

Samordning och värdering av sex styrande dokument inom stadsutvecklingsområdet

- En del av en samordnad styrning

Stadsbyggnadsnämnden 27 februari 2024

Alexander Dalbert Börefelt

Anna Olsson

Emma Josefson

Uppdraget, beslutat av KF 2023-01-26

- Stadsbyggnadsnämnden får i uppdrag att, i sitt arbete med att ta fram förslag till en samordnad styrning för den strategiska stadsplaneringen, inkludera samordning och värdering av styrningen i
 - Strategi för **utbyggnadsplanering**
 - **Trafikstrategi** för en nära storstad
 - **Cykelprogram** för en nära storstad 2015–2025
 - **Parkeringspolicy** för Göteborgs Stad
 - **Göteborgs grönplan** för en nära, sammanhållen och robust stad 2022–2030
 - **Friluftsprogrammet**
 - Införlivats i uppdraget under hösten 2023

Tidplan för återrapporering

- Information i stadsbyggnadsnämnden 27 februari 2024
- Beslut i stadsbyggnadsnämnden 26 mars 2024

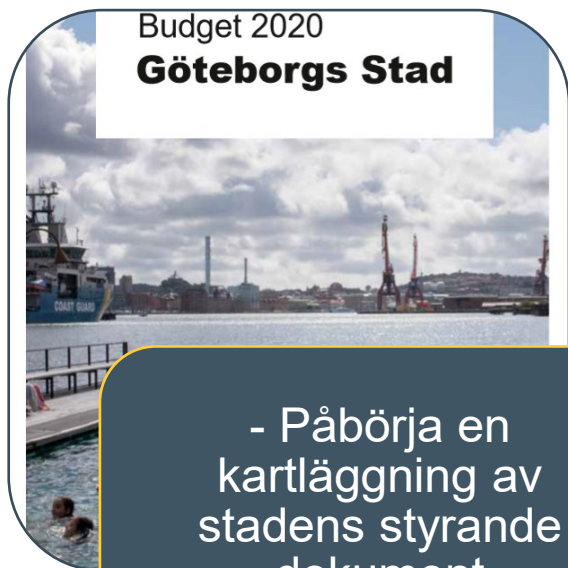
- Besluta om föreslagen hantering av de sex styrande dokumenten
 - I tjänsteutlåtandet beskriva ärendet mer ingående kring uppdragets olika delar
- Avsluta uppdraget i Stadsbyggnadsnämnden
- Ge KS/KF möjlighet att förklara uppdraget fullgjort

Bakgrund

– stadsledningskontoret uppdrag sedan budget 2020



Göteborgs
Stad

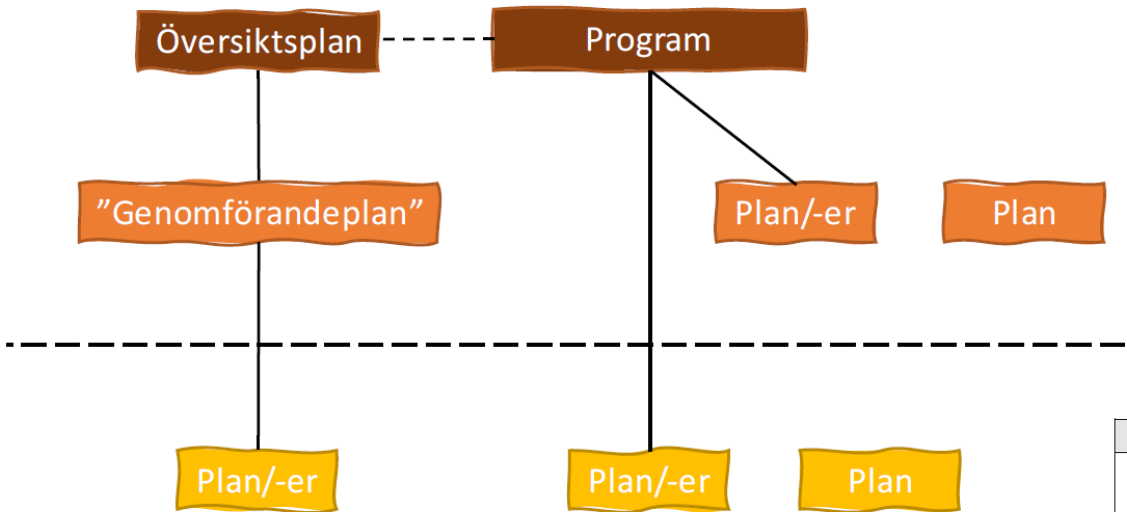


- Påbörja en kartläggning av stadens styrande dokument
- Syfte att förenkla och minska antalet program
- Öka efterlevnaden

- Utreda förutsättningarna för att samordna planerande styrande dokument inom den strategiska stadsplaneringen
- Samplanerat med processen för den nya översiktsplanen
- I samarbete med BN, FN, TN, PoNN samt andra berörda nämnder och styrelser

- Övergripande struktur för styrande dokument inom strategisk stadsplanering
- Behov av omtag bland utpekade styrdokument bland annat för att anpassa styrningen

Övergripande struktur för styrande dokument inom strategisk stadsplanering (KF)



Göteborgs
Stad

Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument

Dokumentnamn: Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument			
Beslutad av:	Gäller för:	Diarienummer:	Datum och paragraf för beslutet:
Kommunfullmäktige	Stadens nämnder och styrelser	0521/15 (0110/19)	2017-01-26 § 20
Dokumentsort:	Giltighetstid:	Senast reviderad:	Dokumentansvarig:
Riktlinje	Tillsvidare	2019-12-16	Direktör ledningsstaben, stadsledningskontoret
Bilagor: [Bilagor]			

- Reglerande styrande dokument
- Policy
 - Riktlinje
 - Regel
 - Anvisning
 - Rutin
 - Instruktion

Styrdokument i behov av hantering

Styrande dokument för: Strategisk stadsplanering			
Lagar och annan författning	Planerande styrande dokument	Reglerande styrande dokument	Styrande dokument inom andra områden med påverkan
	Stadsövergripande styrande dokument		
• PBL, MB, LOU, PBF, EKS, DL, BBR, FL • Lag energideklaration • Lag om kommunernas bostadsförsörjningsansvar • Väglagen, STFS • Trafik- och sjötrafikförfordning • Lag om trängselskatt • Vägverkets föreskrifter • Skollagen Regionala styrande dokument • Handlingsprogram 2020-2023 enl. LSO (RSG) • Regional utvecklingsstrategi (VGR) • Hållbar tillväxt (GR/KF) • Vattenförsörjningsplan för GR • Målbild Tåg 2035-utveckling av tågtrafiken i VG • Regional plan för transportinfrastruktur i VG 2014-2025 • Miljö- och klimatstrategi för kollektivtrafiken i VG • Regional handlingsplan för klimatanpassning i VG 2018-2020 • Trafikförsörjningsprogram 2017-2020	Vision • Vision och strategier för Älvstaden • Vision Kvibergs Park 2025 • Vision Göteborg 2021 Program • Gbg Stads program för bostadsförsörjning 2021 -2026 • Gbg Stads miljö- och klimatprogram 2021 -2030 • Gbg Stads näringslivsstrategiska program 2018-2035 • Kulturprogram för Gbg Stad • Gbg Stads program för en jämlik stad • Göteborgsregionen minskar avfallet 2020 -2030 (GR/KF) • Gbg Stads program för lokalförsörjning 2020 -2026 • Gbg Stads program för trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete • Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning • Gbg Stads folkhälsoprogram • Gbg Stads program för besöksnäringens utveckling till 2030 • Gbg Stads friluftsprogram 2018 -2025 • Målbild Koll2035 (VGR/KF) • Program för miljöanpassat byggande (FN) • Trafiksäkerhetsprogram 2010 -2020 (TN) • Cykelprogram för nära storstad 2035 (TN) • Trafikstrategi för nära storstad 2035 (TN) • Grönstrategi för en tät och grön stad 2035 (PON) • Strategi för utbyggnadsplanering 2035 (BN) • Oversiktsplan för Göteborg, inklusive fördjupningar och tillägg Plan • Gbg Stads åtgärdsprogram mot buller 2019 -2023 • Gbg Stads lokalförsörjningsplan 2021 • Gbg Stads avfallsplan 2021 -2030 • Gbg Stads handlingsplan för åldersvänliga Göteborg 2021 -2024 • Handlingsplan Målbild Koll2035 (VGR/KF) • Gbg Stads elektrifieringsplan 2021 -2030 • Gbg Stads plan för ridsport 2020 -2024 • Gbg Stads energiplan 2022 -2030 • Klimatanpassningsplan • Godsplan	Policy • Parkeringspolicy för Gbg Stad • Policy för fysisk tillgänglighet i Gbg Stad (KS) • Gbg Stads policy för säkerhetsåtgärder i planering av stadsmiljöer • Göteborgs stadsmiljöpolicy (BN, PoNN, TN) • Arkitekturpolicy för Göteborg (BN) • Gbg Stads miljöpolicy • Gbg Stads dagvattenpolicy Riktlinje • Gbg Stads riktlinje för markanvisning • Gbg Stads riktlinjer för exploateringsavtal • Riktlinjer för bedrivande av parkeringsverksamhet • Gbg Stads riktlinje för gemensam byggprocess • Riktlinjer för kompensationsåtgärder för ekosystemtjänster i plan - och exploateringsprojekt i Gbg Stad • Ramprogram för lokalutformning av BmSS i fristående hus i Gbg Stad (KS) • Ramprogram för lokalutformning av äldreboenden i Gbg Stad (KS) • Gbg Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner • Gbg Stads riktlinje för ramprogram • Gbg Stads riktlinje för styrande nyckeltal för kommunala verksamhetslokaler • Gbg Stads riktlinje för samnyttjan och samlokalisering • Riktlinjer för nyckeltal för friytor Regel • Gbg Stads regel för miljö- och trafiksäkerhetskrav för lätta och tunga fordon Anvisning Rutin, instruktion	• Plan mot hemlöshet • Plan för att förbättra hbtq-personers livsvillkor • Innovationsprogram • Gbg Stads riktlinje för resor och möten i tjänsten • Gbg Stads riktlinje för inköp och upphandling • Gemensamma miljökrav vid upphandling av entreprenader • Säkerhetspolicy • Principer för beredning och uppföljning av investeringar, leasing och tecknande av hyresavtal • Gbg Stads idrottspolitiska program • Gbg Stads handlingsplan för att inga områden ska vara utsatta 2025

- Stadsledningskontorets sammanfattande bild över styrdokument inom strategisk stadsplanering, år 2022.

Röd text anger dokument som ingår i den fördjupade analysen

Grön text anger styrdokument där arbete pågår med framtagande eller revidering

Blå markering på de aktuella dokumenten i detta uppdrag

Idé kring utvecklad struktur för styrande dokument inom strategisk stadsplanering

Vision (Kommunfullmäktiges budget)

Målbild Koll 2035

Göteborgsregionen
minskar avfallet

Miljö- och
klimatprogram

Översiktsplan

Program för
bostadsförsörjning

Näringslivsstrategiskt
program

Lokalförsörjnings-
program

Kulturprogram

Program för jämlika
livsvillkor och jämlik hälsa

**Utbyggandsstrategiska
planer**

- Ersättning för UP
- *Investeringsplaner*

**Tematiska/
Tvärsektoriella planer**

- Tidsatta planer
- Med fokus på åtgärder och aktiviteter

**Reglerande styrande
dokument**

- Inom ämnesområden där det bedöms finnas behov av mer konkretiserad styrning

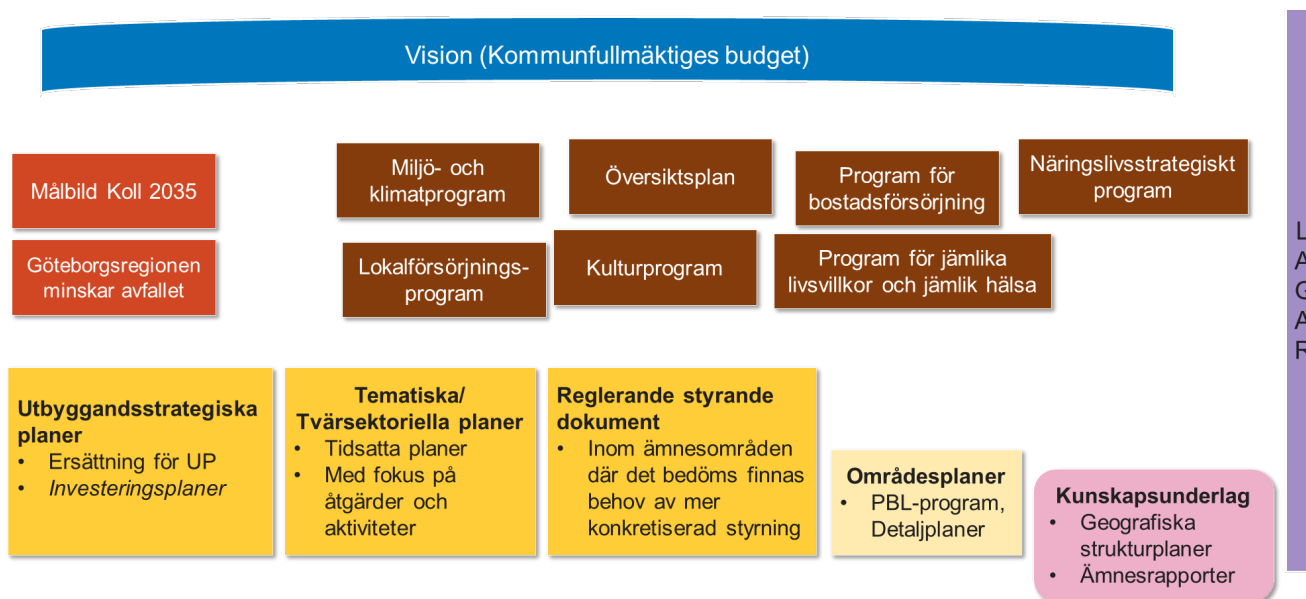
Områdesplaner

- PBL-program, Detaljplaner

Kunskapsunderlag

- Geografiska strukturplaner
- Ämnesrapporter

Generell hållning till utvecklad struktur



- Ambition att samla styrning på programnivå inom översiktsplanens tematiska kapitel
 - Gestaltad livsmiljö
 - Parker, natur och vatten
 - Mobilitet och infrastruktur
 - Bostäder, samhällsservice och teknisk försörjning
 - Näringsliv och handel
 - Hälsa och säkerhet
- Olika typer av planer och reglerande styrande dokument utifrån stadens riktlinje för styrande dokument.
 - Inte mer styrning än nödvändigt.
- Framhäva kunskapsunderlag som en grund för styrning.
- Synliggöra kopplingen till detaljplaner och PBL-program som styrande dokument inom stadsutveckling, men som inte omfattas av stadens riktlinje.

Förslag till hantering av uppdragets utpekade styrande dokument

- **Strategi för utbyggnadsplanering**

- Byggnadsnämnden beslutade i dec 2022 att denna styrning är inarbetat i översiktsplanen och att dokumentet är inaktuellt.
- Det finns behov av styrning genom mer konkretiserad och nedbruten utbyggnadsplanering – detta föreslås ske genom övergripande inriktning för samordnad stadsutveckling (ÖISS).

- **Grönplan**

- Bekräftande av kommunfullmäktiges beslut att grönplanen är ett planeringsunderlag/kunskapsunderlag, inte ett styrande dokument.
- Mål och strategier finns i stor utsträckning redan i översiktsplan och/eller miljö- och klimatprogrammet. Eventuellt inarbeta ytterligare strategi i översiktsplanen.
- Viss befintlig styrning och behov av ny styrning bör paketeras i reglerande styrande dokument.
- Om en ny grönplan tas ta fram bör den ha fokus på åtgärder och aktiviteter.

- **Friluftsprogram**

- Kommunfullmäktige har beslutat att programmet upphör vid utgång 2025.
- Kvarvarande styrning på programnivå bör vid behov arbetas in i Program för Jämlika livsvillkor och jämlik hälsa och/eller översiktsplan.
- Behov av konkretiserad styrning samordnas med annan styrning inom pågående grönplanering.

- **Trafikstrategi**

- Alternativa sätt att hantera dokumentet
 - Beslut att upphäva trafikstrategin som ett styrande dokument. Betrakta det som ett vägledande kunskapsunderlag till dess att annan styrning är på plats.
 - Trafikstrategin gäller fram till dess att annan styrning har beslutats.
- Kvarvarande relevant styrning på programnivå (mål och strategier) bör arbetas in i översiktsplan vid uppdatering av kapitlet Mobilitet och infrastruktur.
 - Kan omfatta värdering av mål och strategier i godsplan och trafiksäkerhetsplanen
- Behov av konkretiserad styrning sker genom planer (med fokus åtgärder och aktiviteter) och reglerande styrning

- **Cykelprogram**

- Upphör vid programmets utgång 2025.
- Kvarvarande relevant styrning på programnivå bör arbetas in i översiktsplan vid uppdatering av kapitlet Mobilitet och infrastruktur.
- Viss del av styrningen kan överföras till reglerande styrande dokument.

- **Parkeringspolicy**

- Uppdatering pågår, för politiskt beslut

Uppdragets leveranser

Förslag till hantering av sex utpekade styrande dokument

- I planeringsstrategin föreslå uppdatering av särskilda delar i översiktsplan avseende övergripande inriktningar från utpekade styrande dokument
- Vid behov, ta fram planer för temaområden med fokus på åtgärder och aktiviteter samt ev. mer detaljerade inriktningar
- Föreslå att styrning delvis flyttas till reglerande styrande dokument

Överlämning av kunskap till fortsatt arbete

- Förvaltningens utvecklingsarbete med strategisk styrning och process för styrande dokument
 - Överlämning för vidare hantering av utpekade dokument
- Samordning med Stadsledningskontoret om förvaltningarnas ansvar och roll i fortsatt hantering av styrande dokument utifrån uppdragets sållnings- och renodlingsarbete

Kontakt

Alexander Dalbert Börefelt

Anna Olsson

Emma Josefson

alexander.dalbert.borefelt@stadsbygggnad.goteborg.se

anna.olsson@stadsbygggnad.goteborg.se

emma.josefson@stadsbygggnad.goteborg.se

Stadsbyggnadsförvaltningen, Göteborgs Stad