare hemställer Socialnämnd Hisingen till kommunfullmäktige om att från och med 2024 överlämna verksamheten Flunsåsparken till annan nämnd.

Beskrivning av ärendet

Hemställan till kommunfullmäktige om att överlämna verksamhet till annan nämnd avser två av nämndens verksamheter, musikskolan Decibel och Flunsåsparken. Socialnämnden motiverar sitt beslut med att det saknas grund i reglementet att bedriva kulturverksamhet och musik- och programverksamhet i folkpark. Likaså gällande ansvar för de byggnader och faciliteter som ansvarsfördelningen av driften av Flunsåsparken innebär.

Nämnden har bedömt att om Göteborg Stad ska erbjuda stadens invånare dessa verksamheter behöver det ske inom ramen för annan nämnds ansvar. När det gäller musikskolan Decibel har nämnden beslutat att avveckla verksamheten under höstterminen 2023. Verksamheten har bedrivits i samverkan med studieförbundet ABF. Eftersom studieförbundet har infört nya riktlinjer för sin verksamhet innebär det att förutsättningar saknas att bedriva musikskolan enligt nuvarande koncept.

Avseende Flunsåsparken har nämnden beslutat att överlämnandet till annan nämnd inte får påverka parkens programverksamhet negativt utan kan genomföras för säsongen 2024.

Stadsledningskontoret har inom beredningen av ärendet haft dialog med representanter från socialförvaltningen Hisingen.

Musikskolan Decibel

Verksamheten Decibel är en lokal musikskola i Torslanda som riktar sig till barn och unga i åldrarna 10-20 år. Verksamheten har bedrivits inom ramen för fritidsverksamheten i mer än 35 år och ungefär 100 barn och unga deltar som elever varje termin i musikskolans undervisning.

I huvudsak kan verksamheten liknas med den kommunala kulturskolans kursutbud och undervisning inom musik. Det som främst skiljer denna verksamhet från kulturskolans är fokuset på undervisning en till en eller mindre grupper, medan kulturskolan i huvudsak har kurser och klasser i grupp.

För verksamhetens ekonomiska del ingår att musikskolan tar ut en kursavgift som är 1050 kr per kurs och elev, vilket ger en intäkt på cirka 210 tkr. Därutöver har de en hyresintäkt som uppgår till 416 tkr. Kostnadssidan består av personal i form av en årsarbetare 570 tkr och lokal/fastighet 792 tkr. Studieförbundet ABF ansvarar för undervisningsmaterial för 191 tkr.

Verksamheten bedrivs i samverkan med studieförbundet ABF. Samarbetet med ABF styrs idag inte av någon särskild överenskommelse eller avtal, utan av gemensamt intresse för verksamheten. ABF har nu infört nya riktlinjer för deras verksamhet, vilka kräver anpassningar i samarbetet med och utformningen av Decibels verksamhet. Dessa nya riktlinjer tillsammans med förvaltningens bedömning av sitt ansvar och möjlighet att bedriva musikskola gör att förvaltningen föreslår nämnden att musikskolan nu därför

avvecklas och att verksamheten avslutas helt under höstterminen 2023. Vilket nämnden beslutade i enlighet med 2023-06-20 §201.

Flunsåsparken

Flunsåsparken är belägen centralt i Lundby stadsområde. Parken består av en entré med cafébyggnad och toaletter, en större gräsyta som fungerar både som publikyta och för utställningar eller dylikt, bänkar, en scen med tillhörande tak samt viss teknisk utrustning. Därtill finns tre bodar bakom scenen som fungerar som förråd, teknikrum och loge.

Parken är tillgänglig dygnet runt för spontana aktiviteter och fungerar idag även som mötesplats i Lundby stadsområde. Genom parken löper även ett promenadstråk.

Socialnämnden ansvarar för programverksamheten såsom bokning av artister och planering av arrangemang exempelvis konsertkvällar och familjedagar. Utöver socialnämndens ansvar för programmet bidrar andra kommunala verksamheter och fristående aktörer till det publika innehållet. Bland annat nyttjas parken av kulturskolan vid terminsavslutningar, seniorverksamhet och verksamhet för personer med funktionsnedsättningar. I parken arrangeras även event i samverkan med andra, större aktörer. I år till exempel i samarbete med Kulturkalaset och firandet av Göteborgs 400 års-jubileum. All verksamhet är utan inträde och föreningar och andra ideella aktörer lånar parken kostnadsfritt.

I socialnämndens ansvar för parken ingår även bodar. Stadsmiljönämnden ansvarar för skötsel av parkens mark. Det innebär gräsytor och tömning av papperskorgar, parkbänkar/publikbänkar samt scengolvet.

Socialnämnden anger att deras sammanlagda kostnader för 2023 uppskattas till 1 085 tkr.

Stadsledningskontorets bedömning

Socialnämnd Hisingen har beslutat att avveckla musikskolan Decibel i egen regi under höstterminen 2023 då förutsättningar saknas för att fortsätta bedriva verksamheten. Detta dels utifrån att samarbetet med studieförbundet ABF fått en ny inriktning. Dels utifrån att tolkningen mot bakgrund av reglementets § 5 (nämndens ansvar vad gäller fritidsverksamheten) är att verksamheten inte faller inom nämndens ansvar. Nämnden har trots ställningstagande om att avveckla musikskolan Decibel, beslutat att hemställa till kommunfullmäktige om att från och med 2024 få överlämna musikskolan Decibel till annan nämnd om verksamheten ska fortsätta att bedrivas inom ramen för Göteborgs Stad. Av nämndens tjänsteutlåtande framgår att nämnden tillfrågat grundskoleförvaltningen om att överta verksamheten vilket grundskoleförvaltningen avböjt.

Bedömningen som är gjord är att givet nuvarande förutsättningar är det inte möjligt att driva verksamheten vidare. Stadsledningskontoret delar bedömningen att musikskolan Decibel inte drivs i linje med undervisningsformen i den kommunala musikskolan. Vidare att en fortsatt verksamhet i nuvarande regi kan riskera att konkurrera med den kommunala kulturskolan, särskilt i och med att den idag har eget kösystem och andra avgifter än den kommunala kulturskolan. Samtidigt blir det en oklar hemställan då socialnämnd Hisingen redan tagit ett aktivt beslut att lägga ned verksamheten under 2023.

Socialnämnd Hisingen beskriver att ansvaret för Flunsåsparken är delad mellan stadsmiljönämnden och socialnämnd Hisingen.

Socialnämnden står för programverksamhet samt skötsel av bodar bakom scenen. Stadsmiljönämnden ansvarar för skötsel av parkens fysiska miljö. Nämnden skriver i sitt tjänsteutlåtande att det är viktigt att det finns en tydlighet i vilken part som förvaltar vad samt att det finns en gemensam nivå för underhåll och skötsel. I samtal med representanter från socialförvaltningen Hisingen framgår det att det i nuläget råder en otydlighet gällande vilken nämnd som ansvarar för vad. I dialogen har det inte framkommit någon dokumentation över hur nämnden arbetat med gränsdragningsfrågan gentemot stadsmiljönämnden. Av nämndens tjänsteutlåtande framgår inte om de har haft dialog med andra förvaltningar och hur dessa ser på ett eventuellt övertag av Flunsåsparken. Enligt förvaltningens representanter har kontakter tagits med bland annat kulturförvaltningen, äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen samt förvaltningen för funktionshinder. Ingen av förvaltningarna har visat intresserade för att ta över ansvaret för Flunsåsparken. Någon dokumentation i frågan finns inte att ta del av. Socialnämnden har beslutat att socialförvaltningen Hisingen ska säkerställa att parkens programverksamhet säsongen 2024 inte påverkas negativt utan kan genomföras.

Som skäl för hemställan till kommunfullmäktige anger socialnämnd Hisingen att det saknas grund i reglementet för drift av de aktuella kultur och fritidsverksamheterna. Vid ny nämndorganisation 2021 gick kultur- och fritidsverksamheterna som fanns inom stadsdelsnämnderna Lundby och Västra Hisingen orört över till socialnämndens ansvarsområde. Kommunstyrelsen slår fast att ”Vid ett ställningstagande om att inrätta fyra regionala nämnder gör stadsledningskontoret bedömningen att dessa tar över ansvaret för den samlade fritidsverksamheten som idag finns hos stadsdelsnämnderna. Fördelningen av verksamhet och medarbetare mellan de fyra nämnderna ska utgå från nuvarande stadsdelsnämnder och hur dessa fördelar sig per stadsområde” (2020-02-05 § 84).

Stadsledningskontoret konstaterar att socialnämndernas reglemente, kommunfullmäktige 2020-10-15 § 12, är utformade så att det ska finnas en öppenhet för att bedriva en mångfald av verksamhet, riktade till invånare, snarare än att det innehåller en detaljstyrning i vad som kan anses ingå i nämndens grunduppdrag. Detta för att undvika att reglementen behöver lyftas för ny prövning vid varje förändring som sker i nämndens verksamheter.

När det gäller ekonomin skriver socialnämnd Hisingen att de inte har några riktade medel för att bedriva verksamheten och därför medföljer ingen budgetjustering vid överlämning av verksamheten till annan nämnd. Budget för respektive verksamhet framgår av nämndens tjänsteutlåtande.

Förslaget från socialnämnd Hisingen att det inte medföljer finansiering för verksamheterna frångår stadens ekonomiska princip om att när verksamhet överlämnas från en nämnd till en annan så följer verksamhetens ekonomi i form av exempelvis resurser och bemanning med över till ny ansvarig nämnd.

Stadsledningskontoret delar inte socialnämnd Hisingens bedömning om att det saknas grund i reglementet för drift av de aktuella kultur och fritidsverksamheterna. Nämnden har genom sitt reglemente såväl mandat som ansvar för att besluta om de frågeställningar som nu lyfts till kommunfullmäktige. Med detta som bakgrund anser stadsledningskontoret att socialnämnd Hisingens hemställan ska avslås.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör

§201 N166-0519/23

Hemställan till kommunfullmäktige angående ansvar för bedrivande av kultur- och fritidsverksamheter

Beslut

Socialnämnd Hisingen beslutar enligt ändringsyrkandet från MP, S och V med följande lydelse:

1. Socialnämnd Hisingen hemställer hos kommunfullmäktige att från och med 2024 överlämna musikskolan Decibel till annan nämnd om verksamheten ska fortsätta att bedrivas inom ramen för Göteborgs stad.
2. Socialnämnd Hisingen beslutar att avveckla musikskolan Decibel i egen regi under höstterminen 2023 då förutsättningar saknas för att fortsätta bedriva verksamheten.
3. Socialnämnd Hisingen hemställer hos kommunfullmäktige att från och med 2024 överlämna verksamheten Flunsåsparken till annan nämnd.
4. Socialförvaltningen Hisingen säkerställer i överlämnandet till annan nämnd att parkens programverksamhet säsongen 2024 inte påverkas negativt utan kan genomföras.
5. Socialnämnd Hisingen översänder beslutet till kommunstyrelsen, grundskolenämnden, stadsmiljönämnden, stadsfastighetsnämnden, nämnden för funktionsstöd, nämnden för äldre, vård och omsorg, idrott- och föreningsnämnden samt kulturnämnden.

Ärende

Ärendet består i hemställan till kommunstyrelsen av två verksamheter: Decibel musikskola och Flunsåsparken. Decibel är en lokal musikskola i socialförvaltningens regi i samverkan med studieförbundet ABF och är en kvarleva från den tid då ansvar för kultur, fritid och skola låg under en stadsdelsförvaltning. Anpassningar i nuvarande verksamhet tillsammans med nämndens ansvarsområde motiverar hemställan av denna verksamhet till annan ansvarig nämnd. Flunsåsparken är en folkpark på centrala Hisingen som länge bedrivits i tidigare SDF Lundbys regi. Socialförvaltningen arrangerar delar av det publika programmet i parken och flera andra aktörer använder parken. Med hänsyn till att förvaltningen inte har ansvar vad gäller kulturverksamhet och ansvar för byggnader/faciliteter avser detta ärende även driftansvar vad gäller Flunsåsparkens programverksamhet och parkansvar.

Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum: 2023-06-20

Handling

1. Tjänsteutlåtande, daterat 2023-05-30
2. Ändringsyrkande från Miljöpartiet, Socialdemokraterna och Vänsterpartiet, daterat 2023-06-20

Yrkanden

Bosse Parbring (MP) yrkar bifall till ändringsyrkandet från MP, S och V.

Kristina Norén Lallo (KD) yrkar bifall till ändringsyrkandet från MP, S och V.

Vera Samuelsson (SD) yrkar bifall till ändringsyrkandet från MP, S och V.

Slavica Tornstierna (M) yrkar bifall till ändringsyrkandet från MP, S och V.

Andreas Frid (L) yrkar bifall till ändringsyrkandet från MP, S och V.

Anette Ihrelius (C) yrkar bifall till ändringsyrkandet från MP, S och V.

Propositionsordning

Ordförande Jonas Nilsson (V) ställer proposition på förvaltningens tjänsteutlåtande mot ändringsyrkandet från MP, S och V och finner att nämnden beslutar enligt yrkandet från MP, S och V. Ingen omröstning begärs.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen, grundskolenämnden, stadsmiljönämnden, stadsfastighetsnämnden, nämnden för funktionsstöd, nämnden för äldre, vård och omsorg, idrott- och föreningsnämnden samt kulturnämnden.

Dag för justering

2023-06-20

Vid protokollet

Sekreterare

Tea Aracic

Ordförande

Jonas Nilsson (V)

Justerande

Mait Hjertkvist (M)



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-05-30

Diarienummer N166-0519/23

Handläggare: Joanna Fehler, Karita Saapunki Björk

Telefon: 031-365 00 00

Epost: socialhisingen@socialhisingen.goteborg.se

Hemställan till kommunfullmäktige angående ansvar för bedrivande av kultur- och fritidsverksamheter

Beslut

1. Socialnämnd Hisingen hemställer hos kommunfullmäktige att från och med 2024 överlämna musikskolan Decibel till annan nämnd om verksamheten ska fortsätta att bedrivas inom ramen för Göteborgs stad.
2. Socialnämnd Hisingen beslutar att avveckla musikskolan Decibel i egen regi under höstterminen 2023 då förutsättningar saknas för att fortsätta bedriva verksamheten.
3. Socialnämnd Hisingen hemställer hos kommunfullmäktige att från och med 2024 överlämna verksamheten Flunsåsparken till annan nämnd.
4. Socialnämnd Hisingen avvecklar sitt ansvar för parkens programverksamhet i nuvarande form inför säsongen 2024.
5. Socialnämnd Hisingen översänder beslutet till kommunstyrelsen, grundskolenämnden, stadsmiljönämnden, stadsfastighetsnämnden, nämnden för funktionsstöd, nämnden för äldre, vård och omsorg, idrott- och föreningsnämnden samt kulturnämnden.

Sammanfattning

Detta ärende omfattar två av förvaltningens verksamheter, vilka hemställs till kommunfullmäktige att överlämna till annan ansvarig nämnd om dessa verksamheter ska fortsätta bedrivas inom ramen för Göteborgs stad. Socialförvaltningen förslår en avveckling av verksamheterna i deras nuvarande regi. Verksamheterna som avses är musikskolan Decibel och Flunsåsparken. Den lokala musikskolan Decibel bedrivs i Torslanda och riktar sig till barn och unga i området. Verksamheten bedrivs i samverkan med studieförbundet ABF och anpassningar i verksamheten kommer att göras. Dessa anpassningar innebär att verksamheten kan jämföras med den verksamhet som den kommunala kulturskolan bedriver. Förvaltningen bedömer att om Göteborgs stad ska erbjuda kommuninvånare denna verksamhet behöver det ske inom ramen för annan

nämnds ansvar. Det saknas grund i reglementet för socialnämnden Hisingen att ansvara för musikskoleverksamhet, vilket Decibels verksamhet kategoriseras som. Ärendet omfattar även verksamheten Flunsåsparken, där socialförvaltningen arrangerar delar av det publika programmet i parken och flera andra aktörer använder parken. Med hänsyn till socialförvaltningens ansvar saknas grund i reglementet att bedriva kulturverksamhet och musik- och programverksamhet i folkpark, likaså finns inget ansvar för nämnden att ta ansvar för de byggnader och faciliteter som ansvarsfördelningen av driften av Flunsåsparken innebär idag

Bedömning ur ekonomisk dimension

Vad gäller musikskolan Decibel är det förvaltningens bedömning att om den införlivas i kulturskolan kan utbud, kö- och avgiftssystem förändras utifrån den enskilde elevens perspektiv, men utifrån ett hela staden- och likvärdighetsperspektiv blir verksamheten mer jämlik stadens övriga utbud. De medel som idag läggs i verksamheten kan förstärka annan fritidsverksamhet och stärka hela stadsområdets utbud gentemot barn och unga.

Flunsåsparken används av flera olika förvaltningar, kommunala verksamheter och fristående aktörer. Samordning av faciliteter samt programmet bör åligga de nämnder som ansvarar för dessa uppgifter, för att säkerställa likvärdighet gentemot göteborgarna och för att minska riskerna för separata lösningar vad gäller exempelvis skötsel, underhåll och teknik. Separata, särskilda lösningar riskerar att bli mer kostsamma än de som följer med stadens styrning. Därför bedöms en överlämning av parkens verksamhet till annan ansvarig nämnd att minska riskerna för kostsamma, särskilda lösningar.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

I närområdet utvecklas olika strategiska platser, som exempelvis nya Lundbyskolan och Fjärdingsparken, som binds samman i stråket genom Flunsåsparken. Socialförvaltningens bedömning är att det finns behov av ett helhetsgrepp och långsiktiga lösningar kring parkens fysiska miljö, inkluderat de byggnader och faciliteter som finns. Annars bedöms det föreligga risk för att parkens som helhet inte omhändertas och därmed kan bidra till en otrygg miljö i närområdet. Tidigare erfarenheter visar att låg aktivitet av planerad verksamhet skapar utrymmen för otrygghetsskapande samlingar av folk och skadegörelse. Detta motiverar även att frågan om ansvaret för parken och verksamheten löses ut inom snar framtid, för att inte riskera ovan.

Samverkan

Information har givits på Förvaltningsgemensam samverkansgrupp (FSG) den 13 jun 2023

Ärendet

Ärendet består i hemställan till kommunstyrelsen av två verksamheter: Decibel musikskola och Flunsåsparken. Decibel är en lokal musikskola i socialförvaltningens regi i samverkan med studieförbundet ABF och är en kvarleva från den tid då ansvar för kultur, fritid och skola låg under en stadsdelsförvaltning. Anpassningar i nuvarande verksamhet tillsammans med nämndens ansvarsområde motiverar hemställan av denna verksamhet till annan ansvarig nämnd. Flunsåsparken är en folkpark på centrala Hisingen som länge bedrivits i tidigare SDF Lundbys regi. Socialförvaltningen arrangerar delar av det publika programmet i parken och flera andra aktörer använder parken. Med hänsyn till att förvaltningen inte har ansvar vad gäller kulturverksamhet och ansvar för byggnader/faciliteter avser detta ärende även driftansvar vad gäller Flunsåsparkens programverksamhet och parkansvar.

Beskrivning av ärendet

Nedan beskrivs de två verksamheterna utifrån innehåll, förutsättningar och ekonomi.

Gemensamt för ärendet är att det tar stöd i reglementets femte paragraf, som anger ansvar gällande nämndens fritidsverksamhet:

§ 5 Nämnden ansvarar i stadsområde Hisingen för fritidsverksamhet som erbjuder aktiviteter och mötesplatser som stimulerar ungas personliga och sociala utveckling och bidrar till en rik och meningsfull fritid för alla barn och ungdomar oavsett bakgrund och förutsättningar. Fritidsverksamheten är till för alla men har ett särskilt fokus på unga mellan 10 – 20 år.

Med bakgrund i ovan paragraf i nämndens reglemente motiveras nedan för hur dessa två verksamheter inte faller inom nämndens ansvar. Detta eftersom fritidsverksamheten har ett särskilt fokus på barn och unga mellan 10 och 20 år och ska vara tillgänglig oavsett förutsättningar, vilket musikskolan Decibel inte stödjer. Flunsåsparkens verksamhet riktar sig till alla åldrar och olika målgrupper samt att parken nyttjas av flera av stadens verksamheter och förvaltningar. Nämnden har inte till uppgift att tillhandahålla, förvalta och utveckla de verksamhetslokaler med tillhörande utemiljöer som behövs för stadens nämnder. Nämnden har heller inte ansvar för offentliga rum eller levande stadsmiljöer och naturområden. Socialnämnden har inte i uppdrag att bedriva och utveckla publika mötesplatser för kultur i det breda perspektiv som denna verksamhet innebär. Därför behöver verksamhetens och folkparkens ansvar ses över, menar förvaltningen.

Musikskolan Decibel avvecklas under höstterminen 2023 och förvaltningen avser inte ansvara för Flunsåsparkens programutbud inför nästkommande säsong.

Decibel

Verksamheten Decibel är en lokal musikskola i Torslanda som riktar sig till barn och unga i åldrarna 10–20 år. Verksamheten har bedrivits inom ramen för fritidsverksamheten i mer än 35 år. Verksamheten startades av tidigare SDF Västra Hisingen och är nu en del av fritidsverksamheten inom Socialförvaltningen Hisingen.

I huvudsak kan verksamheten liknas med den kommunala kulturskolans kursutbud och undervisning inom musik. Det som främst skiljer denne verksamhet från kulturskolans verksamhet är fokuset på undervisning en till en eller mindre grupper, medan kulturskolan i huvudsak har kurser och klasser i grupp. Verksamheten bedrivs i

samverkan med ABF. Studieförbundet ansvarar för undervisningen och förvaltningen för arbetsuppgifter och administration kopplad till verksamheten samt till viss del undervisning.

Ungefär 100 barn och unga deltar varje termin i verksamheten. Varav ungefär en tiondel är återkommande elever. Verksamheten är populär lokalt i Torslanda och ungefär 15–20 barn och unga står i kö. Verksamheten är huvudsakligen förlagd tisdagar, torsdagar och söndagar under terminerna. Kursavgiften är 1050 kr per kurs och elev.

Samarbetet med ABF styrs idag inte av någon särskild överenskommelse eller avtal, utan av gemensamt intresse för verksamheten. ABF har infört nya riktlinjer för deras verksamhet, vilka kräver anpassningar i samarbetet med och utformningen av Decibels verksamhet. Deras nya riktlinjer innebär att verksamhet i större uträckning ska genomföras i grupper och i mindre uträckning med fokus på individuell undervisning. Denna verksamhetsanpassning gör att Decibel i större uträckning kommer bli jämförbar med den kommunala kulturskolans undervisningsupplägg och -utbud.

Dessa nya riktlinjer tillsammans med förvaltningens ansvar att bedriva musikskola på detta sätt innebär att samarbetet med ABF avslutas och verksamheten avvecklas under höstterminen 2023.

Verksamhetens ekonomi:

Verksamheten finansieras av nämndbidrag, utöver de intäkter som listas nedan. Socialförvaltningen har inga riktade medel för att bedriva verksamheten och därför medföljer inte några sådana vid överlämning av verksamheten till annan nämnd. Här presenteras budget för 2023, vilken varit ungefär den samma de senaste åren:

Kostnader:

Personal, 1 årsarbetare	570 000 kr
Lokal och fastighet	792 000 kr
Undervisningskostnader (till ABF, material m.m.)	191 000 kr
Totalt:	1 553 000 kr

Intäkter:

Kursavgifter (från elever)	210 000 kr
Hysesintäkter (vid hyrning)	416 000 kr
Totalt:	626 000 kr

Flunsåsparken

Flunsåsparken kan liknas med en folkpark och är belägen centralt i Lundby, med närhet till Wieselgrensplatsen. Parken är tillgänglig dygnet runt för spontana aktiviteter och fungerar som mötesplats i stadsdelen. Här samsas motionärer som tränar med picknickbesökare sida vid sida när parken inte är stängd för arrangemang. I parken finns en friluftsscen med tak, teknik- och logebodar samt en cafébyggnad. Därtill finns parkbänkar som bildar en läktare, gräsytor och plats för food trucks. Genom parken löper ett promenadstråk.

Under sommarmånaderna arrangeras i parken flertalet events. Eventen arrangeras av olika aktörer. Socialförvaltningen står för en stomme i programmet med bokningar av artister och planering av arrangemang, som exempelvis konsertkvällar och familjedagar. Traditionenligt är tisdagar konsertkväll och det kan komma mellan 800 och 2000 besökare beroende på bokning och väder. I parken arrangeras även familjedagar under sommaren och "Jul i Lundby" inför julen. Därutöver bidrar andra kommunala verksamheter och fristående aktörer till det publika innehållet. Bland annat nyttjas parken av kulturskolan vid terminsavslutningar, seniorverksamhet och verksamhet för personer med funktionsnedsättningar. Flera olika förvaltningar använder parken för sina målgrupper. Under sommaren, när socialförvaltningens program har uppehåll under juli månad nyttjas parken i år av förvaltningen för funktionsstöd. Då kommer feriearbetare i deras regi sätta upp föreställningar/teatrar/musikaler – två föreställningar per dag, tre dagar i veckan. I parken arrangeras även event i samverkan med andra, större aktörer. I år till exempel i samarbete med Kulturkalaset och firandet av Göteborgs 400 års-jubileum.

Sammanfattningsvis kan verksamheten beskrivas som att ett grund program planeras och arrangeras av socialförvaltningen Hisingen, främst med tisdagskvällarna och familjedagarna. Andra kommunala förvaltningar och fristående aktörer använder parken och bidrar därigenom till programmet. All verksamhet är utan inträde och föreningar och andra ideella aktörer lånar parken kostnadsfritt.

Parken är delvis avgränsad mot omgivningen och har en inbjudande karaktär. Parken består av en entré med cafébyggnad och toaletter i anslutning, en större gräsyta som fungerar både som publikyta och för utställningar eller dylikt, en större del med bänkrader (parkbänkar i halvcirkel runt scenen), en scen med tillhörande tak, inramning och viss teknisk utrustning. Därtill finns tre bodar bakom scenen som fungerar som förråd, teknikrum och loge.

Parkmarken sköts och driftas av Stadsmiljöförvaltningen (tidigare Park- och naturförvaltningen). Det innebär att de ombesörjer ytorna och tömmer papperskorgarna regelbundet. De ansvarar även parkbänkarna/publikbänkarna samt scengolvet. Socialförvaltningen ansvarar för bodarna bakom scenen, vilket innebär ansvar för så väl de yttre som de inre delarna vad gäller skötsel och underhåll.

Inför nästa säsong behöver ansvar för verksamheten och helheten fördelats till annan ansvarig nämnd, socialförvaltningen avser inte planera för en ny säsong med verksamhet.

Verksamhetens ekonomi:

Verksamheten finansieras av nämndbidrag. Socialförvaltningen har inga riktade medel för att bedriva verksamheten och därför medföljer inte några sådana vid överlämning av verksamheten till annan nämnd.

Kostnader:

Personal, 1 årsarbetare	640 000 kr
Fastighetskostnader, särskilt elkostnader	25 000 kr
Programverksamhet, inkl. bokningar, scenteknik m.m.	420 000 kr
Totalt:	1 085 000 kr

Förvaltningens bedömning

Nedan redovisas förvaltningens bedömning i ärendet, separat för de två verksamheterna.

Det gemensamma perspektivet i förvaltningens bedömning vad gäller dessa två verksamheter är att de i förhållande till nuvarande reglemente för nämnden inte faller inom nuvarande ansvarsområde. Båda dessa verksamheter har utvecklats i de tidigare stadsdelsorganisationerna och med dåvarande förutsättningar vad gäller ansvar, styrning och ekonomi. Givet dagens förutsättningar är förvaltningens samlade bedömning att verksamheterna inte ryms inom nämndens ansvar och kan bedrivas i annan nämnds regi om de ska kunna finnas kvar.

Musikskolan Decibel avvecklas under höstterminen 2023 och förvaltningen avser inte ansvara för Flunsåsparkens programutbud inför nästkommande säsong.

Decibel

Förvaltningens bedömning att verksamheten som ser ut idag och särskilt efter kommande anpassningar i undervisningens utformning inte ryms inom nämndens ansvar. Detta med hänsyn till vilket ansvar som nämndens reglemente fastslår samt stadengemensamma strategier för meningsfull fritidsverksamhet. Reglementets femte paragraf reglerar nämndens ansvar vad gäller fritidsverksamheten och förvaltningens bedömning är att denna verksamhet inte skapar likvärdiga förutsättningar för alla barn och unga att ta del av den, dels beroende av det lokaliseringen av verksamheten, dels på grund av de avgifter för eleven som verksamheten innebär.

Därtill menar förvaltningen att verksamheten inte harmoniserar med de tre strategier för meningsfull fritid som är framtagna av de fyra regionala socialnämnderna gemensamt (beslutade av avdelningschefer för avdelning Stadsområde, välfärd och fritid i december 2022, gällande 2023–2026). Strategidokumentet har styrning av bland annat Göteborg Stads Barnrättsplan och alla barns rätt till en meningsfull fritid. Det kan handla om tillgång till aktiviteter på fritiden, hur dessa kommuniceras samt möjligheten att förflytta sig till och från dessa. Det handlar även om en likvärdig tillgång och inflytande över fritiden. I barnrättsplanen framgår att barn och unga i Göteborg inte har likvärdiga möjligheter att skapa en meningsfull fritid och alla inte fullt ut kan nyttja stadens utbud. Tillgången till aktiviteter ser olika ut beroende av kostnader, kännedom om och möjligheten att ta sig till och från aktiviteter. Många aktiviteter och verksamheter exkluderar barn som avviker från normen, har särskilda behov eller ekonomiska förutsättningar. Sett till hela stadsområdet, utbud av fritidsverksamhet och nämndens ansvar är denna verksamhet inte prioriterad i relation till målgrupper och områden där behoven är större och förutsättningarna sämre hos befolkningen. Detta innebär inte att fritidsverksamhetens utformning inte behöver eller får ha lokala variationer, men förutsättningarna för deltagande behöver vara likvärdiga.

Grundskoleförvaltningens kulturskoleverksamhet har tidigare tillfrågats om att överta verksamheten, och gjort bedömningen att givet nuvarande förutsättningar är det inte möjligt. Socialförvaltningen bedömer att en fortsatt verksamhet i nuvarande regi riskerar att konkurrera med den kommunala kulturskolan, särskilt i och med att den idag har eget kösystem och andra avgifter än den kommunala kulturskolan. Förvaltningens bedömning är därför att om inte annan nämnd med ansvar för kulturskoleverksamhet övertar verksamheten kan den inte fortsätta bedrivas i nuvarande form.

Flunsåsparken

Förvaltningens bedömning är att Flunsåsparken består i två delar: *parken som fysisk miljö* med tillhörande faciliteter samt *programverksamhet*, både allmän och sluten.

Med bakgrund mot att förvaltningen inte har till uppgift att:

- tillhandahålla, förvalta och utveckla de verksamhetslokaler med tillhörande utemiljöer som behövs för stadens nämnder,
- ansvara för offentliga rum eller levande stadsmiljöer och naturområden

är det socialförvaltningens bedömning att ansvaret för parkens fysiska miljö och faciliteter borde åligga den eller de förvaltningar som har detta uppdrag. Förvaltningen menar även att det är viktigt att det finns en tydlighet i vilken part som förvaltar vad samt att det finns en gemensam nivå för underhåll och skötsel. Detta är viktigt vad gäller exempelvis klottersanering och ommålning av byggnaderna, för att säkerställa det visuella intrycket i parken och enhetlighet vad gäller underhåll och skötsel.

Vad gäller parkens verksamhet är förvaltningens bedömning att samordning av den publika programverksamheten borde detta uppdrag åligga en nämnd med uppdrag att bedriva och utveckla publika mötesplatser för kultur.

Verksamheten består även i att samordna andra förvaltningars medverkan och programutbud, och även verksamhet som bedrivs av det lokala föreningslivet. Utöver föreningars medverkan i själva programutbudet är de även en nyckelaktör i själva öppethållanden av parken. Idag finns ett upparbetat samarbete med en förening som driver caféverksamheten vid evenemang, mot ekonomisk ersättning till deras verksamhet. Förvaltningens bedömning är att dessa samverkansytor med det lokala föreningslivet är viktiga att bibehålla och utveckla, då de främjar både parkens verksamhet och föreningarnas ekonomiska förutsättningar att bedriva verksamhet.

Christina Alvelin

Karita Saapunki Björk

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef

Yrkande

Miljöpartiet, Socialdemokraterna och
Vänsterpartiet

2023-06-20

Ärende 10

Ändringsyrkande Hemställen till kommunfullmäktige angående ansvar för bedrivande av kultur- och fritidsverksamheter

Förslag till beslut

1. Socialnämnd Hisingen hemställer hos kommunfullmäktige att från och med 2024 överlämna musikskolan Decibel till annan nämnd om verksamheten ska fortsätta att bedrivas inom ramen för Göteborgs stad.
2. Socialnämnd Hisingen beslutar att avveckla musikskolan Decibel i egen regi under höstterminen 2023 då förutsättningar saknas för att fortsätta bedriva verksamheten.
3. Socialnämnd Hisingen hemställer hos kommunfullmäktige att från och med 2024 överlämna verksamheten Flunsåsparken till annan nämnd.
4. Socialförvaltningen Hisingen säkerställer i överlämnandet till annan nämnd att parkens programverksamhet säsongen 2024 inte påverkas negativt utan kan genomföras.
5. Socialnämnd Hisingen översänder beslutet till kommunstyrelsen, grundskolenämnden, stadsmiljönämnden, stadsfastighetsnämnden, nämnden för funktionsstöd, nämnden för äldre, vård och omsorg, idrott- och föreningsnämnden samt kulturnämnden.

Yrkandet

Vi instämmer i förvaltningens bedömning att musikskolan Decibel och programverksamheten i Flunsåsparken i förhållande till nuvarande reglemente för nämnden inte faller inom nuvarande ansvarsområde. Båda dessa verksamheter har utvecklats i de tidigare stadsdelsorganisationerna och med dåvarande förutsättningar vad gäller ansvar, styrning och ekonomi. Vi ställer oss därför bakom hemställan till kommunfullmäktige om att överlämna verksamheterna till annan nämnd om de ska fortsätta att bedrivas inom ramen för Göteborgs stad.

Programverksamheten i Flunsåsparken är uppskattad av många invånare på Hisingen i olika åldrar, med olika bakgrunder och fyller ett stort socialt behov. Vi vill säkerställa att en överflyttning av ansvaret inte innebär att programverksamheten för säsongen 2024 påverkas negativt. När kommunen

omorganiserar verksamheter i olika förvaltningar ska det inte drabba invånare som verksamheterna är till för. Vårt ändringsyrkande gäller därför punkt 4 där vi inte vill se ett omedelbart avvecklande av planeringsarbetet inför 2024 förrän det går att göra en överlämning till annan nämnd.