



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-11-11

Ärendenummer SMF-2025-00040

Handläggare

Sara Olsson

Telefon: 031-368 29 02

E-post: sara.olsson@stadsmiljo.goteborg.se

Tjänsteutlåtande revidering av stadsmiljönämndens delegationsordning december 2024

Förslag till beslut

1. Stadsmiljönämnden fastställer delegationsordning enligt bilaga 1 till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Stadsmiljönämnden överlåter åt förvaltningsdirektören att vidaredelegera till annan anställd.

Sammanfattning

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden reviderar nämndens delegationsordning. Stadsmiljöförvaltningen strävar efter att förbättra delegationsordningen. Delegationsordningen är ett levande dokument som kommer att förändras utifrån ny sakkunskap och nya ansvarsområden.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår ändringar i delegationsordningen gällande följande områden:

- Övre beloppsgräns för förvaltningsdirektörens inköpsdelegation
- Inköpsbeslut
- Indrivning av fordran
- Utformning av järnväg
- Ersättning eller tillsvidareanställning till konsulter
- Ledningsläge och starttillstånd
- Nyttoparkering
- Borttag av delegation till det avvecklade färdtjänstutskottet
- Inhyrning av lokaler
- Mindre redaktionella ändringar gällande numrering i delegationsordningen samt förtydligande gällande kommuninterna överenskommelser.

Stadsmiljöförvaltningen anser att den viktigaste föreslagna ändringen av delegationsordningen gäller övre beloppsgräns för förvaltningsdirektörs inköpsdelegation. Förslaget är ett svar på revisionens rekommendation till stadsmiljönämnden. Den föreslagna formuleringen finns i text om inköpsbeslut.

Förslagen till ändringar i delegationsordningen redovisas i bilaga tre.

Bedömning ur ekonomisk dimension

En ändring av delegationsordningen så att en övre beloppsgräns för förvaltningsdirektörens inköpsdelegation kommer att öka administrationen på stadsmiljöförvaltningen. Förvaltningen kommer att behöva ta fram tjänsteutlåtanden till nämnden samt invänta nämndprocessen innan förvaltningen kan påbörja en upphandling. Stadsmiljöförvaltningen gör bedömningen att ändringen inte kommer att innebära fördyringar av projekt då beslut om upphandlingar kan tas på samma tillfälle som beslut om investering.

Avtal gällande drift löper under flera år, det går därmed ha god framförhållning gällande upphandlingar för drift. Därmed kommer inte nämndprocessen att sakta ner beslut gällande upphandling av exempelvis samordnad skötsel.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Samverkan

Ingen samverkan med fackliga representanter har varit aktuell i detta ärende.

Bilagor

1. Förslag till delegationsordning
2. Delegationsordning antagen 2024-03-22
3. Skillnaden mellan föreslagen delegationsordning och gällande delegationsordning
4. Kommunens innehav av järnväg

Ärendet

Stadsmiljönämnden kan revidera sin delegationsordning när stadsmiljönämnden anser att det behövs. Stadsmiljönämnden reviderade senast sin delegationsordning 2024-03-22.

Beskrivning av ärendet

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden reviderar nämndens delegationsordning.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår ändringar i delegationsordningen gällande följande områden:

- Övre beloppsgräns för förvaltningsdirektörens inköpsdelegation
- Inköpsbeslut
- Indrivning av fordran
- Utformning av järnväg
- Ersättning eller tillsvidareanställning till konsulter
- Ledningsläge och starttillstånd
- Nyttoparkering
- Borttag av delegation till det avvecklade färdtjänstutskottet
- Mindre redaktionella ändringar gällande numrering i delegationsordningen samt förtydligande gällande kommuninterna överenskommelser.

Ren verkställighet, förklaring av begreppet

Kommunallagen nämner beslut av rent förberedande eller rent verkställande art. Dessa beslut kan inte överklagas. Sveriges kommuner och regioner (SKR) benämner denna typ av åtgärder som ren verkställighet. Vid ren verkställighet är möjligheten att göra självständiga bedömningar låg. Verkställighet ska inte belasta delegationsordningen och behöver inte anmälas till nämnden som beslut. Genom att ta bort verkställighet från delegationsordningen minskar administrationen på förvaltningen.

Övre beloppsgräns för förvaltningsdirektörens inköpsdelegation

I stadsrevisionens rapport, som presenterades för stadsmiljönämnden 2023-06-15, rekommenderade stadsrevisionen att stadsmiljönämnden skulle fastställa en övre beloppsgräns för förvaltningsdirektörens inköpsdelegation. I dagsläget finns inte någon gräns för förvaltningsdirektörens inköpsdelegation. Stadsmiljöförvaltningen föreslår därför att beloppsgränsen sätts på 50 miljoner kronor för beslut att upphandla (se rubrik nedan). Detta gäller både för investeringar och drift.

Direktörens handlingsutrymme gällande inköp är redan i dagsläget begränsat. Inköp gällande investeringar föregås av inriktnings- eller genomförandebeslut.

Stadsmiljönämnden tar besluten gällande investeringar om totalkostnaden beräknas överstiga 20 miljoner kronor. Inköp gällande drift, såsom exempelvis skötsel av yta eller asfaltering styrs genom stadsmiljönämndens budget. Stadsmiljöförvaltningen informerar nämnden om avvikelser eller fördyring från budgetramar när detta inträffar.

I och med direktörens begränsade handlingsutrymme för inköp föreslår stadsmiljöförvaltningen en relativt hög övre beloppsgräns. Förslaget är en avvägning mellan revisionens kritik och kommunfullmäktiges budgetmål att minska på administrationen i staden. Det finns viss risk att nämndprocessen förlänger

upphandlingsprocesserna så att projekt förlorar framdrift, vilket gör att det är önskvärt att sätta en hög beloppsgräns för inköpsdelegationen.

Under 2024 genomförde stadsmiljöförvaltningen åtta upphandlingar för över 50 miljoner kronor:

- Fyra olika beslut om samordnad skötsel (Torslanda, Askim, Tynnered och Norra Hisingen 2024-2032)
- Ett beslut om ramavtal asfalteringsarbeten (2024-2028)
- Ett beslut om drift och underhåll gatubelysning (2024-2032)
- Ett beslut om ramavtal tekniska konsulter för utformning och projektering av stadsrummet, avseende uppdrag för ny- och ombyggnadsprojekt för offentlig utomhusmiljö (2024-2028).
- Ett beslut om IT-Operations (2024-2028)

Under 2024 genomförde stadsmiljöförvaltningen nio upphandlingar för mellan 20 och 50 miljoner kronor, de gällde:

- Samordnad skötsel Älvsborg (2025-2032)
- Ramavtal inspektion och underhållsplanering (2024-2027)
- Funktionsentreprenad Byggnadsverk (2024-2027)
- Ramavtal Tekniska konsulter byggnadsverk (under en period på fyra år)
- Underhållsbeläggning inklusive byte av markförlagd belysningskabel inklusive stolpar etapp 1; (2024)
- Systemstöd för driftverksamhet (15 år från och med 2024-09-01)
- Underhållsbeläggning inklusive byte av markförlagd belysningskabel inklusive stolpar etapp 4 (2024)
- Underhållsbeläggning inklusive byte av markförlagd belysningskabel inklusive stolpar etapp 3 (2024)
- Driftsavtal: teknisk skötsel och städning av offentliga toaletter (2024-2028)

Inköpsbeslut

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att ändra formuleringen av inköpsbeslut så att delegationsordningen skiljer mellan avrop på ramavtal och förnyad konkurrensutsättning från beslut om upphandling. Detta är hur övriga nämnder med ansvar för stadsutveckling har formulerat delegation kopplat till inköp.

Detta är en återgång till hur delegationsordningen var formulerad tidigare.

Stadsmiljönämnden beslutade 2023-12-14 § 301 att ändra formuleringen till ”inköpsbeslut”. Efter en intern dialog har stadsmiljöförvaltningen kommit fram till att den tidigare formuleringen var bättre.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att formuleringen i tabellen nedan ändras:

Nr	Beslut	Beslutfattare	Kommentar
2.5.1	Inköpsbeslut över 2 miljoner kronor	Direktör	Upphandlingar under 2 miljoner kronor anses vara ren verkställighet. Avrop på ramavtal efter inköpsbeslut anses vara ren verkställighet.

Förslag till ny formulering:

Nr	Beslut	Beslutfattare	Kommentar
2.5.1	Avrop på avtal, inklusive förnyad konkurrensutsättning (FKU), över 2 miljoner kronor, högst 50 miljoner kronor	Direktör	Avrop på avtal och förnyad konkurrensutsättning (FKU) under 2 miljoner kronor anses vara ren verkställighet
2.5.2	Beslut att upphandla enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), lagen om upphandling inom försörjningssektorerna (LUF) eller lag om upphandling av tjänstekoncessioner (LUK) med en uppskattad kostnad över 2 miljoner, högst 50 miljoner kronor	Direktör	Upphandlingar under 2 miljoner kronor anses vara ren verkställighet

Den föreslagna ändringen om att skilja på att upphandla nya avtal och avropa på befintliga stämmer överens med hur övriga stadsutvecklingsnämnder har formulerat sina delegationsordningar.

Även Stockholm och Malmö skiljer på avrop från ramavtal och beslut om ny upphandling. Stockholms trafiknämnd och Malmö stads tekniska nämnd skriver att avrop från befintliga avtal ska ses som ren verkställighet. Stadsmiljöförvaltningen kan därför i framtiden eventuellt komma med förslag om att ändra beloppsgräns för avrop för ramavtal, eller med förslag om att avrop ska ses som verkställighet.

Indrivning av fordran

Stadsmiljöförvaltningen gör bedömningen att åtgärder vid indrivning av fordran, nedskrivning av fordran och avbetalningsplaner är ren verkställighet. Åtgärderna finns reglerat i rutiner och processer och handlingsutrymmet för medarbetarna är lågt. Förvaltningen skriver ner fordran vid konstaterad brist på medel vid konkurs eller dödsboanmälan. Om den som avlidit inte hade några tillgångar i form av pengar, bostad eller mark, kan man istället för bouppteckning göra en dödsboanmälan.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden tar bort delegation gällande indrivning av fordran för beslut 2.4.1-2.4.4 som redovisas i tabell nedan.

Nr	Beslut	Beslutfattare	Kommentar
2.4.1	Godkänna att rättsliga åtgärder vidtas vid indrivning av fordran	Direktör	Rättsliga åtgärder vid indrivning av reguljära fordringar är verkställighet.
2.4.2	Godkänna nedskrivning och kreditering av en fordran	Direktör	Kreditering då fordran är felaktig är verkställighet. Nedskrivning eller kreditering enligt resevillkor för färdtjänst är ren verkställighet.
2.4.3	Godkänna avbrytande av indrivning	Direktör	
2.4.4	Besluta om upprättande av avbetalningsplan samt uppskov med betalning	Direktör	Avbetalningsplan på sex månader eller kortare tid är ren verkställighet.

Utformning av järnväg

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden lägger till följande beslut i delegationsordningen:

3.1.3 Beslut om byggande av järnväg eller beslut om åtgärd på befintlig kommunal järnväg

Kommunen är innehavare för ca 11 kilometer järnvägsspår där det sitter ihop med det internationella järnvägssystemet som är Trafikverkets spår. Kommunens järnväg finns i industriområden som Arendal eller runt Torslanda och Sävenäs, se bilaga 4.

Ersättning eller tillsvidareanställning

Lag (2012:854) om uthyrning av arbetstagare säger att arbetsgivare är skyldiga att erbjuda en tillsvidareanställning eller utbetala 2 månadslöner till resurskonsulter som haft uppdrag mer än 24 månader.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår därför att stadsmiljönämnden delegerar följande beslut:

2.1.3 Erbjudna tillsvidareanställning eller ersättning till arbetstagare enligt 12 a § lagen (2012:854) om uthyrning av arbetstagare.

Lagen om uthyrning av arbetstagare säger att kundföretag antingen ska erbjuda tillsvidareanställning eller två månadslöner till de arbetstagare som genom uthyrning har varit placerad hos kundföretaget på en och samma driftsenhet i sammanlagt mer än 24 månader under en period om 36 månader.

Det är ett mål i kommunfullmäktiges budget att minska konsultanvändningen. Stadsmiljöförvaltningen försöker erbjuda tillsvidareanställning när stadsmiljöförvaltningen ser ett behov på längre sikt. Det finns dock fall, såsom vid omorganisationer eller andra omständigheter, då stadsmiljöförvaltningen bedömer att det kan bli aktuellt med en ersättning.

Ledningsläge och starttillstånd

Stadsmiljöförvaltningen föreslår en ändring i delegationsordningen gällande ledningsläge och starttillstånd. Ledningsläge innebär ett beslut om var ledningar under marken får ligga. Starttillstånd är tillstånd att börja gräva i mark eller nyttja kommunens mark för till exempel byggbelamring.

Beslut om var ledningar får ligga regleras i avtal. Dessa avtal anmäls som delegationsbeslut. Stadsmiljöförvaltningen föreslår därför att formuleringen om ledningsläge tas bort från delegationsordningen. I och med att beslut om att tillstånd att få börja gräva (starttillstånd) fattas efter beslut om ledningsläge och beslut om avtal fattas innan ledningsläge anser förvaltningen att ledningsläge ska ses som ren verkställighet.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att följande formulering stryks från delegationsordningen:

6.1.7 Besluta om ledningsläge utanför detaljplanerat område

Stadsmiljöförvaltningen föreslår samtidigt ändring av formuleringen i delegationsordningen gällande starttillstånd ändras enligt nedan.

Nuvarande formulering:

6.1.5 Besluta om starttillstånd i detaljplanerat område samt inom övrig mark där stadsmiljönämnden har väghållaransvar

Ändras till:

6.1.5 Besluta om starttillstånd

Nyttoparkering

Stadsmiljöförvaltningen föreslår ett antal förtydliganden i delegationsordningen gällande parkering och flytt av fordon. Detta är inte en ändring i sak utan ett förtydligande så att det lättare går att härleda fattade beslut till delegationsordningen.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår ändringar för delegation om nyttoparkering, flytt av fordon samt fastställande av kostnad för flytt av fordon.

Nyttoparkering

Nuvarande formulering:

6.2.3 Besluta om undantag enligt trafikförordningen (tillstånd och dispenser)

Ändras till:

- 6.2.3 Besluta om undantag enligt trafikförordningen (tillstånd och dispenser samt nyttoparkeringstillstånd)

Förslaget innebär inte en ändring i sak utan endast ett förtydligande att nyttoparkeringstillstånd är en typ av undantag enligt trafikförordningen.

Flytt av fordon

Nuvarande formulering:

- 6.2.8 Beslut att flytta fordon enligt lag om flyttning av fordon i vissa fall

Ändras till:

- 6.2.8 Beslut enligt lagen om flyttning av fordon i vissa fall med tillhörande förordning

Ändringen innebär att fler beslut anmäls till nämnden. Detta beror på att den nya formuleringen gör att uppmaning om flytt av fordon ses som ett delegationsbeslut som ska anmälas till nämnden.

Kostnad för flytt av fordon

Nuvarande formulering:

- 6.2.9 Fastställa kostnad för att flytta fordon enligt lag om flyttning av fordon i vissa fall

Ändras till:

- 6.2.9 Fastställa kostnader enligt lagen om flyttning av fordon i vissa fall

I dagsläget ligger beslutet att fastställa kostnader hos direktör som beslutar om en tabell som visar kostnader utifrån olika parametrar. Kostnader för flytt kan handla om dygnskostnader, uppställning, skrotning av fordon, fördyring på grund av material, cyklar elsparkcyklar med mera.

Förtydligande gällande kommuninterna överenskommelser

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att delegationsbeslutet 1.10.1 ”Ingå och säga upp avtal och överenskommelser i annat fall än inköp och upphandling” får en förtydligande kommentar om att detta även gäller kommuninterna överenskommelser. Skälet till förtydligandet är att detta kan ge vägledning till handläggarna på förvaltningen om att kommuninterna överenskommelser ska anmälas till nämnden som delegationsbeslut.

Stadsmiljönämndens färdtjänstutskott

Stadsmiljönämndens färdtjänstutskott avvecklades 2024. Stadsmiljöförvaltningen föreslår därför att delegationen till utskottet försvinner. Utskottet har fortfarande delegation enligt nedan:

- 1.1.3 Utse ledamöter att ingå i färdtjänstens råd för funktionshinderfrågor

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att delegationen tas bort och att stadsmiljönämnden tar de beslut som behövs gällande vilka som ska ingå i färdtjänstens råd för funktionshinderfrågor.

Inhyrning av lokaler

Stadsmiljöförvaltningen hyr lokaler för den egna verksamheten. Uthyraren, vilket i de flesta fall är stadsfastighetsförvaltningen, sätter hyran efter interna beräkningar. Hyran beror på flera faktorer, bland annat om renovering skett. Det är inte praktiskt att ta nya nämndbeslut varje gång beräkningen av hyreskostnaden ändras eller om nya lokaler behövs. Stadsmiljöförvaltningen föreslår därför att stadsmiljönämnden delegerar följande beslut:

6.1.8 Teckna och förlänga hyresavtal för högst 10 år för egen verksamhet.

Numrering av delegationsbesluten i delegationsordningen

Sedan den första versionen av delegationsordningen som stadsmiljönämnden antog 2023-01-02 har flera revideringar gjorts. Delegeringar har lagts till och tagits bort. Detta gör att numreringen av delegationen inte alltid har en logisk ordning i dokumentet.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår därför vissa redaktionella ändringar i dokumentet. Dessa redaktionella ändringar innebär inte någon förändring i sak utan syftar endast på att öka läsbarheten i dokumentet.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen föreslår stadsmiljönämnden att anta föreslagna ändringar. Förslaget överensstämmer med nuvarande regler och riktlinjer för delegation samt med revisionens rekommendationer.

Stadsmiljöförvaltningen strävar efter att förbättra delegationsordningen. Det är ett levande dokument som kommer att förändras utifrån ny sakkunskap och nya ansvarsområden. Stadsmiljöförvaltningen kommer därför att föreslå revideringar i dokumentet regelbundet.

Camilla Wallin

Anders Ramsby

Avdelningschef

Förvaltningsdirektör

Utveckling och styrning