

Arbetsrehabiliteringens hemvist, delrapport

Sammanfattning

Då det arbetsrehabiliterande området i Göteborgs stad är komplext och omfattande med otydligheter och en historik med olika förutsättningar för organisationerna är detta ett arbete som har behövt en gedigen genomgång. Det är många organisationer som är berörda och många medarbetare som ska involveras för att skapa en gemensam nulägesbild och hitta en samsyn kring ett framtida läge.

Uppdraget från kommunstyrelsen är att tillsammans med berörda nämnder fastställa samverkansformer, omfattning av insatser och samverkansmandat mellan berörda aktörer utgående från stadsledningskontorets egen analys kring arbetsrehabilitering. I den analysen framgick att:

- *oavsett vilka ansvarsgränser som gäller kommer det att behövas strukturer för hållbar samverkan mellan de aktuella parterna, nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, socialnämnderna och samordningsförbundet Finsam Göteborg.*
- *berörda parter skulle ta fram ett underlag som beskriver vilka verksamheter som ska finnas inom nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning respektive socialnämnderna samt hur samverkan med Finsam ska se ut.*
- *arbetsmarknad och vuxenutbildning skulle verkställa beslut enligt 4 kap. 4 § Socialtjänstlagen och socialtjänsten skulle verkställa beslut enligt 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen.*

Avseende samverkansformer och samverkansmandat är leveranserna

- beslut om hantering av 4 kap. 1 § och 4 § Socialtjänstlagen (se redovisning nedan).
- styrmodell för det arbetsrehabiliterande området som innefattar ansvarsområden, roller, forum, beslutsmandat för förvaltning och utveckling av området (se redovisning nedan). Uppföljning ska också kopplas till detta.

Avseende omfattning av insatser är leveransen

- att ta fram beskrivningar av befintligt tjänsteutbud (vad respektive organisation erbjuder till individer) samt utveckling av detta tjänsteutbud och insatser (kombinationer utifrån detta utbud). Insatser och omfattning är inte statiska, därför har arbetet initialt fokuserat på att ta fram en styrmodell för att omhänderta behov och optimera insatser nu och i framtiden. Under arbetets gång har det framkommit att det finns behov av utveckling för individer med behov av parallella insatser från fler huvudmän. Dessutom behöver de fyra socialnämnderna hinna säkerställa ett likvärdigt utbud vilket också framhålls i den inledande rapporten "Rapport för att stödja nyordningen av arbetsrehabiliteringens organisatoriska hemvist". Arbetet med utbud behöver därför fortsätta under hösten för att också hinna implementeras i samtliga verksamheter.

Bedömningen är att uppdraget från Kommunstyrelsen i alla delar kommer vara färdigrapporterat i årsskiftet. Utvecklingsarbetet mellan huvudmännen kommer dock att fortsätta utvecklas även efter årsskiftet avseende operativa delar såsom metoder och insatser för individer.

Innehåll

1.	Om uppdraget	4
1.1.	Bakgrund.....	4
1.2.	Uppdrag.....	4
1.3.	Syfte och mål	5
1.4.	Tidsramar.....	5
1.5.	Beroenden och parallella uppdrag	6
1.6.	Genomförande och metod	6
2.	Resultat.....	7
2.1.	Sammanfattning av resultat	7
2.1.	Redovisning av delmoment	9
3.	Fortsatt arbete.....	12
4.	Referenser	13
5.	Bilagor.....	13

1. Om uppdraget

1.1. Bakgrund

Det arbetsrehabiliterande området i Göteborgs stad är komplext och omfattande och det har funnits många otydligheter i sammanhanget. Historiskt sett har det funnits olika förutsättningar i socialtjänsten att genomföra insatser i egen regi. Socialtjänstens främsta ingång till arbetsmarknad och vuxenutbildning är via verksamheten kompetenscenter. Kompetenscenter har tidigare haft ett uppdrag att fokusera på individer som bedöms komma i arbete eller studier inom 18 månader. Detta har skapat olikheter i förutsättningar att få ta del av insatser för individer med behov av arbetsrehabilitering.

1.2. Uppdrag

Kommunstyrelsen fick i november 2021¹ i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder² fastställa samverkansformer, omfattning av insatser och samverkansmandat mellan berörda aktörer utgående från stadsledningskontorets egen analys kring arbetsrehabilitering.

I den analysen framgick att:

- oavsett vilka ansvarsgränser som gäller kommer det att behövas strukturer för hållbar samverkan mellan de aktuella parterna, nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, socialnämnderna och samordningsförbundet Finsam Göteborg.
- berörda parter skulle ta fram ett underlag som beskriver vilka verksamheter som ska finnas inom nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning respektive socialnämnderna samt hur samverkan med Finsam ska se ut.
- arbetsmarknad och vuxenutbildning skulle verkställa beslut enligt 4 kap. 4 § Socialtjänstlagen och socialtjänsten skulle verkställa beslut enligt 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen.

Ansvar för att genomföra uppdraget gavs till berörda nämnders avdelningschefer inom ramen för Samordnings- och beredningsgrupp (SoB). Arbetsmarknad och vuxenutbildning gavs rollen att samordna uppdraget. SoB är sedan några år ett ordinarie samverkansforum för socialförvaltningarna, arbetsmarknad och vuxenutbildning, förvaltningen för funktionsstöd och samordningsförbundet Finsam Göteborg. SoB har varit ett nyckelforum för att hantera många frågor. Dock har arbetsrehabiliteringen varit så komplex och omfattande att det krävts ett särskilt fokus för att utveckla samverkan inom området vilket skett i detta uppdrag.

I början av 2022 genomfördes en genomlysning av samverkansformer och samverkansmandat samt en beskrivning av insatser inom de fyra socialförvaltningarna och arbetsmarknad och vuxenutbildning. Arbetet finns beskrivet i "Rapport för att stödja nyordningen av arbetsrehabiliteringens organisatoriska hemvist"³.

¹ Handling 2021 nr 245 [Göteborgs Stad kommunfullmäktige \(goteborg.se\)](https://goteborg.se/goteborgs-stad/kommunfullmaktige)

² Berörda nämnder i arbetet är arbetsmarknad och vuxenutbildning och socialförvaltningarna. Finsam deltar också i arbetet.

³ [8+information+om+rapport+for+att+stodja+nyordningen+av+arbetsrehabiliteringens+organisatoriska+hemvist.pdf \(goteborg.se\)](https://goteborg.se/goteborgs-stad/rapport-for-att-stodja-nyordningen-av-arbetsrehabiliteringens-organisatoriska-hemvist.pdf)

Utifrån rekommendationer i "Rapport för att stödja nyordningen av arbetsrehabiliteringens organisatoriska hemvist", baserade på Stadsledningskontorets rekommendationer, prioriterade SoB ett antal frågor att arbeta vidare med.

1. Formera en utvecklingsgrupp som ska vara underställd SoB.
2. Tydliggöra beslut och hantering av 4 kap. 1 § och 4 § Socialtjänstlagen
3. Ta fram former för trepartssamtal (benämns fortsatt som flerpartssamverkan)
4. Utbildning samverkan
5. Ta fram samlad behovsbild
6. Definiera vilken part som ska göra vad inom det arbetsrehabiliterande området (avser socialförvaltningar, arbetsmarknad och vuxenutbildning och samordningsförbundet Finsam Göteborg) och utveckla utbud hos respektive part.
7. Utredda förutsättningar för arbete med BIP i staden och implementering utifrån resultat.
8. Utveckla Socialtjänstprocessen avseende försörjningsstöd och självförsörjning så att den omfattar socialförvaltningarna såväl som arbetsmarknad och vuxenutbildning.

Nedprioriterade områden:

1. Ny gruppverksamhet (lag) för offentligt skyddade anställningar (OSA) (Pågår till viss del i och med uppdrag från KF i budget 2022)
2. Central hantering av ansökningar till Europeiska socialfonden (ESF)
3. Begreppskatalog

Då det reviderade reglementet för Göteborgs Stads nämnd för arbetsmarknad och vuxenutbildning⁴ har haft en stor påverkan på uppdraget, har arbete med hur detta ska omsättas lyfts in i detta uppdrag.

1.3. Syfte och mål

För att tydliggöra syfte och mål togs en förändringsteori fram och denna omvandlades till syfte, mål och önskade effekter för uppdraget.

Syftet med arbetet är att tydliggöra ansvar och utveckla arbetssätt inom det arbetsrehabiliterande området i staden.

Mål med arbetet är att individer med behov av arbetsrehabiliterande insatser ska:

- få likvärdiga bedömningar och beslut avseende insatser
- ha tillgång till likvärdiga insatser
- i större utsträckning (fler individer) ska få tillgång till insatser

Önskade effekter är ökat välmående för individerna samt minskade kostnader för försörjningsstöd. Detta kan i sin tur leda till minskade samhällsekonomiska kostnader och ökade resurser till välfärden i form av kompetensförsörjning och skatteintäkter.

1.4. Tidsramar

⁴ Enligt nya reglementet ska Arbvx "ansvara för att verkställa socialnämndernas beslut enligt 4 kap. 4 § socialtjänstlagen om deltagande i anvisad praktik, kompetenshöjande verksamhet eller annan insats som syftar till självförsörjning. Vid verkställandet fullgör nämnden socialtjänstuppgifter." handling_2022_nr_79.pdf (goteborg.se)

Uppdraget startade våren 2022 och ska redovisas i samband med delårsrapportering 2023. Under hösten kommer det ske ett fortsatt arbete med implementering och utveckling av det operativa arbetet.

1.5. Beroenden och parallella uppdrag

Beroenden avser pågående arbeten i staden som påverkar eller påverkas av detta arbete.

- Reviderat reglemente för Göteborgs Stads nämnd för arbetsmarknad och vuxenutbildning
- Arbetsförmedlingens förändringar (KROM + nya insatser)
- Göteborgs stads framtagna bedömningsstöd
- V.40-mätning⁵ och beslutsstöd TDW (Treserva Data Warehouse) som är socialtjänstens databas för att ta ut statistik ur Treserva
- Automatisering försörjningsstöd – nyttorealisering
- Projekt Stadig (numera Tjänsteförvaltning integrerad digitalisering (tidigare Tjänsteförvaltning vård och omsorg))
- Valfärdens processer
- ESF-projekt
- Folkhälsoavtal
- Kategoriplan vuxen
- Aktivitetshusens organisatoriska hemvist (pågående utredning)

Under arbetets gång har Utvecklingsgruppen förhållit sig till och stämt av med dessa pågående arbeten för att undvika intressekonflikter eller dubbelarbete.

Då det reviderade reglementet för Göteborgs Stads nämnd för arbetsmarknad och vuxenutbildning har haft en stor påverkan på uppdraget, har arbete med hur detta ska omsättas lyfts in i detta uppdrag.

1.6. Genomförande och metod

Uppdraget att omhänderta arbetet gavs till avdelningscheferna i respektive förvaltning inom ramen för den befintliga Samordnings- och beredningsgrupp (SoB) som finns i staden. Arbetsmarknad och vuxenutbildning gavs rollen att samordna uppdraget. För att kunna arbeta mer effektivt tillsatte SoB en utvecklingsgrupp under våren 2022. Den består av berörda avdelningschefer för socialtjänsten, avdelningschef på arbetsmarknad och vuxenutbildning, verksamhetschef för kompetenscenter på arbetsmarknad och vuxenutbildning samt utvecklingschef för samordningsförbundet Finsam Göteborg. En extern processledare för arbetet tillsattes också. Utvecklingsgruppen är ett dialog- och beslutsforum som har genomfört övergripande planering och tillsätter arbetsgrupper. Vid behov av mer formella beslut eskaleras beslut till SoB eller direktörer beroende på beslutsnivå. Operativt beredningsarbete genomförs i arbetsgrupper som består av chefer och medarbetare i berörda organisationer.

Utgångspunkt för arbetet har varit "Rapport för att stödja nyordningen av arbetsrehabiliteringens organisatoriska hemvist". Utifrån de av SoB prioriterade områdena i rapporten definierades en förändringsteori (inkluderar syfte, mål och önskade effekter) arbetssätt och tidplan.

Arbetet har förhållit sig till stadens projektstyrningsmetodik PPS (Praktisk Projekt Styrning) och använt relevanta mallar och material trots att det inte definierats som ett projekt utan som en utvecklingsprocess.

⁵ Vecka 40-mätningen är socialtjänstens uppskattning av behov som sker årligen under vecka 40.

[Microsoft Power BI](#)

Verksamhetsarkitektur har varit ram för arbetet. Verksamhetsarkitektur är ett ramverk för ett strukturerat arbetssätt för att tillse att strategier och strukturer såsom organisation, processer, information och (IT-) system hänger ihop för att kunna leverera bästa möjliga resultat till de individer som organisationen är till för. En fördjupad kartläggning av nuläget i de sex medverkande organisationerna har genomförts liksom en SWOT på nuläget för att definiera behov av utveckling.

Utifrån kartläggningen har förtydligade ansvarsområden för socialtjänst och arbetsmarknad och vuxenutbildning tagits fram. Till dessa har en styrmodell för det arbetsrehabiliterande området utvecklats. Den innefattar roller, forum, beslutsmandat för förvaltning och utveckling av området. Uppföljning ska också kopplas till detta.

Beskrivning och utveckling av befintligt tjänsteutbud (vad respektive organisation erbjuder till individer) och insatser (kombinationer utifrån detta utbud) har påbörjats. Då insatser och omfattning inte är statiska har arbetet med styrmodellen för att omhänderta behov och optimera insatser nu och i framtiden varit i fokus.

2. Resultat

2.1. Sammanfattning av resultat

Då det arbetsrehabiliterande området i Göteborgs stad är komplext och omfattande med otydligheter och en historik med olika förutsättningar för organisationerna är detta ett arbete som har behövt en gedigen genomgång. Det är många organisationer som är berörda och många medarbetare som ska involveras för att skapa en gemensam nulägesbild och hitta en samsyn kring ett framtida läge.

Uppdraget från kommunstyrelsen är att tillsammans med berörda nämnder fastställa samverkansformer, omfattning av insatser och samverkansmandat mellan berörda aktörer utgående från stadsledningskontorets egen analys kring arbetsrehabilitering. I den analysen framgick att:

- oavsett vilka ansvarsgränser som gäller kommer det att behövas strukturer för hållbar samverkan mellan de aktuella parterna, nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, socialnämnderna och samordningsförbundet Finsam Göteborg.
- berörda parter skulle ta fram ett underlag som beskriver vilka verksamheter som ska finnas inom nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning respektive socialnämnderna samt hur samverkan med Finsam ska se ut.
- arbetsmarknad och vuxenutbildning skulle verkställa beslut enligt 4 kap. 4 § Socialtjänstlagen och socialtjänsten skulle verkställa beslut enligt 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen.

Avseende samverkansformer och samverkansmandat är leveranserna

- beslut om hantering av 4 kap. 1 § och 4 § Socialtjänstlagen (se redovisning nedan).
- styrmodell för det arbetsrehabiliterande området som innefattar ansvarsområden, roller, forum, beslutsmandat för förvaltning och utveckling av området (se redovisning nedan). Uppföljning ska också kopplas till detta.

Avseende omfattning av insatser är leveransen

- att ta fram beskrivningar av befintligt tjänsteutbud (vad respektive organisation erbjuder till individer) samt utveckling av detta tjänsteutbud och insatser (kombinationer utifrån detta utbud). Insatser och omfattning är inte statiska, därför har arbetet initialt fokuserat på att ta fram en styrmodell för att omhänderta behov och optimera insatser nu och i framtiden. Under arbetets gång har det framkommit att det finns behov av utveckling för individer med behov av parallella insatser från fler huvudmän. Dessutom behöver de fyra socialnämnderna hinna säkerställa ett likvärdigt utbud vilket

också framhålls i den inledande rapporten "Rapport för att stödja nyordningen av arbetsrehabiliteringens organisatoriska hemvist". Arbetet med utbud behöver därför fortsätta under hösten för att också hinna implementeras i samtliga verksamheter.

Utifrån målsättningar i arbetet med arbetsrehabiliterande insatser ska individer

- få likvärdiga bedömningar och beslut avseende insatser
 - här har förutsättningar skapats i och med beslut kring hantering av 4 kap. 1 § och 4 § Socialtjänstlagen
- ha tillgång till likvärdiga insatser,
 - här har förutsättningar delvis skapats i och med att ansvarsområden är tydliggjorda. Det finns fortsatt behov av utveckling för individer med behov av parallella insatser från fler huvudmän samt socialtjänstens säkerställande av ett likvärdigt utbud.
- i större utsträckning (fler individer) få tillgång till insatser
 - här har målet redan delvis nåtts i och med det ökade flödet till kompetenscenter under arbetets gång med både fler inskrivna på kompetenscenter (877 ack augusti 2022 jämfört med 1005 ack i augusti 2023, 13% ökning). Samtidigt är det färre som är långtidsarbetslösa i augusti 2023. De inskrivna på kompetenscenter har också mer komplexa behov av rehabilitering. Det finns fortsatt behov av utveckling för individer med behov av parallella insatser från fler huvudmän.

Vi bedömer att uppdraget från Kommunstyrelsen i alla delar kommer vara färdigrapporterat i årsskiftet. Utvecklingsarbetet mellan huvudmännen kommer dock att fortsätta utvecklas även efter årsskiftet avseende operativa delar såsom metoder och insatser för individer.

2.1. Redovisning av delmoment

1. Formera en utvecklingsgrupp som ska vara underställd SoB.

En Utvecklingsgrupp som omhändertagit arbetet bildades under våren 2022. Den består av berörda avdelningschefer för socialtjänsten, avdelningschef på arbetsmarknad och vuxenutbildning, verksamhetschef Kompetenscenter samt utvecklingschef för FINSAM. En extern processledare för arbetet tillsattes också.

Utvecklingsgruppen är ett dialog- och beslutforum som har genomfört övergripande planering och tillsätter arbetsgrupper. Vid behov av mer formella beslut eskaleras beslut till SoB eller direktörer.

Operativt beredningsarbete genomförs i arbetsgrupper som består av chefer och medarbetare i berörda organisationer.

2. Tydliggöra beslut och hantering av 4 kap. 1 § och 4 § Socialtjänstlagen

Då det reviderade reglementet för Göteborgs Stads nämnd för arbetsmarknad och vuxenutbildning har haft en stor påverkan på uppdraget, har arbete med hur detta ska omsättas lyfts in i detta uppdrag under denna punkt. Enligt nya reglementet ska arbetsmarknad och vuxenutbildning ”ansvara för att verkställa socialnämndernas beslut enligt 4 kap. 4 § Socialtjänstlagen om deltagande i anvisad praktik, kompetenshöjande verksamhet eller annan insats som syftar till självförsörjning. Vid verkställandet fullgör nämnden socialtjänstuppgifter.”

Omvärldsbevakning av hur andra kommuner hanterar frågan har genomförts. Eskilstuna kommun har genomfört en fördjupad analys av hur detta kan hanteras.

Samordnings och beredningsgruppen har fattat beslut att utgå från den tolkning av 4 kap. 4 § Socialtjänstlagen som Eskilstuna valt. Det innebär att:

- När socialsekreterare fattar beslut enligt 4 kap. 4 § Socialtjänstlagen ska:
 - Personen beräknas komma i arbete/reguljära studier inom ca 3 år
 - Samråd ske med Arbetsförmedlingen kring vilken planering som finns
 - Krav på medverkan utifrån fastställd arbetsplan finnas
 - Arbetsmarknad och vuxenutbildning ansvara för tjänsteutbud

Det ger en längre tid för individens progression (upp till 3 år) än vad Kompetenscenter haft som uppdrag tidigare, tar hand om ”motprestation” och förbereder inför den aktivitetsplikt som nu utreds på nationell nivå.

I Stadsledningskontorets analys framgick att arbetsmarknad och vuxenutbildning skulle verkställa beslut om insats enligt 4 kap. 4 § Socialtjänstlagen och socialtjänsten skulle verkställa beslut enligt 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen.

I remissvaren från socialtjänsten kring detta framkom behov av insatser för individer som var längre från arbetsmarknaden men där socialtjänstens egna tjänsteutbud inte räckte till vare sig i volym eller omfång för att möta identifierade behov. Hanteringen av detta har delvis mötts genom treårsregeln ovan samt påbörjad utveckling av arbetsmarknad och vuxenutbildnings tjänsteutbud utifrån behovsbilden i v.40-mätningen.

Enligt reglementet ska arbetsmarknad och vuxenutbildning också ”ta de initiativ som behövs för att främja sysselsättningssituationen.” Här kan till exempel insatser i samverkan med socialtjänsten utifrån beslut enligt 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen vara ett sådant initiativ. Detta kan till exempel vara individer i någon form av behandling (socialtjänstens ansvar) som har behov av kompetenshöjning eller jobbfokuserade insatser (arbetsmarknads- och vuxenutbildnings ansvar) parallellt. Beslut enligt kap 4. 1 § Socialtjänstlagen ställer inte lika höga krav på individen vilket kan vara lämpligt i sådana fall.

- När socialsekreterare fattar beslut enligt 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen ska:
 - Personen behöva längre tid än 3 år för att komma i arbete/studier
 - Samråd med Arbetsförmedlingen inte vara ett krav
 - Initiativ vara möjliga att tas från både socialtjänst och arbetsmarknad och vuxenutbildning
 - Arbetsmarknad och vuxenutbildning och socialtjänsten gemensamt ansvara för tjänsteutbud

Hur besluten om hantering ska omsättas i praktiken kommer att arbetas fram i styrande dokument etcetera.

Ett gemensamt tjänsteutbud kommer fortsatt att utvecklas i samverkan mellan förvaltningarna och beslutas i SoB. Det kommer också finnas särskilda roller och arbetsgrupper som ansvarar för behovsanalyser och beställningar av uppdrag.

3. Ta fram former för trepartssamtal (benämns fortsatt som flerpartssamverkan)

Detta är en restpunkt i uppdraget som kommer att genomföras under hösten. Former för flerpartssamverkan kommer att utvecklas samtidigt som arbete med att utveckla socialtjänstprocessen.

4. Utbildning samverkan

Utbildning i samverkan har genomförts under hösten 2022 av Thomas Jordan från Göteborgs universitet för Utvecklingsgruppen. I utbildningen ingick angreppssätt för samverkan kring komplexa uppdrag som benämns som komplexitetsmedvetenhet och perspektivmedvetenhet. Utvecklingsgruppen utgick från rekommendationer i "Rapport för att stödja nyordningen av arbetsrehabiliteringens organisatoriska hemvist" men har endast valt att ta in detta i Utvecklingsgruppen och inte i ett bredare sammanhang ännu.

5. Ta fram samlad behovsbild

Den samlade behovsbilden har tagits fram genom den så kallade vecka 40-mätningen. Utifrån denna har ett anpassat underlag "Kunskapsunderlag till en struktur för arbetsmarknadsrehabilitering"⁶ tagits fram för Utvecklingsgruppens räkning. Detta underlag visar att det finns andelsmässigt likartade behov av arbetsrehabiliterande och jobbfokuserade insatser i samtliga stadsområden men att omfattningen varierar. Det behövs alltså likartade insatser i samtliga stadsområden men omfattningen på insatserna behöver vara olika stora. Värt att notera är att fler individer har skickats till kompetenscenter efter att behoven av insatser framkommit i v.40-mätningen. Detta flöde ökade dels under hösten 2022 när resultaten av v.40-mätningen påvisade behov av insatser från Kompetenscenter, dels i och med beslutet om hantering av 4 kap. 4 § Socialtjänstlagen då målgruppen för insatser på arbetsmarknad och vuxenutbildning breddades.

Det kommer finnas behov av att göra fördjupade analyser av behov löpande. Detta kommer att hanteras i ett av de forum som Utvecklingsgruppen tillsatt inom ramen för styrmodellen.

6. Definiera vilken part som ska göra vad inom det arbetsrehabiliterande området (avser Socialförvaltningar, Arbetsmarknad och vuxenutbildning och Samordningsförbundet Finsam Göteborg) och utveckla utbud hos respektive part.

⁶ Se bilaga 1

Utifrån en fördjupad kartläggning av nuläget har förtydligade ansvarsområden för socialtjänst och arbetsmarknad och vuxenutbildning tagits fram. Ansvarsfördelningen har sin utgångspunkt i respektive organisations reglemente och avser både strategisk styrning och operativt utförande. Ansvarsområdena är uppdelade i fyra områden, det sociala, hälsorelaterade, kompetenshöjande och jobbfokuserade där

- socialtjänsten ansvarar för styrning (strategiskt) och utförande (operativt) av det
 - sociala området
 - hälsorelaterade området kopplat till beslut utifrån 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen
 - kompetenshöjande området - endast habiliterande insatser kopplat till beslut utifrån 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen
- arbetsmarknad och vuxenutbildning ansvarar för styrning (strategiskt) och utförande (operativt) av det
 - jobbfokuserade området
 - hälsorelaterade området kopplat till beslut utifrån 4 kap. 4 § Socialtjänstlagen
 - kompetenshöjande området

Kopplat till dessa ansvarsområden har roller, forum och beslutsmandat utvecklats och ska nu implementeras för att kunna förvalta och utveckla utbudet av arbetsrehabiliterande insatser. Uppföljning ska också kopplas till detta.

Beskrivningar av befintligt samt utveckling av tjänsteutbud (vad respektive organisation erbjuder till individer) och insatser (kombinationer utifrån detta utbud) pågår. Arbetsmarknad och vuxenutbildning har påbörjat ett arbete med att se över sitt utbud och att ta fram beskrivningar av sitt tjänsteutbud riktat till socialtjänst och individer. Under arbetets gång har det framkommit att det finns behov av utveckling för individer med behov av parallella insatser från fler huvudmän. Dessutom behöver de fyra socialnämnderna hinna säkerställa ett likvärdigt utbud vilket också framhålls i den inledande rapporten "Rapport för att stödja nyordningen av arbetsrehabiliteringens organisatoriska hemvist". Tydliggörande av behov av insatser från samordningsförbundet Finsam Göteborg kommer också att ske. Arbetet med utbud behöver därför fortsätta under hösten för att också hinna implementeras i samtliga verksamheter.

7. Utredda förutsättningar för arbete med BIP i staden och implementering utifrån resultat.

Föreläsning för Utvecklingsgruppen om BIP har genomförts av samordningsförbundet Finsam Göteborg under hösten 2022. Då en fullskalig implementering av de olika delarna från BIP-studien kräver omfattande insatser beslutades att inte införa detta i nuläget då det saknas förutsättningar för detta omfattande arbete såsom förankring på alla organisatoriska nivåer, samordning, organisering etcetera. Dock beslutades att några av slutsatserna i BIP-studien skulle vara vägledande principer för det gemensamma utvecklingsarbetet.

- Handledares tilltro till att individen kan komma i arbete.
- Handledarkontinuitet
- Kontinuerliga insatser utan avbrott.
- Arbeta med individens helhet och arbeta exempelvis med hälsa, vägledning, praktik etcetera parallellt.
- Hela tiden fokus på arbete/studier.

Slutsatserna i BIP-forskningen stämmer överens med flertalet metoder såsom IBIC (Individens behov i centrum), IPS (Individual placement and support), SE (Supported employment) och Sed (supported education). Vilka metoder som ska användas har dock inte hanterats inom ramen för detta uppdrag.

8. Utveckla Socialtjänstprocessen avseende försörjningsstöd och självförsörjning så att den omfattar socialförvaltningarna såväl som arbetsmarknad och vuxenutbildning.

Analys av vilka delar i Socialtjänstprocessen som behöver justeras med anledning av beslut kring 4 kap. 1 § och 4 § Socialtjänstlagen har genomförts. Vidare arbete med att justera processen kommer att ske under hösten.

Begreppskatalog

Ett av de nedprioriterade områdena i SoB utifrån rekommendationerna i "Rapport för att stödja nyordningen av arbetsrehabiliteringens organisatoriska hemvist" var en begreppskatalog. Under arbetets gång blev det dock tydligt att det fanns stora oklarheter kring begrepp och dess innebörd. Socialtjänsten och arbetsmarknad och vuxenutbildning hade ibland samma begrepp för samma sak och ibland olika begrepp för samma sak. Ett begrepp kunde också ha flera innebörder. För att komma vidare i arbetet togs en första begreppsförklaring fram kopplat till ansvarsområden, som beskrivits ovan, och dess innehåll för att säkerställa en gemensam förståelse för innehållet.

3. Fortsatt arbete

Under hösten kommer ett fortsatt arbete med mer operativ utveckling för att individer med behov av insatser ska få likvärdiga bedömningar och beslut samt att individerna ska få tillgång till fler insatser. Detta arbete ska ske utifrån de principiella beslut om ansvarsområde, roller och forum som är fattade.

I det ingår:

- Ett fortsatt arbete med utveckling av likvärdigt utbud inom socialtjänsten
- Tydligare beskrivningar av arbetsmarknad och vuxenutbildnings befintligt utbud, liksom fortsatt utveckling av utbud baserat på de gemensamma behovsanalyserna
- Gemensamt utvecklingsarbete av nya insatser utifrån 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen
- Tydliggörande av behov av utbud och insatser från samordningsförbundet Finsam Göteborg
- Utveckling av Socialtjänstprocessen avseende försörjningsstöd och självförsörjning så att den omfattar socialförvaltningarna såväl som arbetsmarknad och vuxenutbildning liksom en utveckling av styrande dokument. I det arbetet ingår även att ta fram former för flerparsamverkan, definiera roller, ansvar och arbetssätt för parallella insatser.
- Ett arbete med att etablera och implementera styrmodellen i form av roller, forum, beslutsmandat. Uppföljning ska också kopplas till det. Detta för att tillse att de principiella besluten även fortsatt omsätts i praktiken.

4. Referenser

Uppdraget från Kommunfullmäktige

Handling 2021 nr 245 [Göteborgs Stad kommunfullmäktige \(goteborg.se\)](https://goteborg.se/goteborg.se/Handling/2021/245)

Rapport för att stödja nyordningen av arbetsrehabiliteringens organisatoriska hemvist;

[8+information+om+rapport+for+att+stodja+nyordningen+av+arbetsrehabiliteringens+organisatoriska+henvist.pdf \(goteborg.se\)](https://goteborg.se/goteborg.se/8+information+om+rapport+for+att+stodja+nyordningen+av+arbetsrehabiliteringens+organisatoriska+henvist.pdf)

Reviderat reglemente för NAV

[Handling 2022 nr 79.pdf \(goteborg.se\)](https://goteborg.se/goteborg.se/Handling/2022/nr_79.pdf)

BIP – Beskæftigelses Indikator Projektet (BIP)

[BIP på svenska - Væksthusets Forskningscenter \(vaeksthusets-forskningscenter.dk\)](https://vaeksthusets-forskningscenter.dk/)

Vecka 40-mätningen

[Microsoft Power BI](https://microsoft.com/powerbi/)

5. Bilagor

1. Kunskapsunderlag till en struktur för arbetsmarknadsrehabilitering

För socialförvaltningarna och Arbvux

Maria Balaban, Avdelningschef försörjningsstöd socialförvaltningen Hisingen

Jörgen Larzon, Avdelningschef vuxen och försörjningsstöd socialförvaltningen Sydväst

Fredrik Nilsson, Avdelningschef vuxen och försörjningsstöd socialförvaltningen Centrum

Bjarne Öhman, Avdelningschef vuxen och försörjningsstöd socialförvaltningen Nordost

Helene Holmström, Avdelningschef stadenövergripande verksamhet socialförvaltningen Centrum

Carina Falkewall, Avdelningschef arbetsmarknad- och vuxenutbildningsförvaltningen